

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0085/2007/V

Bratislava, 22.12.2006

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, ako orgán príslušný na konanie podľa § 5 ods. 1 písm. f) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 658/2004 Z. z. vo veci rozhodnutia o návrhu cien za výrobu, distribúciu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvedenie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou pre regulovaný subjekt KOMVaK – Vodárne a kanalizácie mesta Komárna, a.s., E.B. Lukáča 25, 945 01 Komárno, IČO: 36 537 870 takto

rozhodol:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví na základe § 14 ods. 4 v spojení s § 12 ods. 1 písm. l) a m) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 658/2004 Z. z. a v súlade s výnosom Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 3/2006, zo dňa 21. júna 2006, ktorým sa ustanovuje rozsah cenovej regulácie za výrobu, distribúciu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvedenie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou, spôsob jej vykonania, rozsah a štruktúra oprávnených nákladov, spôsob určenia výšky primeraného zisku a podklady na návrh ceny, určuje pre regulovaný subjekt KOMVaK – Vodárne a kanalizácie mesta Komárna, a.s., E.B. Lukáča 25, 945 01 Komárno, IČO: 36 537 870 na obdobie od 1.1.2007 do 31.12.2007

- pevnú cenu za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom pre všetkých odberateľov
20,50 Sk/m³
- pevnú cenu za výrobu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom pre všetkých odberateľov v lokalite Zemianska Olča, Okoličná na Ostrove, Tôň
21,80 Sk/m³
- pevnú cenu za distribúciu pitnej vody verejným vodovodom pre obecné vodárenské spoločnosti
9,00 Sk/m³
- pevnú cenu za odvedenie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou pre všetkých producentov
17,10 Sk/m³

Uvedené ceny sú bez DPH.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) bol dňa 2.11.2006 doručený návrh cien za výrobu, distribúciu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvedenie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou na rok 2007 (ďalej len „návrh cien“) regulovaného subjektu KOMVaK – Vodárne a kanalizácie mesta Komárna, a.s., E.B. Lukáča 25, 945 01 Komárno.

Z dôvodu, že predložený návrh cien na rok 2007 neobsahoval všetky podklady podľa výnosu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 3/2006, zo dňa 21. júna 2006, ktorým sa ustanovuje rozsah cenovej regulácie za výrobu, distribúciu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvedenie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou, spôsob jej vykonania, rozsah a štruktúra oprávnených nákladov, spôsob určenia výšky primeraného zisku a podklady na návrh ceny (ďalej len „výnos“), úrad rozhodnutím č. 028/06/00243/11/PK zo dňa 15.11.2006 prerušil podľa § 29 ods.1 zákona č. 71/1967 Z. z. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov konanie vo veci.

Dôvodom prerušenia cenového konania bolo odstránenie nedostatkov návrhu cien, a to doplnením chýbajúcich podkladov regulovaným subjektom v súlade s § 5 ods. 2 písm. c) až f) a ods. 4 písm. c) až f) výnosu a predložením údajov podľa § 4 ods. 2 a 4, § 6 ods. 4, 6 až 9 a § 7 ods. 4, 6 až 9 výnosu potrebných pre výpočet priemerných cien podľa § 6 a § 7 výnosu, to znamená aj oprávnené náklady pre kalkuláciu cien a predovšetkým zdôvodnenie, resp. zdokumentovanie ich opodstatnenosti, pretože predložené podklady dostatočne nedokumentovali oprávnenosť plánovaných údajov v kalkulácii oprávnených nákladov, ktoré sa zohľadňujú pri výpočte cien.

Listom č. 757/2006 z 11.12.2006 (evidovaný na úrade pod č. 5785/2006) bolo úradu dňa 12.12.2006 doručené doplnenie podkladov pre výpočet cien vody.

Úrad po preskúmaní a posúdení doplnených podkladov a zdôvodnení opodstatnenosti nárastu vybraných oprávnených nákladov v návrhu cien doručených úradu dňa 12.12.2006 dospel k záveru, že predložený návrh cien nie je v súlade s výnosom úradu, a to z dôvodu, že výpočet maximálnej výšky primeraného zisku v odpadovej vode nie je v súlade s § 7 ods. 2 výnosu, nakoľko vo výpočte nebola zohľadnená skutočná výška podielu aritmetického priemeru skutočných jednotkových nákladov v rokoch t-2, t-3 a t-4 a skutočných jednotkových nákladov v rokoch t-2, čo ovplyvnilo tak výpočet výšky primeraného zisku, ako aj priemernej ceny za odvedenie a čistenie odpadových vôd.

Úrad má ďalej za to, že vzhľadom na neustály pokles „výroby“, t.j. pokles plánovaného množstva fakturovanej vody (prioritne pitnej vody) sa regulovaný subjekt nespráva, ako podnikateľský subjekt pôsobiaci v prirodzenom konkurenčnom prostredí, pretože namiesto znižovania oprávnených nákladov, vzhľadom na situáciu vo výrobe, náklady v návrhu cien na rok 2007 oproti roku 2006 opäť vzrástli.

Keďže regulovaný subjekt v rámci doplnených podkladov neakceptoval požiadavku úradu na úpravu nákladových položiek v kalkulácii oprávnených nákladov uvedených v rozhodnutí o prerušení konania č. 028/06/00243/11/PK zo dňa 15.11.2006 a trval na ich opodstatnenosti, úrad vykonal úpravy v nasledovných položkách kalkulácie oprávnených nákladov:

- upravil plánovanú výšku nákladov na dodávateľské opravy a spotrebu materiálu v pitnej vode, pričom bral do úvahy skutočnú výšku nákladov uplatnenú v roku 2005, resp. predpokladanú výšku nákladov roku 2006,
- upravil plánovanú výšku nákladov na dodávateľské opravy v odpadovej vode pričom bral do úvahy skutočnú výšku nákladov uplatnenú v roku 2005, resp. predpokladanú výšku nákladov v roku 2006.

Úrad podľa § 7 ods. 2 výnosu vykonal opravu výpočtu maximálnej výšky primeraného zisku a na základe upravených, resp. znížených nákladov v kalkulácii oprávnených nákladov vypočítal priemerné ceny za výrobu, distribúciu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvedenie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou.

Úrad je cenovým orgánom pre reguláciu cien tovarov a služieb v sieťových odvetviach a rozhoduje o tom, akú hodnotu uvedených parametrov pre účely regulácie cien na rok 2007 uzná a povolí regulovanému subjektu započítať do cien za regulovanú činnosť. Ak by úrad nemal kompetenciu rozhodovať o výške povolených nákladov a primeraného zisku a mal by akceptovať návrh cien predložený regulovaným subjektom, tak by poprel zmysel a účel zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 658/2004 Z. z. (ďalej len „zákon o regulácii“).

Podľa § 34 ods. 4 správneho poriadku vykonávanie dôkazov patrí správne orgánu. Úrad v konaní posúdil dôkazy, a to každý jednotlivo ako aj v ich vzájomnej súvislosti. Úrad pri rozhodovaní v predmetnej veci konal v súlade so zákonom o regulácii, bral do úvahy definíciu pojmu regulácia podľa zákona o regulácii. Podľa § 2 písm. c) zákona o regulácii reguláciou sa rozumie zabezpečenie nediskriminačného a transparentného výkonu činností v sieťových odvetviach, uplatnenie regulačných opatrení zameraných na znižovanie rizík porušovania pravidiel hospodárskej súťaže zneužitím dominantného postavenia na trhu s tovarom a službami tak, aby sa chránili práva a povinnosti oprávnených odberateľov a domácností. Regulácia zahŕňa aj uplatňovanie opatrení a zabezpečenie spoľahlivej, hospodárnej a kvalitnej dodávky tovarov a služieb, opatrení na ochranu spotrebiteľov a opatrení na ochranu oprávnených záujmov držiteľov povolení a osvedčení na vykonávanie činností v sieťových odvetviach, ako aj opatrení na dosiahnutie primeranej návratnosti ich investícií.

Úrad pri rozhodovaní o výške plánovaných nákladov bral do úvahy aj skutočnosť, podľa § 6 ods. 1, 4 a 9 a § 7 ods. 1, 4 a 9 výnosu, ak skutočná výška ekonomických parametrov v kalkulácii oprávnených nákladov bude vyššia ako plánovaná alebo upravená na rok 2007, regulovaný subjekt si môže tento rozdiel uplatniť pri výpočte cien na rok 2009.

Podľa § 14 ods. 8 písm. d) zákona o regulácii úrad môže na návrh účastníka cenového konania rozhodnutie zmeniť, ak došlo k výraznej zmene ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri určení cien vody. Z uvedeného vyplýva, ak by v priebehu roku 2007 došlo k zmenám vo výške oprávnených nákladov, regulovaný subjekt môže požiadať úrad o ich zohľadnenie v cene na rok 2007.

Výnosom č. 3/2006, zo dňa 21. júna 2006 (§ 8 ods. 1 písm. a) a b) úrad znížil koeficient obmedzenia miery zisku z hodnoty 0,6 (platnej pre výpočet cien na rok 2006) na 0,2 v pitnej vode a na 0,3 v odpadovej vode s cieľom zníženia alebo minimálne stabilizovania cien vodného a stočného v súlade s cieľmi regulačnej politiky úradu. Napriek tomu regulovaný subjekt uplatnil v návrhu cien na rok 2007 takú výšku plánovaných nákladov (pri znižujúcich sa množstvách fakturovanej vody), že vypočítané ceny sa oproti roku 2006 zvýšili.

Úrad pri cenovom rozhodnutí postupoval v súlade so zákonom o regulácii, s výnosom č. 3/2006 zo dňa 21. júna 2006 a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, vrátane regulačnej politiky úradu, berúc do úvahy aj záujmy regulovaného subjektu a zároveň aj záujmy odberateľov, tak ako to vyžaduje predmet a účel cenovej regulácie.

Na základe uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je to uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu sa nemožno odvolať. Zákonnosť postupu úradu v cenovom konaní je preskúmateľná súdom. Ustanovenia všeobecného predpisu o konaní pred súdmi o odložení vykonateľnosti rozhodnutia sa nepoužijú.

Ing. Karol Dvorák
predseda

Rozhodnutie sa doručí:
KOMVaK – Vodárne a kanalizácie mesta Komárna, a.s.
E.B. Lukáča 25
945 01 Komárno