

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0034/2007/P

Bratislava 27.06.2007

Číslo spisu: 61/URSO/2007/04

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný podľa § 5 ods. 1 písm. d) bod 2. a písm. f) zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 107/2007 Z. z. vo veci návrhu na zmenu rozhodnutia č. 0012/2007/P zo dňa 30.10.2006, ktorým schválil na obdobie od 1. januára 2007 do 31. decembra 2007 tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu pre regulovaný subjekt SPP - distribúcia, a.s., Mlynské nivy 44/b, 825 11 Bratislava, IČO: 35 910 739, takto

r o z h o d o l:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví na základe § 14 ods. 5 v spojení s § 12 ods. 1 písm. d) a i) a § 14 ods. 4 zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 107/2007 Z. z. a v súlade s výnosom Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 4/2006 zo dňa 21. júna 2006, ktorým sa ustanovuje rozsah cenovej regulácie v plynárenstve a spôsob jej vykonania, rozsah a štruktúra oprávnených nákladov, spôsob určenia výšky primeraného zisku a podklady na návrh ceny, návrh na zmenu rozhodnutia č. 0012/2007/P zo dňa 30.10.2006, ktorým schválil pre regulovaný subjekt SPP - distribúcia, a.s., Mlynské nivy 44/b, 825 11 Bratislava, IČO: 35 910 739 na obdobie od 1. januára 2007 do 31. decembra 2007 tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu **zamietá**.

Odôvodnenie:

Regulovaný subjekt SPP - distribúcia, a.s., Mlynské nivy 44/b, 825 11 Bratislava, IČO: 35 910 739 (ďalej len „regulovaný subjekt“) listom č. 37/BoD-D/07-S zo dňa 27.4.2007 predložil Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) návrh na zmenu rozhodnutia č. 0012/2007/P zo dňa 30.10.2006, ktorým úrad schválil pre regulovaný subjekt na obdobie od 1. januára 2007 do 31. decembra 2007 tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu (ďalej len „cenový návrh“).

Doručením cenového návrhu začalo cenové konanie podľa § 14 ods. 1 zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 107/2007 Z. z. (ďalej len „zákon o regulácii“).

Podľa § 14 ods. 2 zákona o regulácii účastníkom cenového konania je regulovaný subjekt, ktorý predložil cenový návrh a Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“). Úrad listom zo dňa 4.05.2007 č. 61/64/URSO/2007/04 oznámil

ministerstvu začatie cenového konania a listom zo dňa 22.05.2007 č. 61/77/URSO/2007/04 zaslal ďalšie doklady k cenovému návrhu.

Regulovaný subjekt predložil cenový návrh podľa výnosu úradu č. 4/2006 zo dňa 21. júna 2006, ktorým sa ustanovuje rozsah cenovej regulácie v plynárenstve a spôsob jej vykonania, rozsah a štruktúra oprávnených nákladov, spôsob určenia výšky primeraného zisku a podklady na návrh ceny (ďalej len „výnos č. 4/2006“), avšak s neúplnými podkladmi.

Cenový návrh regulovaný subjekt predložil na základe § 14 ods. 6 písm. d) zákona o regulácii z dôvodu, že došlo k výraznej zmene ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny. Podľa vyjadrenia regulovaného subjektu je touto výraznou zmenou ekonomických parametrov očakávané zníženie objemu distribuovaného plynu o*. m³ v porovnaní s objemom plánovaným na rok 2007.

Regulovaný subjekt z dôvodu očakávaných nižších objemov distribuovaného plynu do konca roku 2007 predpokladá, že sa znížia plánované výnosy z taríf za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu o* Sk. Táto očakávaná skutočnosť, podľa vyjadrenia regulovaného subjektu, následne cez korekčný faktor distribúcie plynu ovplyvní zvýšenie taríf za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu v nasledujúcom období. Podľa stanoviska regulovaného subjektu by navrhovaná zmena taríf znížila hodnotu korekčného faktora v nasledujúcom období o* Sk. Preto regulovaný subjekt predložil návrh na zmenu

- zvýšenie taríf za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu.

Podľa cenového návrhu regulovaného subjektu zvýšenie taríf by sa však malo týkať výlučne tarifných skupín M/Da až M/Dd i napriek tomu, že predpokladá do konca roku 2007 vyšší objem distribuovaného plynu v tarife M/Da o* m³ a v tarife M/Dd o*. m³ oproti pôvodnému plánu na rok 2007.

Výrazné zníženie množstva distribuovaného plynu sa však predpokladá hlavne v tarife V_c, a to o* m³ menej, v porovnaní s pôvodne plánovaným objemom na rok 2007.

Vzhľadom na to, že predložený cenový návrh neobsahoval dostatočné podklady odôvodňujúce predložený cenový návrh, úrad listom č. 61/65/URSO/2007/04 zo dňa 04.05.2007 vyzval regulovaný subjekt na odstránenie nedostatkov cenového návrhu, a to hlavne:

- predloženie relevantných podkladov zdôvodňujúcich predpokladané znížené objemy distribuovaného plynu,
- zdôvodnenie navrhovaného zvýšenia variabilnej sadzby tarify M/Da o* Sk/m³ a zdôvodnenie zvýšenia fixnej aj variabilnej zložky tarify M/Dd napriek predpokladaným vyšším objemom distribuovaného plynu v týchto tarifikách do konca roku 2007 v porovnaní s plánovanými,
- zdôvodnenie nezvýšenia sadzieb v ostatných tarifikách, pri ktorých sa predpokladá zníženie objemu distribuovaného plynu v roku 2007, a ktoré by podľa cenového návrhu mali zostať bez zmeny, najmä tarifa V_c.

Listom č. 42/BoD-D/07-S zo dňa 16.5.2007 regulovaný subjekt predložil úradu ďalšie podklady k cenovému návrhu.

Nakoľko cenový návrh ani po doplnení neobsahoval dostatočné a relevantné údaje a podklady potrebné na schválenie cenového návrhu a vydanie rozhodnutia, úrad listom č. 61/76/URSO/2007/04 zo dňa 21.05.2007 opätovne vyzval regulovaný subjekt na ďalšie doplnenie cenového návrhu a súčasne rozhodnutím č. 001/07/00061/04/PK zo dňa 21.05.2007 cenové konanie prerušil. V doplnení cenového návrhu úrad žiadal najmä tieto ďalšie podklady:

- predloženie aktuálneho výpočtu celkových povolených výnosov za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu (ďalej len „CPVD_t“) na rok t (t.j. rok 2007) vyplývajúceho z predpokladanej zmeny objemov a tiež zohľadnenie navrhovaného riešenia zmien taríf a objemov pri výpočte korekčného faktora v nasledujúcom období podľa postupu uvedeného vo výnose č. 4/2006,

- predloženie aktualizovanej tabuľky tarifného systému so zapracovaním navrhovaných zmien taríf a zmien plánovaných objemov distribuovaného plynu.

Listom č. 47/BoD-D/07-S zo dňa 30.5.2007 regulovaný subjekt doplnil cenový návrh a čiastočne upravil výšku navrhovaných taríf, avšak bez dopadu na plánovaný výnos z taríf za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu na rok 2007. V tarifnej skupine V_c, kde je predpoklad najvýraznejšieho zníženia objemu distribuovaného plynu a následne aj zníženia plánovaného výnosu, regulovaný subjekt navrhol minimálne zmeny vo fixnej časti tarify, čo by celkový výnos z tejto tarify ovplyvnilo len nepatrne.

Vzhľadom na to, že ani doplnený cenový návrh neobsahoval aktualizovaný výpočet CPVD_t na rok 2007 a aktualizovanú výšku priemernej ceny za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu na rok t , podľa postupu uvedeného v § 11 a § 12 výnosu č. 4/2006, úrad e-mailom zo dňa 05.06.2007 požiadal regulovaný subjekt o predloženie týchto podkladov. V odpovedi na požiadavku úradu regulovaný subjekt uviedol, že pre výpočet CPVD_t na celý rok 2007 platí výpočet, na základe ktorého sú vydané v súčasnosti platné tarify. Požadované aktualizované podklady úradu nezaslal.

Úrad predložený cenový návrh dôsledne a komplexne analyzoval. Zmena ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny, podľa návrhu regulovaného subjektu, spočíva v predpokladaných nižších objemoch distribuovaného plynu v porovnaní s plánom na rok 2007.

Nakoľko skutočné objemy distribuovaného plynu za rok 2007 v súčasnosti ešte nie sú známe, zmena objemu distribuovaného plynu v priebehu roku 2007 by znamenala úpravu plánu na rok 2007. Preto zmena plánovaného objemu distribuovaného plynu by mala mať za následok prepočítanie plánovaných CPVD_t ako ekonomického ukazovateľa, z ktorého sa vychádzalo pri určení ceny za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu na rok 2007. Z dôvodu zmeny FODM_t, t.j. faktora odobratého množstva plynu pre rok 2007, by malo tiež prísť k zmene povolených nákladov prevádzkovateľa distribučnej siete okrem odpisov prevádzkových aktív na rok 2007 – PND_t, ktoré sa zmenou plánovaných objemov musia zmeniť.

Prepočítaním plánovaných CPVD_t by potom odpadol dôvod na zmenu cenového rozhodnutia podľa § 14 ods. 6 písm. d) zákona o regulácii.

V súčasnosti platný rozsah a spôsob vykonania cenovej regulácie, stanovený výnosom č. 4/2006, umožňuje regulovanému subjektu korigovať nedosiahnuté plánované výnosy z roku 2007 prostredníctvom korekčného faktora distribúcie plynu pri návrhu cien a taríf za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu na rok 2009.

Korekčný faktor distribúcie plynu pre rok 2009 vyplývajúci z nedostatku alebo prebytku výnosov za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu v roku 2007, podľa výnosu č. 4/2006, zahŕňa odchýlku skutočných celkových výnosov za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu od povolených celkových výnosov za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu zapríčinenú rozdielom množstva plynu odobratého užívateľmi

z distribučnej siete, alebo tiež nesprávnym nastavením cien a taríf pre skupiny užívateľov distribučnej siete, prípadne zmenou rozloženia množstiev plynu v jednotlivých tarifikách oproti predpokladom.

Podľa § 12 ods. 6 zákona o regulácii v spojení s § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) úrad listom č. 61/95/URSO/2007/04 zo dňa 15.06.2007 požiadal ministerstvo o vyjadrenie k podkladom cenového návrhu pred vydaním rozhodnutia.

Na základe uvedených skutočností úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Podľa § 19a ods. 5 zákona o regulácii do vymenovania predsedu úradu a podpredsedu úradu, vykonáva pôsobnosť podľa § 7 ods. 2 člen Rady pre reguláciu určený prezidentom Slovenskej republiky v súlade s § 19a ods. 4 zákona o regulácii.

Cenové rozhodnutie preto podľa ust. § 47 ods. 5 správneho poriadku a § 19a ods. 5 zákona o regulácii, ako oprávnená osoba podpísal Ing. Jozef Holjenčík, člen Rady pre reguláciu, určený prezidentom Slovenskej republiky.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie, a to v lehote 15 dní odo dňa jeho oznámenia na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava. Odvolanie vo veciach cien nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Ing. Jozef H o l j e n č í k
predseda Rady pre reguláciu
vykonávajúci pôsobnosť predsedu úradu

Rozhodnutie sa doručí :

SPP – distribúcia , a.s., Mlynské nivy 44/b, 825 11 Bratislava
Ministerstvo hospodárstva SR, Mierová 19, 827 15 Bratislava 212

.....* - údaje sú predmetom obchodného tajomstva regulovaného subjektu SPP – distribúcia, a.s. Bratislava