

1 ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ
2 REGULAČNÁ RADA

3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13 **REGULAČNÁ POLITIKA**

14
15 **6. REGULAČNÉ OBDOBIE**
16 **1.1.2023 – 31.12.2027**

17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29 Dátum: (DOPLNIŤ)
30

31 **Skratky**

32

33	ACER	Agentúra pre spoluprácu regulačných orgánov v oblasti energetiky
34	CBA	Ekonomická analýza nákladov a výnosov
35	CNG	stlačený zemný plyn
36	CZT	Centrálne zásobovanie teplom
37	DPI	Dodávka poslednej inštancie
38	EÚ	Európska únia
39	LNG	skvapalnený zemný plyn
40	OKTE	organizátor krátkodobého trhu s elektrinou (OKTE, a.s.)
41	OZE	obnoviteľný zdroj energie / obnoviteľné zdroje energie
42	RAB	regulačná báza aktív
43	(Regulačný) úrad	Úrad pre reguláciu sieťových odvetví
44	(Regulačná) rada	Rada ako orgán Úradu pre reguláciu sieťových odvetví
45	Sieťové odvetvia	súhrnne: elektroenergetika, plynárenstvo, tepelná energetika
46		a vodohospodárstvo
47	TAR NC	Nariadenie Komisie (EÚ) 2017/460 zo 16. marca 2017, ktorým sa
48		stanovuje sieťový predpis o harmonizovaných štruktúrach taríf za
49		prepravu plynu
50	VÚKVET	Vysoko účinná kombinovaná výroba elektriny a tepla
51	WACC	vážené priemerné náklady na kapitál
52	Zákon o regulácii	Zákon č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení
53		niektorých zákonov
54	Zákon o energetike	Zákon č. 251/2012 Z. z. o energetike a o znení a doplnení niektorých
55		zákonov

Obsah

56	OBSAH	- 3 -
57	ÚVOD	- 4 -
58	1 ZÁKLADNÉ VÝCHODISKÁ 6. REGULAČNÉHO OBDOBIA	- 6 -
59	1.1 ZHODNOTENIE POTREBY ĎALŠEJ REGULÁCIE A ODÔVODNENIE ROZSAHU A SPÔSOBU VYKONÁVANIA CENOVEJ	
60	REGULÁCIE	- 6 -
61	1.2 DĺžKA TRVANIA 6. REGULAČNÉHO OBDOBIA	- 7 -
62	1.3 REGULÁČNÁ METÓDA V 6. REGULAČNOM OBDOBÍ	- 8 -
63	1.4 ZÁSADY CENOVEJ A VECNEJ REGULÁCIE V 6. REGULAČNOM OBDOBÍ	- 8 -
64	1.5 ZHODNOTENIE VPLYVOV NAVRHOVANÉHO ROZSAHU REGULÁCIE V 6. REGULAČNOM OBDOBÍ	- 10 -
65	1.6 OCHRANA SPOTREBITEĽA	- 12 -
66	1.7 PRÍSTUP K REGULOVANÝM SUBJEKTOM	- 13 -
67	2 DODÁVKA ELEKTRINY A PLYNU	- 15 -
68	3 REGULÁCIA V ELEKTROENERGETIKE	- 20 -
69	4. REGULÁCIA V PLYNÁRENSTVE	- 26 -
70	5. REGULÁCIA V TEPELNEJ ENERGETIKE	- 31 -
71	6. REGULÁCIA VO VODNOM HOSPODÁRSTVE	- 38 -
72	PRÍLOHA: ZOZNAM PRÁVNÝCH PREDPISOV RELEVANTNÝCH PRE VYKONÁVANIE REGULÁCIE V 6.	
73	REGULAČNOM OBDOBÍ	- 43 -
74		

75 Úvod

76 Regulačná politika definuje stratégiu - rozsah a základné kontúry spôsobu vykonávania
77 regulácie, a to pre odvetvia elektroenergetiky, plynárenstva, tepelnej energetiky
78 a vodného hospodárstva (ďalej ako „sieťové odvetvia“). Týka sa celého reťazca činností,
79 od výroby¹, cez prevádzkovanie infraštruktúry (prenos, preprava, distribúcia, rozvod,
80 skladovanie a pod.), až po dodávku koncovému odberateľovi. Dané činnosti sú
81 nevyhnutné pre zabezpečenie dodávky energií alebo vody vo forme komerčnej služby.

82

83 Regulačná politika neobsahuje konkrétne ekonomické vzorce a premenné, ktoré do nich
84 vstupujú. Tieto definuje regulačný úrad formou vydávania regulačných vyhlášok, a to na
85 základe zákonom danej kompetencie podľa § 9 ods. 1 zákona o regulácii. Regulačný úrad
86 pri tejto svojej činnosti vychádza okrem iného najmä z platnej národnej a európskej
87 legislatívy a taktiež z obsahu regulačnej politiky pre dané regulačné obdobie.

88

89 Cieľom regulačnej politiky je definovať základné rámce, pravidlá a ciele pre vykonávanie
90 regulácie v 6. regulačnom období. V zmysle § 8 ods. 7 zákona o regulácii je regulačná
91 politika počas trvania regulačného obdobia záväzná pre všetkých účastníkov trhu
92 v sieťových odvetviach, čo pre regulované subjekty vytvára stabilitu pravidiel a možnosť
93 robiť strednodobé strategické rozhodnutia.

94

95 Cieľom regulačnej politiky pre nasledujúce regulačné obdobie je vytvoriť transparentné
96 a predvídateľné regulačné prostredie, ktoré je motivujúce pre investície a súčasne vytvorí
97 podmienky pre efektívnu realizáciu politík EÚ, ktoré vyplývajú primárne z legislatívneho
98 balíka Čistá energia pre všetkých Európanov (4. energetický balík), ale i z pripravovaných
99 balíkov „Fit for 55“ a „Gas Package“.

100

101 Stabilita podnikateľského prostredia v sieťových odvetviach neznamena, že regulačný
102 úrad nemôže podmienky podnikania v regulovaných odvetviach počas regulačného
103 obdobia upravovať, ale že pri ich zmene bude regulačný úrad zohľadňovať existujúce práva
104 dotknutých osôb v zmysle princípu tzv. legitímnych očakávaní.

105

I Výroba energie je pojmom, ktorý sa pre účely regulačnej politiky neviaže k fyzikálnemu uchopeniu energie ako veličiny, ale vyjadruje obchodno-regulačný proces zmien foriem a transformácie energie tak, aby koncový odberateľ využíval energiu ako obchodnú službu; tzn. ako dodávku elektriny, dodávku plynu, resp. dodávku tepla. Takýto obchodný koncept platí pre účely regulačnej politiky obdobne aj pri ďalších činnostiach spojených s komoditami elektrina, plyn a teplo.

106 Kľúčovým faktorom ovplyvňujúcim 6. regulačné obdobie sú zmeny v európskej legislatíve.
107 Východiskom je najmä prijatie legislatívno-regulačného rámca EÚ, ktorý je ako balík
108 nariadení a smerníc známy pod názvom „Čistá energia pre všetkých Európanov“ (tzv. štvrtý
109 liberalizačný balík). Legislatívny balík prináša zásadné zmeny naprieč všetkými doterajšími
110 tromi piliermi energetickej politiky EÚ: (1) podpora OZE, (2) znižovanie produkcie emisií
111 skleníkových plynov a (3) zvyšovanie energetickej efektívnosti. Tiež prináša i sériu nových
112 konceptov, ktorými bude EÚ dosahovať legislatívne ciele; tieto sa týkajú najmä nového
113 dizajnu trhu a riadenia energetickej únie. Zámerom EÚ je posilniť pozíciu spotrebiteľa,
114 ktorý sa má v budúcnosti stať „aktívnym spotrebiteľom“, ktorý elektrinu spotrebuje,
115 vyrába, skladuje a taktiež poskytuje sústave služby akumulácie a flexibility. Cieľom je, aby
116 mal každý koncový odberateľ v EÚ prístup k energiám, ktoré sú vyrobené environmentálne
117 udržateľnými technológiami a sú dostupné za primeranú cenu. To okrem iného znamená
118 dostupnosť nových technologických riešení pre výrobu, meranie, skladovanie
119 a manažment spotreby energií na úrovni všetkých odberných miest, teda naprieč celým
120 spektrom odberateľov, od veľkých priemyselných firiem až po najmenšie domácnosti.

121

122 Okrem toho regulačná politika zohľadňuje aj skúsenosti nadobudnuté počas
123 predchádzajúcich regulačných období a vychádza aj z udalostí v roku 2021, ktorý bol vo
124 viacerých smeroch bezprecedentným. Na veľkoobchodnom komoditnom trhu došlo
125 k extrémnemu nárastu cenovej úrovne a volatility. K zásadným udalostiam však došlo aj
126 na národnej úrovni na Slovensku. Medzi nimi šlo najmä o odchod najväčšieho retailového
127 alternatívneho dodávateľa elektriny a významného dodávateľa plynu v segmente
128 domácností z trhu. Dôsledkom bola aktivácia dodávky energií v režime poslednej inštancie
129 (DPI) v širokom rozsahu. Rovnako bezprecedentné bolo vytvorenie neočakávaného
130 prebytku finančných prostriedkov v systéme podpory výroby elektriny zo zdrojov na báze
131 OZE a VÚKVET, čo je zásadne iný scenár než generovanie deficitu v predošlých obdobiach.
132 Ďalšou anomáliou na národnom trhu v roku 2021 bol významne narastajúci dopyt po
133 regulačnej elektrine, ktorý bol spôsobený „vývozom odchýlky“ účastníkmi
134 veľkoobchodného trhu s elektrinou do zahraničia.

135

136 Hlavným poučením z vyššie uvedených skúseností je, že pri nastavovaní pravidiel regulácie
137 musí regulačný úrad brať do úvahy všetky možné scenáre budúceho vývoja, a to aj vrátane
138 tých málo pravdepodobných. Úrad sa preto zvlášť zameria na hľadanie vhodných nástrojov
139 vecnej regulácie na ochranu odberateľov, medzi nimi aj na úpravu kvalifikačných kritérií
140 pre vykonávanie činnosti dodávky energií koncovým odberateľom. Cieľom je upraviť
141 pravidlá tak, aby dodávateľ, ktorý stratí spôsobilosť dodávať energiu svojim odberateľom,
142 reálne znášal sekundárne vyvolané náklady systému spojené so zabezpečením DPI.

143 **1 Základné východiská 6. regulačného obdobia**

144 **1.1 Zhodnotenie potreby ďalšej regulácie a odôvodnenie rozsahu** 145 **a spôsobu vykonávania cenovej regulácie**

146

147 Cenovej regulácii podliehajú spravidla tí účastníci podnikajúci v sieťových odvetviach, ktorí
148 vykonávajú tzv. prirodzene monopolné činnosti. Ide o aktivity, pri poskytovaní ktorých
149 nevznikla a objektívne v budúcnosti ani nevznikne efektívna hospodárska súťaž, čo je
150 dôsledkom buď legislatívnych pravidiel alebo ekonomicko-technických dôvodov. Rovnako
151 sem patrí aj DPI a vzhľadom na historický vývoj a štruktúru odvetvia aj výroba a dodávka
152 tepla koncovým odberateľom v rámci systémov centrálného zásobovania teplom.
153 V neposlednom rade sem prirodzene patrí i dodávka vody koncovým odberateľom
154 prostredníctvom verejných vodovodov a ďalšie vodohospodárske služby.

155

156 Úplný zoznam cenovo regulovaných činností vychádza z ustanovení zákona o regulácii.
157 Potreba ďalšej regulácie má preto systémový charakter a znamená potrebu kompenzovať
158 absenciu hospodárskej súťaže.

159

160 V takomto prípade regulácia stanovuje pravidlá pre obchodné konanie regulovaných
161 subjektov, definuje kritériá pre posudzovanie oprávnenosti nákladov, ktoré môžu
162 regulované subjekty premietnuť do cien svojich tovarov a služieb, vytvára motivačné
163 faktory pre investície do rozvoja infraštruktúry alebo rozvoja zákazníckych služieb,
164 a celkovo je tak nástrojom vyvažujúcim vzťah medzi silnejšou stranou, ktorou je
165 regulovaný subjekt, a slabšou stranou, ktorou je koncový odberateľ.

166

167 Okrem toho môžu cenovej regulácii podliehať aj ďalšie činnosti v sieťových odvetviach,
168 ktoré svojim charakterom nie sú prirodzene monopolnými a pri ktorých už existuje
169 hospodárska súťaž, resp. existuje potenciál pre ďalší rozvoj hospodárskej súťaže, avšak
170 dočasne je v tomto smere bariérou koncentrácia trhu. Aj v takomto prípade potreba ďalšej
171 regulácie vychádza primárne z legislatívy, ktorá vymenúva zoznam takýchto regulovaných
172 činností a prípadne ho dopĺňa podmienkami, za akých možno reguláciu buď zúžiť alebo
173 rozšíriť. V podmienkach Slovenskej republiky ide v zmysle zákona najmä o reguláciu
174 dodávky elektriny a plynu vymedzeným segmentom zraniteľných odberateľov.
175 Novelizovaná primárna legislatíva predpokladá možnosť cenovej regulácie univerzálnej
176 služby, tzn. dodávky elektriny a plynu odberateľom v domácnosti, a to počas prechodného
177 obdobia, predbežne do konca kalendárneho roka 2025.

178 Právny rámec pre výkon cenovej aj vecnej regulácie, vrátane rozsahu a spôsobu regulácie
179 a kompetencií úradu, stanovuje Zákon č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach
180 v znení neskorších predpisov. Dopĺňajú ho viaceré európske právne predpisy, medzi nimi
181 najmä balík „Čistá energia pre všetkých Európanov“, alebo nariadenia o sieťových
182 predpisoch, ktoré regulujú prevádzkovanie prenosovej elektrizačnej sústavy a prepravnej
183 plynárenskej siete.

184

185 Rozsah a spôsob výkonu regulácie musí zohľadňovať ciele, ktoré národným regulačným
186 orgánom ukladá európska legislatíva:

- 187 • Podporovať konkurencieschopný, bezpečný a environmentálne udržateľný
188 vnútorný trh a regionálne trhy, a to v úzkej spolupráci s ACER a regulačnými
189 orgánmi iných členských štátov, podporovať efektívne otvorenie trhu pre všetkých
190 odberateľov a dodávateľov, zabezpečovať podmienky pre efektívnu prevádzku
191 sústav a sietí.
- 192 • Odstraňovať obmedzenia pre obchodovanie s energiami medzi jednotlivými
193 členskými krajinami EÚ.
- 194 • Integrovať výrobu z obnoviteľných zdrojov do energetických systémov a uľahčovať
195 prístup výrobcov z obnoviteľných zdrojov do sústav a sietí.
- 196 • Zabezpečovať ochranu spotrebiteľov, podporovať hospodársku súťaž a zabezpečiť,
197 aby mali odberatelia prospech z efektívneho fungovania národných trhov.
198 Zabezpečovať vysoký štandard poskytovania univerzálnej služby a vytvoriť nástroje
199 pre ochranu zraniteľných odberateľov.

200

201 **1.2 Dĺžka trvania 6. regulačného obdobia**

202

203 Dĺžka 6. regulačného obdobia bude v trvaní 5 kalendárnych rokov; tzn. 6. regulačné
204 obdobie začne 1. januára 2023 a skončí 31. decembra 2027.

205

206 Regulačné obdobie v trvaní 5 rokov vytvára dostatočne stabilné prostredie, umožňujúce
207 regulovaným subjektom plánovanie a realizáciu investícií na ekonomicky racionálnom
208 základe. Pri určení dĺžky trvania regulačného obdobia vychádza regulačná rada aj
209 zo skúseností s dĺžkou predchádzajúcich regulačných období.

210

211 Regulačná rada môže prijatím dodatku k regulačnej politike dĺžku alebo iné parametre
212 regulačného obdobia upraviť. V takomto prípade budú príslušné návrhy v prvom kroku

213 predmetom verejnej konzultácie, a to v primeranom časovom predstihu pred prijatím
214 príslušného dodatku. Predpokladom pre úpravu regulačnej politiky môže byť najmä
215 reflexia legislatívnych zmien na úrovni EÚ, ktoré sa týkajú právnych predpisov vzťahujúcich
216 sa k európskej energetickej a klimatickej politike.
217

218 **1.3 Regulačná metóda v 6. regulačnom období**

219
220 Nadväzujúc na 5. regulačné obdobie, úrad v 6. regulačnom období aplikuje metódu
221 regulovaného cenového stropu, tzn. metódu „price-cap“. Doposiaľ sa jej použitie osvedčilo
222 z viacerých hľadísk:

- 223 • predvídateľnosť regulačných rozhodnutí ako z pohľadu regulovaných subjektov,
224 tak i z pohľadu koncových odberateľov tovarov a služieb v sieťových odvetviach,
- 225 • možnosť efektívne previazať ekonomiku regulovaných subjektov s ich motiváciou
226 investovať do obnovy a rozvoja infraštruktúry,
- 227 • vytvorenie rámca, ktorý je prirodzene motivujúci z hľadiska zvyšovania
228 ekonomickej efektívnosti podnikania regulovaných subjektov.

229
230 Základom metódy „price-cap“ je stanovenie stropu cien za jednotlivé regulované činnosti
231 na celé regulačné obdobie, čím však nie je dotknuté právo regulovaného subjektu
232 požiadať o zmenu cenového rozhodnutia v prípade, ak sa preukázateľne menia vstupné
233 parametre pôvodného cenového konania. Určením cenového limitu ustanovuje regulátor
234 cenovú hladinu na dlhšie časové obdobie a regulovaným subjektom tak vytvára príležitosť,
235 aby si ponechali zisk, ktorý dosiahnu, pokiaľ sa budú správať efektívne a optimalizujú svoje
236 prevádzkové náklady.

237
238 Konkrétny spôsob vykonávania cenovej regulácie pre jednotlivé činnosti v sieťových
239 odvetviach, podliehajúce cenovej regulácii, určí regulačný úrad v príslušnej regulačnej
240 vyhláške.

241 **1.4 Zásady cenovej a vecnej regulácie v 6. regulačnom období**

242 Pri výkone cenovej regulácie úrad zohľadňuje oprávnené záujmy všetkých dotknutých
243 strán. Na jednej strane vytvára svojimi rozhodnutiami priestor pre ekonomicky udržateľné
244 podnikanie regulovaných subjektov (tzn. v cenových konaniach zohľadňuje všetky
245 preukázané oprávnené náklady, stimuluje investície a garantuje primeraný zisk), na druhej
246 strane zohľadňuje ochranu spotrebiteľa a jeho záujem na primeranej cene. Regulačný

247 úrad súčasne pri výkone cenovej regulácie berie do úvahy problematiku primeranosti
248 súťažných podmienok tým spôsobom, že svojimi rozhodnutiami neprispieva, ale naopak
249 eliminuje možnosti jednotlivých účastníkov trhu aplikovať voči iným účastníkom trhu
250 neprimerané súťažné podmienky.

251 Rozsah, spôsob a metódy cenovej regulácie vychádzajú z platnej primárnej legislatívy,
252 najmä zo zákona o regulácii. S ohľadom na tieto legislatívne mantinely však spôsob výkonu
253 cenovej regulácie v primeranej miere a proaktívne zohľadňuje zamýšľané ciele európskych
254 nariadení a smerníc, ktoré sa aproximujú alebo sa budú aproximovať do národného
255 právneho poriadku. Pre tento účel regulačný úrad posudzuje možnosti aplikácie
256 špecifického regulačného režimu, s cieľom podpory inovácií v sieťových odvetviach.

257 Cenová regulácia berie na zreteľ základný cieľ: spoľahlivé a bezpečné prevádzkovanie
258 infraštruktúry v sieťových odvetviach. Regulačný úrad svojimi rozhodnutiami aktívne
259 prispieva k udržiavaniu vysokého štandardu prevádzkovej bezpečnosti energetickej
260 a vodohospodárskej infraštruktúry a priamo motivuje k investíciám do zvyšovania
261 bezpečnosti a spoľahlivosti prevádzky.

262 Úrad reguluje ceny a cenové podmienky tovarov a služieb v sieťových odvetviach tak, aby
263 regulovaným subjektom zabezpečil rovnomerné krytie finančných prostriedkov na
264 zabezpečovanie regulovaných činností počas celého roka (napr. formou správnej
265 kombinácie fixnej a variabilnej zložky ceny).

266 Úrad prepojí cenovú reguláciu s reguláciou kvality tak, aby vylúčil z cien tovarov a služieb
267 nevhodné alebo ekonomicky nízko efektívne správanie sa regulovaných subjektov.

268 Regulačný úrad bude dôsledne posudzovať primeranosť, opodstatnenosť a nevyhnutnosť
269 nákladov regulovaných subjektov, pričom v tomto smere bude prihliadať nielen
270 na ekonomické parametre, ale aj širší sociálny a environmentálny kontext.

271 Prioritnou agendou v oblasti vecnej regulácie je posilnenie regulácie štandardov kvality
272 tovarov a služieb v sieťových odvetviach. Štandardy kvality sú efektívnym nástrojom
273 ochrany spotrebiteľa a motivačným faktorom pre samotné regulované subjekty, aby
274 zvyšovali nielen technickú, ale aj obchodnú a prevádzkovú stránku výkonu regulovaných
275 činností. Vhodne definované štandardy kvality môžu nielen chrániť odberateľov, ale
276 v nemalej miere aj stimulovať regulované subjekty k väčšej environmentálnej
277 zodpovednosti a prispieť tak k celkovému zníženiu uhlíkovej stopy v sektore energetiky
278 a vodohospodárstva.

279 V oblasti vecnej regulácie bude úrad taktiež aplikovať vyššiu mieru dohľadu
280 nad obchodnými pozíciami dodávateľov (časová súvzťažnosť aktív a pasív, priradovanie
281 obchodnej pozície voči portfóliu a podobne). V oblasti vydávaní povolení na podnikanie
282 v energetike bude podporovať digitalizáciu a administratívne zjednodušenie s tým
283 súvisiacich procesov a obchodno-právnych úkonov.

284 Hlavnou zásadou výkonu cenovej a vecnej regulácie v 6. regulačnom období bude snaha
285 o lepšiu reguláciu. Tento koncept v praxi znamená prijímanie ekonomicky, právne
286 a procesne odôvodnených regulačných rozhodnutí a súčasne prehodnocovanie rozsahu
287 regulácie v tých oblastiach, ktoré si striktnú reguláciu s ohľadom na aplikačnú prax už
288 nevyžadujú. Súčasťou konceptu lepšej regulácie je aj celkové znižovanie byrokratických
289 záťaží podnikania v sieťových odvetviach.

290 **1.5 Zhodnotenie vplyvov navrhovaného rozsahu regulácie** 291 **v 6. regulačnom období**

292

293 Rozsah a spôsob uplatňovania cenovej regulácie ostávajú v porovnaní s predošlým
294 regulačným obdobím zväčša nezmenené, dôraz sa bude klásť najmä na úpravu metodiky
295 určenia vstupných parametrov a motivačných faktorov na podporu nových
296 technologických investícií a zvyšovanie ekonomickej efektívnosti. Očakáva sa preto
297 neutrálny až mierne pozitívny vplyv jednak na ekonomickú efektívnosť prevádzky
298 regulovaných subjektov, ale aj na celkovú cenovú a kvalitatívnu úroveň poskytovaných
299 tovarov a služieb v sieťových odvetviach.

300

301 K zmenám vstupných premenných pri vykonávaní cenovej regulácie pristúpi regulačný
302 úrad najmä z dôvodu reflexie skúseností vyplývajúcich z aplikačnej praxe počas predošlého
303 regulačného obdobia alebo z dôvodu potreby vytvoriť regulačné stimuly pre rozvoj nových
304 konceptov na trhu v sieťových odvetviach. V tomto smere sa budú zohľadňovať ciele, ktoré
305 priamo vyplývajú z aproximácie novej európskej legislatívy do národného právneho
306 poriadku. V tomto smere ide najmä o úpravy spôsobu výkonu cenovej regulácie s cieľom:

307 • motivovať regulované subjekty k investíciám; nielen k investíciám pre zvyšovanie
308 miery spoľahlivosti a bezpečnosti prevádzky infraštruktúry, ale aj k investíciám
309 do rozvoja infraštruktúry a jej nových prvkov tak, aby sa nákladovo efektívnym
310 spôsobom podporovali nové činnosti a koncepty na trhu v sieťových odvetviach
311 (v tomto smere ide najmä o koncept aktívneho odberateľa, poskytovanie nových

- 312 služieb agregácie, flexibility a akumulácie, podpora energetických spoločností
313 a komún a tak podobne),
- 314 • motivovať regulované subjekty efektívnejšie a aktívnejšie využívať informačné
315 a komunikačné technológie nielen pri riadení sústav a sietí, ale aj pri vytváraní
316 produktov pre užívateľov sústav (v tomto smere ide najmä o aktívnejšiu prácu
317 s inteligentnými meracími systémami - IMS, podporovanie tvorby obchodných
318 produktov naviazaných na IMS, budovanie konceptov inteligentných sietí
319 a sústav),
 - 320 • motivovať regulované subjekty k väčšej environmentálnej zodpovednosti (v tomto
321 smere ide najmä o motiváciu k znižovaniu technických strán, resp. k zvyšovaniu
322 celkovej miery účinnosti prevádzky infraštruktúry, sekundárne môže ísť
323 o previazanie regulácie štandardu kvality s cenovou reguláciou).

324 Z vyššie uvedeného vyplýva, že vplyv rozsahu regulácie a spôsobu výkonu cenovej
325 regulácie bude z hľadiska zmien medzi 5. a 6. regulačným obdobím neutrálny, resp. mierne
326 pozitívny (z pohľadu koncového odberateľa ide o presadzovanie princípu objektívnej
327 cenotvorby tovarov a služieb, z pohľadu prevádzky regulovaných subjektov je benefitom
328 zvyšovanie celkovej ekonomickej ale i technickej efektívnosti prevádzky).

329

330 Pre 6. regulačné obdobie sa zruší uplatňovanie cenovej regulácie pre segment tzv. malých
331 podnikov. Súčasne sa zúži rozsah uplatňovania cenovej regulácie pre dodávku elektriny
332 a plynu odberateľom v domácnosti a vytvorí sa priestor pre ponuku plne neregulovaných
333 produktov (k 1.1.2026 sa očakáva úplné zrušenie cenovej regulácie v segmente
334 domácností). Výzvou pre regulačný úrad bude dôsledný monitoring hospodárskej súťaže
335 a koncentrácie trhu. Výstupy priebežnej analýzy by mali včas poskytovať argumentačný
336 základ pre prípadnú legislatívnu úpravu v pesimistickom scenári, tzn. v stave, kedy
337 by sa ukazovalo, že na trhu existuje iba veľmi nízka miera konkurencie a vysoká
338 koncentrácia trhu. Takýto stav by mohol znamenať problém z hľadiska ochrany
339 spotrebiteľa, ktorý by mal byť v takom prípade sekundárne chránený reguláciou pred
340 negatívnymi cenovými a necenovými aspektmi málo rozvinutého trhu. Uplatnenie
341 mimoriadnej regulácie, resp. opätovné rozšírenie regulácie by v takomto prípade malo
342 mať pozitívny vplyv z hľadiska ochrany spotrebiteľa pred zneužívaním dominantného
343 postavenia regulovaných subjektov pôsobiacich na trhu vyznačujúcim sa vysokou
344 koncentráciou.

345

346 1.6 Ochrana spotrebiteľa

347

348 Ochrana spotrebiteľa je široká oblasť, ktorá je v centre pozornosti nielen európskych
349 inštitúcií, ale aj iných národných orgánov. Spotrebiteľia nie sú síce odberateľmi
350 s najväčšími individuálnymi odbermi energií (aj keď kumulatívne tvoria významnú časť
351 koncovej spotreby elektriny, plynu, ale aj tepla dodávaného cez systémy CZT), zato sú tou
352 najpočetnejšou skupinou.

353

354 Rozhodujúcim východiskom pre tému ochrany spotrebiteľa sú záväzné právne predpisy
355 EÚ, najmä balík „Čistá energia pre všetkých Európanov“, ako aj skúsenosti z vykonávania
356 cenovej a vecnej regulácie v predchádzajúcich obdobiach.

357

358 Úrad pri výkone cenovej regulácie dodávky naviaže na koncepciu pre boj s energetickou
359 chudobou. Práve problematika ochrany odberateľov pred energetickou chudobou (tzn.
360 ekonomickou nedostupnosťou dodávok energií) je téma, ktorú sa v uplynulom
361 regulačnom období nepodarilo orgánom štátnej správy uchopiť komplexne. Regulačný
362 úrad síce v rokoch 2019-2020 vypracoval návrh koncepcie pre boj s energetickou
363 chudobou a predložil ho Vláde SR, avšak kvôli výmene exekutívy na jar 2020 nedošlo
364 k prerokovaniu daného materiálu.

365

366 V tomto kontexte je nevyhnutné definovanie širších kritérií na posudzovanie energetickej
367 chudoby aj v súvislosti s požiadavkami európskej legislatívy. Členské štáty by mali prijať
368 opatrenia potrebné na ochranu zraniteľných a energeticky chudobných odberateľov
369 na vnútornom trhu s elektrinou, ktoré môžu zahŕňať aj opatrenia sociálnej alebo
370 energetickej politiky týkajúce sa platenia faktúr za elektrinu, investícií do energetickej
371 hospodárnosti obytných budov alebo ochrany spotrebiteľov, ako napríklad ochranu pred
372 odpojením. Prijatie koncepcie pre boj s energetickou chudobou je však zákonná
373 kompetencia vlády, regulačný úrad bude v tomto procese iniciátorom a súčinným
374 partnerom. Presné monitorovanie na základe kľúčových kritérií pomôže identifikovať
375 domácnosti postihnuté energetickou chudobou a adresne zacieliť nástroje podpory.

376

377 V téme ochrany spotrebiteľa bude úrad vychádzať okrem iného najmä z téz európskeho
378 balíka Čistá energia pre všetkých Európanov. Podľa legislatívy EÚ by spotrebiteľia mali mať
379 jednoduché a jednoznačné informácie o svojich právach. Úrad je jednotným kontaktným
380 miestom pre spotrebiteľa v oblasti energetiky, kde môže získať všetky potrebné informácie
381 týkajúce sa svojich práv, aktuálnych právnych predpisov a spôsobov, ako efektívne riešiť

382 spory s dodávateľom plynu alebo elektriny. Úrad naďalej plánuje vhodne informovať
383 odberateľa o jeho právach, ale i povinnostiach a o ďalších skutočnostiach, ktoré mu
384 pomôžu vhodne sa orientovať na energetickom trhu. Pre tento účel vydá chartu práv
385 odberateľov v energetike a vodohospodárstve, ktorá prehľadným a zrozumiteľným
386 spôsobom posilní osvetu a ochranu spotrebiteľa. Spomedzi nových legislatívnych
387 kompetencií je potrebné spomenúť vytvorenie a prevádzkovanie porovnávacieho portálu,
388 ktorý má koncovému odberateľovi pomôcť zorientovať sa v ponukách dodávateľov, najmä
389 pokiaľ ide o porovnanie ponúk cenovo neregulovaných produktov. V súčinnosti
390 s dodávateľmi energií iniciuje vytvorenie etického kódexu, ku ktorému sa budú môcť
391 subjekty na trhu dobrovoľne zaviazovať. Zámerom všetkých vymenovaných aktivít je
392 prevencia pred nekalými obchodnými praktikami.
393

394 **1.7 Prístup k regulovaným subjektom**

395

396 Jedným z hlavných cieľov regulačného úradu pre 6. regulačné obdobie je odbúranie
397 nadmernej byrokratickej záťaže a celková elektronizácia procesov. To v praxi znamená
398 realizovať nasledovné ciele:

399

- 400 • Vytvoriť elektronický systém pre nahlasovanie, zber, spracovávanie a verifikáciu
401 dát zo strany účastníkov trhu a ukladať poskytnuté dáta do elektronickej databázy
402 s logicky štruktúrovanou architektúrou.
- 403 • Optimalizovať procesy pre zber dát, čo znamená prehodnotenie rozsahu
404 informačných povinností regulovaných subjektov a celkové zníženie
405 administratívnej záťaže podnikania v sieťových odvetviach. Predmetom
406 prehodnotenia a optimalizácie procesov budú dáta, s ktorými regulačný úrad
407 pracuje v zmysle úloh a činností vyplývajúcich zo sekundárnej legislatívy, teda
408 z regulačných vyhlášok, ktoré vydáva regulačný úrad.
- 409 • Zaviesť mechanizmus priebežného zberu údajov (kontinuálne počas celého roka)
410 o trhu v sieťových odvetviach s cieľom flexibilnejšieho výkonu regulácie.
- 411 • Zjednodušiť a unifikovať postup predkladania cenových návrhov podľa kategórií
412 jednotlivých regulovaných činností, v maximálnej miere využívať elektronický
413 formát doručovania všetkých písomností, príloh a podkladov, vrátane doručovania
414 úradných rozhodnutí.

415

416 Zmeny v nastavení regulačného rámca budú vychádzať zo zásad nediskriminácie
417 a rovnakého prístupu k všetkým účastníkom trhu. Takýto prístup však neznamena
418 nemožnosť pozitívnej diskriminácie istých účastníkov trhu, táto však musí explicitne
419 vyplývať z ustanovení primárnej legislatívy (napr. ochrana spotrebiteľa). Vo všeobecnosti
420 však úrad presadzuje rovnováhu medzi všetkými účastníkmi trhu s ohľadom na ich práva
421 a povinnosti.

422

423 Regulačný úrad pri príprave regulačných vyhlášok pre 6. regulačné obdobie určí metodiku
424 posudzovania medziročných zmien závislých a nezávislých premenných vstupujúcich
425 do výkonu cenovej regulácie tak, aby bolo možné v prípade potreby stanoviť limitné
426 hodnoty medziročných zmien v parametroch, ktoré priamo vplývajú na ekonomiku
427 regulovaných subjektov.

2 DODÁVKA ELEKTRINY A PLYNU

Regulovaná činnosť: DODÁVKA ELEKTRINY A PLYNU	
Zhodnotenie potreby ďalšej regulácie:	<p>V nadväznosti na ustanovenia zákona o regulácii sa bude cenová regulácia vykonávať počas prechodného obdobia do 31.12.2025 len v dodávke elektriny a v dodávke plynu prostredníctvom tzv. univerzálnej služby. Potreba ďalšej regulácie tak vychádza z povinností, ktoré regulačnému úradu ukladá zákon.</p> <p>Okrem toho bude úrad vykonávať aj vecnú reguláciu, a to najmä v oblasti:</p> <ul style="list-style-type: none"> • vydávania vzorových obchodných podmienok pre dodávku energií v rámci univerzálnej služby, • reguláciu štandardov kvality dodávky elektriny a plynu. <p>Regulácii bude podliehať i DPI, a to formou:</p> <ul style="list-style-type: none"> • regulácie ceny dodávky elektriny a plynu v režime poslednej inštancie, • regulácie podmienok poskytovania dodávky elektriny a plynu v režime poslednej inštancie, • výberu dodávateľa / dodávateľov poslednej inštancie, vrátane určenia ďalších aspektov a pravidiel poskytovania služby.
Rozsah cenovej regulácie a spôsob vykonávania cenovej regulácie:	<p>Pre dodávku elektriny a plynu koncovým odberateľom v rámci univerzálnej služby budú predmetom cenovej regulácie dodávky odberateľom v domácnosti, a to až do 31.12.2025, ako predpokladá primárna legislatíva.</p> <p>Cenová regulácia sa bude vykonávať metódou priameho určenia maximálnej ceny alebo metódou určenia spôsobu výpočtu maximálnej ceny (prípadne ich vhodnou kombináciou), ktorá bude zohľadňovať objem oprávnených nákladov a primeraný zisk. Základným parametrom pre</p>

	<p>výpočet nákladov je náklad na zabezpečenie komodity pre cenovo regulovaný segment. Pri učení parametrov cenového indexu elektriny a plynu, vstupujúceho do výpočtu maximálnych cien, bude regulačný úrad brať do úvahy skúsenosti z predošlých regulačných období.</p> <p>Na dodávku elektriny a plynu v režime poslednej inštancie sa bude cenová regulácia uplatňovať v rozsahu určenia spôsobu výpočtu maximálnej ceny, pričom v tomto prípade bude výpočet maximálnych cien odvodený od cenového indexu, ktorý zohľadňuje veľkoobchodnú cenu komodity v čase, kedy požiadavka na DPI vznikla a v čase, počas ktorého sa dodávka DPI predpokladá.</p>
<p>Zhodnotenie vplyvov navrhovaného rozsahu cenovej regulácie a spôsobu vykonávania cenovej regulácie</p>	<p>Počas 6. regulačného obdobia postupne dôjde k deregulácii cien, avšak v prechodnom období sa počíta s možnosťou regulácie univerzálnej služby. Rozsah vykonávania cenovej regulácie ostávajú rovnaké ako v predchádzajúcom regulačnom období; prípadné zmeny vstupujúcich premenných do cenového konania budú reflektovať aplikačnú prax. Z tohto dôvodu sa predpokladá neutrálny, príp. mierne pozitívny vplyv ako na koncových odberateľov v rámci univerzálnej služby, tak i na samotné regulované subjekty.</p>

429

430 **Strategické ciele pre 6. regulačné obdobie:**

- 431
- 432
- 433
- 434
- 435
- 436
- 437
- 438
- 439
- 440
- Analyzovať a vyhodnocovať trhovú koncentráciu a jej vplyv na hospodársku súťaž a efektívnosť konkurencie.
 - Analyzovať, identifikovať a odstraňovať bariéry rozvoja hospodárskej súťaže, vrátane analýzy, identifikácie a odstraňovania tzv. neprimeraných súťažných podmienok. V tomto smere sa má na mysli aj primeranosť súťažných podmienok v obchodných vzťahoch medzi účastníkmi trhu podnikajúcimi v konkurenčnom prostredí (dodávateľmi) a účastníkmi trhu vykonávajúcimi prirodzene monopolné činnosti (organizátor krátkodobého trhu s elektrinou, prevádzkovatelia distribučných sústav v elektroenergetike, prevádzkovatelia distribučných sietí v plynárenstve).

- 441 • Vhodným spôsobom, ktorý nezasahuje do oprávnených ekonomických záujmov
442 dodávateľov, implementovať do sekundárnej legislatívy pravidlá pre podnikanie
443 v regulovanej činnosti „agregácia flexibility“. Tento koncept je relevantný aj
444 z hľadiska obsluhy odberateľa elektriny v domácnosti (viac k problematike
445 agregácie flexibility v kapitole „Regulácia v elektroenergetike“).
- 446 • V nadväznosti na praktické skúsenosti s aktiváciou DPI v závere 5. regulačného
447 obdobia a s ohľadom na ochranu spotrebiteľa, upraviť pravidlá a podmienky
448 podnikania v činnosti dodávky elektriny a plynu a iniciovať úpravu príslušných
449 legislatívnych predpisov. Preskúmať primerané a efektívne nástroje cenovej
450 a vecnej regulácie s cieľom minimalizovať riziko aktivácie DPI a vytvárania
451 neprímeranej záťaže pre dodávateľov a odberateľov energií. Vytvoriť regulačný
452 rámec, ktorý minimalizuje prípadné špekulatívne správanie a súčasne ktorý
453 prenáša bremeno krytia dodatočne vyvolaných nákladov systému spojených
454 so zabezpečením DPI primárne na toho dodávateľa, ktorý stratil spôsobilosť
455 na výkon činnosti dodávky, v dôsledku čoho sa aktivuje DPI. Preskúmať možnosti
456 uplatnenia napríklad nasledovných nástrojov: regulácia kvalifikačných
457 predpokladov právnických osôb pre získanie povolenia na podnikanie v činnosti
458 dodávok energií (príp. kombinácia kvalifikačných predpokladov na podnikanie
459 v činnosti dodávky a poskytovania agregácie flexibility), regulácia pravidiel pre
460 manažment rizík zdrojovania portfólia odberateľov energií v segmente
461 domácností, povinné vytváranie finančných zabezpečovacích nástrojov na strane
462 dodávateľov (zaisťovací fond, tvorba rezerv, zvýšenie základného imania
463 s ohľadom na objem oceneného rizika a pod.)
464

465 **Kontext európskej legislatívy**

466

467 6. regulačné obdobie bude obdobím implementácie nových európskych legislatívnych
468 predpisov do národného regulačného rámca. Mantinely pre rozsah a spôsob vykonávania
469 regulácie určí primárna legislatíva (zákon o energetike, zákon o regulácii), avšak s ohľadom
470 na to možno očakávať potrebu brať do úvahy nasledovné ciele EÚ:

- 471 • výhľadová plošná cenová deregulácia dodávky elektriny pre všetky segmenty
472 odberateľov,
- 473 • s ohľadom na koncept „mirroring-u“ (preklápania pravidiel uplatňovaných na trhu
474 s elektrinou do pravidiel trhu s inými komoditami, najmä trhu s plynom)
475 pravdepodobná plošná cenová deregulácia dodávok plynu pre všetky segmenty

476 odberateľov (vrátane dodávok zemného plynu v kombinácii s novými plynmi –
477 biometán, primiešavaný vodík a pod.),
478 • vytváranie konceptu aktívneho odberateľa, tzv. „prosumera“,
479 • digitalizácia segmentu koncových odberateľov energií, najmä prostredníctvom
480 inštalácie a využívania benefitov systémov inteligentného merania,
481 • stimulácia nových typov dodávkových produktov – okrem fixnej ceny možnosť
482 koncových odberateľov energií uzatvárať zmluvy o produktoch s dynamickou
483 cenou (dynamická cena môže byť teoreticky naviazaná priamo na cenový vývoj na
484 dennom trhu – model „real-time-pricing“, avšak za produkt s dynamickou cenou
485 možno považovať aj cenotvorbu odvíjajúcu sa od využívania energie v závislosti od
486 časových pásiem – model „time-of-use“).

487
488 Rozvoj nových inovatívnych produktov dodávky určených pre domácnosti bude
489 podporený zo strany všetkých účastníkov trhu (napríklad dynamické tarify, nové typy
490 distribučných sadzieb s cieľom stimulovať využívanie nových technológií, resp. podpora
491 poskytovania služieb akumulácie a flexibility ostatným účastníkom trhu s elektrinou).
492 Štandardne vnímaná rola individuálneho odberateľa v domácnosti sa zmení na rolu
493 aktívneho odberateľa, ktorý je súčasťou energetického spoločenstva alebo komunity.
494 Regulačný úrad bude dostatočne flexibilne reagovať pri výkone regulácie na nové trendy
495 najmä reguláciou štandardov kvality, reguláciou procesov a reguláciou necenových
496 aspektov nových činností na trhu s elektrinou.

497

498 **Rozsah a spôsob výkonu cenovej regulácie**

499

500 Úrad v maximálne možnej miere zjednotí princípy cenovej regulácie univerzálnej služby
501 pre obe komodity: elektrinu a plyn. Z pohľadu koncového odberateľa ide o zabezpečenie
502 služby, pričom odber konkrétnej kombinácie jednotlivých energií je výsledkom
503 technologického vybavenia konkrétnej domácnosti.

504

505 Vo väzbe na primárnu energetickú legislatívu sa počíta s postupnou cenovou dereguláciou
506 dodávky elektriny a plynu zraniteľným odberateľom v zmysle definície, ktorá podľa zákona
507 o regulácii platila počas 5. regulačného obdobia. Zákon stanovuje prechodné obdobie
508 do konca roka 2025, v ktorom bude existovať nárok odberateľov v domácnosti na dodávku
509 energií formou cenovo regulovanej univerzálnej služby.

510

511 V kompetencii regulačného úradu je:

- 512
- regulovať cenové a necenové parametre univerzálnej služby,
- 513
- priebežne analyzovať vývoj na maloobchodnom trhu a vyhodnocovať efektívnosť
- 514
- hospodárskej súťaže, na základe záverov analýz iniciovať v prípade potreby
- 515
- vhodné legislatívne úpravy na posilnenie práv odberateľov ak sa ukáže nízka
- 516
- efektívnosť konkurencie.

517

518 Pokiaľ ide o dodávku energií formou cenovo regulovanej univerzálnej služby, pre obe
519 komodity (elektrina, plyn) budú princípy cenotvorby spoločné:

- 520
- Maximálna cena za dodávku pre domácnosti bude dvojjložková, zložená
- 521
- z maximálnej výšky fixnej mesačnej sadzby a maximálnej výšky variabilnej sadzby.
- 522
- Základom pre určenie ceny komodity bude cena vybraného veľkoobchodného
- 523
- produktu na určenej komoditnej burze. Úrad v príslušnej regulačnej vyhláške určí,
- 524
- ktoré kalendárne produkty v akých časových úsekoch vstupujú do výpočtu
- 525
- referenčného cenového indexu (aritmetického priemeru cien).
- 526
- Úrad vykoná hĺbkovú analýzu nákladov dodávateľov spojených so zabezpečením
- 527
- činností nevyhnutných pre poskytovanie dodávky a na jej základe a s primeraným
- 528
- prihliadnutím na faktor motivácie určí v cenovej vyhláške výšku mesačného
- 529
- fixného poplatku (súčasť regulovanej ceny) tak, aby reflektoval priemernú úroveň
- 530
- reálnych nákladov na dodávku, zistenú hĺbkovou analýzou.

531

532 **Úlohy pre úrad, identifikované z aplikačnej praxe v predošlom regulačnom období:**

533

- 534
- V súlade so zákonnými definíciami práv a povinností koncových odberateľov, ktoré
- 535
- súvisia s dodávkou univerzálnej služby za regulované ceny, nastaviť regulačný
- 536
- rámec tak, aby umožňoval uzavrieť dohodu o cene, ktorá by bola efektívne
- 537
- fixovaná počas dlhšieho obdobia než jeden kalendárny rok, ak má o takýto produkt
- 538
- záujem koncový odberateľ. Dlhodobejšie zafixovaná regulovaná cena môže byť
- 539
- jedným z nástrojov stabilizácie nákladov odberateľa v domácnosti
- 540
- na zabezpečenie dodávok energií. V čase rastúcich cien komodít
- 541
- na veľkoobchodnom trhu je fixná cena nástrojom ochrany spotrebiteľa, v čase
- 542
- klesajúcich cien naopak akousi formou poistenia pre prípad náhlejšej zmeny vývoja
- 543
- na komoditných burzách.
- 544
- Vytvárať regulačné prostredie, ktoré ekonomicky stimuluje využívanie nových
- 545
- technológií aj na úrovni odberateľov v domácnosti. Ide najmä o možnosť budúcich
- 546
- aktívnych odberateľov elektrinu nielen odoberať, ale ju i vyrábať, uskladňovať,
- 547
- prípadne poskytovať prevádzkovateľovi elektrizačnej sústavy službu flexibility.
- 548
- Tento koncept je vhodné rozvíjať súbežne s podporou elektromobility
- 549
- a inštaláciou nových technológií na výrobu a uskladňovanie elektriny.

3 REGULÁCIA V ELEKTROENERGETIKE

Regulovaná činnosť: VÝROBA ELEKTRINY ZO ZDROJOV NA BÁZE OZE A VÚKVEŤ	
Zhodnotenie potreby ďalšej regulácie:	Dôvodom pre reguláciu podpory výroby elektriny je umožniť vstup novým technológiám na trhu. Dopusiaľ nepoužívané technológie alebo technológie, ktoré ešte nie sú dostatočne technologicky vyspelé, sú z hľadiska potrebných investičných či prevádzkových nákladov ekonomicky znevýhodnené voči konvenčným technológiám používaným dlhodobo. Cieľom regulácie je prijať opatrenia a nastaviť rámec tak, aby sa preklenula najmä ekonomická bariéra, ktorá bráni týmto technológiám k vstupu na trh. Vyvážená regulácia znamená kompenzáciu trhovej nevýhody, pričom regulačná podpora by nemala ako taká predstavovať vytvorenie finančného produktu v zmysle rýchlej a bezrizikovej návratnosti investície.
Rozsah cenovej regulácie a spôsob vykonávania cenovej regulácie:	<p>Cenová regulácia sa bude uplatňovať na zariadenia s už priznanou garantovanou feed-in tarifou (podpora formou doplatku), s dôrazom na predvídateľnosť prípadných zmien obchodno-procesných parametrov. Pri novo inštalovaných zariadeniach sa bude klásť dôraz na výber použitej technológie, ktorá by mala vyhovovať nárokom na znižovanie uhlíkovej stopy a mať charakter znižovania spotreby primárnych zdrojov energie.</p> <p>Spôsob vykonávania cenovej regulácie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • pre existujúce zdroje (vrátane zdrojov zapojených do prolongácie) sa zachováva status quo, • pre nové zdroje sa uvažuje primárne s investičnou, nie prevádzkovou podporou. Ak sa však ukáže, že investičná podpora nie je dostatočná, v takom prípade môže byť regulovaný dodatočný doplatok prípadne iná forma príplatku, ktorá by mala motivovať k využívaniu nízko uhlíkových

	<p>zdrojov a pokryť náklady na vývoj, inštaláciu, prevádzku a primeraný zisk výrobcu. Takáto forma podpory by sa mala zamerať najmä na nové technológie na báze vodíka, biometánu a iných nízkouhlíkových nosičov.</p> <p>Užitočným nástrojom umožňujúcim vykonávať reguláciu v špecifickom rozsahu budú schémy zamerané na prevádzku nových technológií v režime skúšobnej prevádzky. V tomto smere možno rozsah regulácie flexibilne modifikovať. Inštalácie fungujúce v týchto špecifických regulačných režimoch by mali mať možnosť v reálnych podmienkach otestovať nielen efektívnosť technológie ako takej, ale aj obchodné modely s cieľom analyzovať a overovať ekonomické parametre použiteľné v bežnej prevádzke.</p>
<p>Zhodnotenie vplyvov navrhovaného rozsahu cenovej regulácie a spôsobu vykonávania cenovej regulácie</p>	<p>Z krátkodobého hľadiska systém podpory nových technológií znamená tlak na nárast objemu zdrojov, ktoré sú nevyhnutné pre poskytovanie podpory. V strednodobom horizonte sa však očakáva celkový pozitívny vplyv: na jednej strane technologický rozvoj ako taký znižuje výšku investičných nákladov, súčasne však zvyšovanie podielu nízkouhlíkových alebo uhlíkovo neutrálnych technológií predstavuje zásadný príspevok k ochrane životného prostredia a klímy. To do budúca šetrí náklady na likvidáciu škôd na zdraví a majetku, ktoré spôsobuje zhoršená kvalita životného prostredia a klimatická zmena. Nové technológie tiež predstavujú možnosť decentralnej výroby, pričom decentralizovaná energetika znamená zásadné zvýšenie energetickej efektívnosti a energetickej bezpečnosti. V neposlednom rade rozvoj nových technológií do budúca rieši otázku pokrývania očakávaného rastu koncovej spotreby energií.</p>

551

552

553 **Strategické ciele pre 6. regulačné obdobie:**

- 554 • Je potrebné reformovať finančný mechanizmus systému podpory zdrojov OZE
555 a VÚKVET. Platby tarify za prevádzkovanie systému by nemali byť výnosmi
556 zúčtovateľa podpory (túto rolu vykonáva organizátor krátkodobého trhu
557 s elektrinou OKTE, a.s.), ale príjmami fondu, ktorý spravuje zúčtovateľ podpory.
558 Obdobne, výdavky spojené s platbami za doplatok (do budúcnosti aj príplatok) by
559 mali byť výdavkami fondu podpory a nie nákladmi zúčtovateľa podpory. Tým sa
560 odstráni riziká, ktoré dnes znáša zúčtovateľ podpory v prípade, ak sa predikcia,
561 podľa ktorej sa stanovuje výška tarify za prevádzkovanie systému ex ante,
562 nestretne so skutočným trhovým vývojom ex post.
- 563 • Dôsledne kontrolovať vymožitelnosť dosahovania podielu vyrábanej elektriny
564 a tepla v zariadeniach na báze VÚKVET.
- 565 • Priebežne analyzovať budúci potenciál a možnosti ekonomicky efektívneho
566 využívania zdrojov OZE a VÚKVET, a to s prihliadnutím na regionálne špecifiká
567 a cieľ integrovať do sústavy aj nové nízkouhlíkové technológie na výrobu elektriny.
- 568 • Prijímať regulačné rozhodnutia, ktoré: (a) redukujú podporu pre technológie
569 podieľajúce sa vo významnej miere na tvorbe emisií skleníkových plynov,
570 (b) podporujú znižovanie spotreby primárnych zdrojov energií a (c) vytvárajú
571 podmienky pre aktívnych odberateľov (prosumerov), energetické spoločenstvá
572 a komunity pre intenzívnejšie využívanie malých zdrojov na báze OZE.
573

Regulovaná činnosť: PREVÁDZKA ELEKTRIZAČNEJ SÚSTAVY (PRENOS, DISTRIBÚCIA,)	
Zhodnotenie potreby ďalšej regulácie:	Prevádzkovatelia sústav (prevádzkovateľ prenosovej sústavy, prevádzkovatelia distribučných sústav – regionálnych i miestnych) sú prirodzenými monopolmi a jedinými prevádzkovateľmi činnosti prenosu alebo distribúcie elektriny na svojom vymedzenom území. Z tohto dôvodu hospodárska súťaž v týchto aktivitách objektívne nevznikne a úlohu konkurencie, vrátane ochrany spotrebiteľa, musí nahrádzať cenová a necenová regulácia. Navyše zákon o energetike a zákon o regulácii v sieťových odvetviach ukladajú regulačnému úradu povinnosť vykonávať cenovú a necenovú reguláciu v taxatívne vymedzenom rozsahu.

<p>Rozsah cenovej regulácie a spôsob vykonávania cenovej regulácie:</p>	<p>Cenová regulácia prevádzkovateľov infraštruktúry sa bude primerane vykonávať priamym určením pevnej ceny, priamym určením maximálnej ceny, alebo určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny, a to v závislosti od účelu a potreby regulácie. Ide najmä o tarify za rezervovanú kapacitu a služby prenosu a distribúcie elektriny.</p> <p>Regulačný úrad bude v 6. regulačnom období rozvíjať koncept dynamickej tarifikácie cien za distribúciu elektriny (vrátane dynamického ocenenia rezervovanej kapacity), a to s cieľom efektívnejšieho využívania existujúcej kapacity distribučných sústav, znižovania systémovej odchýlky v priebehu času a podpory potrieb nových účastníkov trhu s elektrinou.</p> <p>Priamym určením pevnej ceny sa bude vykonávať cenová regulácia pri určovaní cien taríf za systémove služby a prevádzkovanie systému (tarify označované skratkami TSS, TPS). Regulované činnosti priamo súvisiace s organizovaním krátkodobého trhu s elektrinou (tzn. organizovanie denného a vnútro-denného trhu) budú regulované spôsobom určenia výpočtu maximálnych cien.</p> <p>Úrad upraví metodiku pre posudzovanie oprávnenosti nákladov a primeraného zisku, a to najmä prevádzkových nákladov, odpisov, hodnoty regulačnej bázy aktív (RAB), nákladov na kapitál, ako aj investícií.</p> <p>Miera zisku prevádzkovateľov elektrizačných sústav bude odvodená od miery výnosnosti regulačnej bázy aktív, pričom táto vychádza z hodnoty nákladov na kapitál (vyjadrených ako vážený priemer - WACC).</p> <p>Vo všetkých regulovaných činnostiach bude regulačný úrad primerane zohľadňovať rozsah a spôsob regulácie cien vychádzajúci z nariadení</p>
---	--

	EÚ o dizajne trhu s elektrinou a sieťových predpisoch.
Zhodnotenie vplyvov navrhovaného rozsahu cenovej regulácie a spôsobu vykonávania cenovej regulácie	Rozsah a spôsob uplatňovania cenovej regulácie ostávajú v porovnaní s predošlým regulačným obdobím v princípoch nezmenené. Novým prvkom bude dynamickejšia tarifácia rezervovanej kapacity a distribúcie. Celkovo sa tak predpokladá neutrálny vplyv, resp. v dôsledku dynamickej tarifácie služieb distribúcie mierne pozitívny vplyv.

574

575

Strategické ciele pre 6. regulačné obdobie:

576

- Vykonávať reguláciu s ohľadom na primárny cieľ, ktorým je bezpečná a spoľahlivá prevádzka sústav.

577

578

- Podporovať investície do obnovy a modernizácie sústav, vrátane podpory investícií do nových technológií (medzi nimi najmä technológie inteligentného merania IMS a všeobecne budovanie konceptu smart-grids).

579

580

581

- Prehodnotiť metodiku regulačných odpisov – zaviesť možnosť komponentného odpisovania, čo znamená kategorizáciu aktív do menších skupín podľa doby technickej alebo morálnej životnosti a zohľadniť rôznu investičnú náročnosť obstarávania špecifických prvkov sústav (napr. „smart“ komponentov).

582

583

584

585

- Prehodnotiť metodiku určovania nákladov na kapitál (WACC) s cieľom reflektovať vývoj vstupných premenných v dlhšom časovom úseku (aj prospektívne), čím sa zníži celková volatilita výnosnosti prevádzkovania infraštruktúry a súčasne sa stimulujú strednodobé a dlhodobé investície do rozvoja a obnovy sústav. Regulačný úrad taktiež preskúma možnosť určovania diferencovaných hodnôt WACC pre jednotlivé kategórie činností na trhu s elektrinou.

586

587

588

589

590

- V cenovej regulácii prevádzkovateľov infraštruktúry zohľadňovať všetky kategórie výnosov a všetky kategórie nákladov, ktoré sú priamo alebo nepriamo spojené s výkonom regulovanej činnosti.

593

594

- Nastaviť regulačný rámec tak, aby sa dosiahli ciele EÚ v oblasti vytvárania jednotného trhu s podpornými službami, vrátane prístupu nových aktérov na tento trh (medzi nimi najmä agregátorov flexibility).

595

596

597

- Zaviesť benchmarkingový prístup pre vybrané ekonomické parametre (porovnanie s okolitými krajinami či priemerom EÚ). Účelom je zvýšenie transparentnosti, zvýšenie konkurencieschopnosti na spoločnom trhu EÚ, ako aj zmenšenie

598

599

- 600 rozdielov v cenách za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny
601 v porovnaní s podobnými trhmi.
- 602 • V cenovej regulácii prevádzkovateľov distribučných sústav zvýšiť dôraz
603 na stanovenie plánovaných a skutočných parametrov ovplyvňujúcich výpočet ceny
604 za distribúciu elektriny a následnú korekciu odchýlok od plánovaných hodnôt
605 ekonomických parametrov. Tieto princípy primerane aplikovať aj v cenotvorbe
606 prevádzkovateľov miestnych distribučných sústav.
 - 607 • Revidovať tarifnú štruktúru prevádzkovateľov regionálnych distribučných sústav
608 s cieľom postupnej konvergenencie, výhľadovo s cieľom unifikácie štruktúry
609 distribučných taríf. Ide o cieľ aj v oblasti ochrany spotrebiteľa, pričom súčasný stav
610 znamená možnú pozitívnu či negatívnu diskrimináciu odberateľov v závislosti
611 od geografickej lokácie odberného alebo odovzdávacieho miesta.
 - 612 • V rámci revízie štruktúry distribučných taríf zohľadniť optimalizáciu reálneho
613 využitia rezervovanej kapacity užívateľmi sústav, dynamickú tarifikáciu
614 distribučných sadzieb, prepojenie cenotvorby distribučných sadzieb s mierou
615 využitia rezervovanej kapacity. V tomto smere je potrebné preskúmať aj
616 efektívnosť prípadného uplatňovania korekcií plánovaného a reálneho využitia
617 rezervovanej kapacity v čase.
 - 618 • Prehodnotiť a zásadne zjednodušiť administratívne procesy súvisiace s cenovou
619 a necenovou reguláciou na strane prevádzkovateľov miestnych distribučných
620 sústav, ktorí majú záujem prebrať a uplatňovať cenník prevádzkovateľa nadradenej
621 regionálnej distribučnej sústavy alebo ktorí majú záujem uplatniť vo svojej sústave
622 znenie prevádzkových dokumentov prevádzkovateľa nadradenej regionálnej
623 distribučnej sústavy (tzn. najmä prevádzkový poriadok, technické podmienky
624 a ďalšie prevádzkové dokumenty a rozhodnutia).
 - 625 • Vhodným spôsobom prepojiť dodržiavanie štandardov kvality s cenovou
626 reguláciou.

4. REGULÁCIA V PLYNÁRENSTVE

Regulovaná činnosť: PREVÁDZKA PLYNÁRENSKEJ SIETE (PREPRAVA, DISTRIBÚCIA)	
Zhodnotenie potreby ďalšej regulácie:	<p>Prevádzkovatelia sietí (prevádzkovateľ prepravnej plynárenskej siete, prevádzkovateľ regionálnej distribučnej siete a prevádzkovatelia miestnych distribučných sietí) sú prirodzenými monopolmi a jedinými prevádzkovateľmi činnosti prepravy alebo distribúcie plynu na svojom vymedzenom území. Z tohto dôvodu hospodárska súťaž v týchto aktivitách objektívne nevznikne a úlohu konkurencie, vrátane ochrany spotrebiteľa, musí nahrádzať cenová a necenová regulácia. Navyše zákon o energetike a zákon o regulácii v sieťových odvetviach ukladajú regulačnému úradu povinnosť vykonávať cenovú a necenovú reguláciu v taxatívne vymedzenom rozsahu.</p> <p>Prevádzkovatelia podzemných zásobníkov plynu ponúkajú svoju skladovaciu kapacitu na prepojenom trhu v EÚ, teda v konkurenčnom prostredí. Regulačný úrad preto predbežne neuvažuje s cenovou reguláciou prístupu do zásobníka a skladovania plynu v zásobníku.</p> <p>Stimulačná regulácia bude potrebná s ohľadom na budúce predpokladané využívanie plynárenskej infraštruktúry pre prenos, distribúciu a skladovanie tzv. nových plynov (najmä biometán a vodík), a to buď formou primiešavania k zemnému plynu alebo samostatne v čistej forme.</p>
Rozsah cenovej regulácie a spôsob vykonávania cenovej regulácie:	<p>Cenová regulácia prevádzkovateľov plynárenskej infraštruktúry sa bude vykonávať buď priamym určením pevnej ceny alebo maximálnej ceny, alebo určením spôsobu výpočtu pevnej alebo maximálnej ceny, a to v závislosti od účelu regulácie. Primárne sa bude vychádzať zo skutočných nákladov prevádzkovateľov infraštruktúry, sekundárne z predpokladaných nákladov resp. benchmarku.</p>

	<p>Miera zisku prevádzkovateľov plynárenských sietí bude odvodená od miery výnosnosti regulačnej bázy aktív (RAB), pričom miera je závislá od hodnoty nákladov na kapitál (vyjadrených ako vážený priemer WACC).</p> <p>Úrad preskúma úpravu metodiky pre posudzovanie oprávnenosti nákladov a primeraného zisku, a to najmä prevádzkových nákladov, odpisov, hodnoty regulačnej bázy aktív, nákladov na kapitál, ako aj investícií.</p> <p>Rozsah cenovej regulácie určí podrobne zákon o regulácii.</p> <p>Vo všetkých regulovaných činnostiach bude regulačný úrad primerane zohľadňovať rozsah a spôsob regulácie cien vychádzajúci z nariadení EÚ o dizajne trhu s plynom a zo sieťových poriadkov.</p>
<p>Zhodnotenie vplyvov navrhovaného rozsahu cenovej regulácie a spôsobu vykonávania cenovej regulácie</p>	<p>Rozsah a spôsob uplatňovania cenovej regulácie ostávajú v porovnaní s predošlým regulačným obdobím v princípoch nezmenené, dôraz sa bude klásť na optimalizáciu vstupných parametrov. Predpokladá sa tak neutrálny, resp. mierne pozitívny vplyv. V prípade, ak sa vytvorí nezávislý operátor trhu s plynom (podmienené pozitívnym záverom analýzy CBA), je možné taktiež očakávať pozitívny vplyv z hľadiska zvýšenia transparentnosti trhu ako aj z hľadiska cenotvorby tovarov a služieb v plynárenstve.</p>

628

629

Strategické ciele pre 6. regulačné obdobie:

630

- Priebežne monitorovať a v primeranej miere sa zúčastňovať na legislatívnom procese EÚ, ktorého očakávaným výsledkom bude prijatie tzv. plynárenského legislatívneho balíka (súbor nariadení a smerníc o novom dizajne trhu s plynom). V nadväznosti na to príprava na úpravu regulačného rámca s cieľom implementovať nové európske pravidlá pre trh s plynom.

631

632

633

634

635

- Podporovať hospodársku súťaž, sledovať a vyhodnocovať koncentráciu regulovaných subjektov v konkurenčnom prostredí.

636

- 637
- 638
- 639
- 640
- 641
- 642
- 643
- 644
- 645
- 646
- 647
- 648
- 649
- 650
- 651
- 652
- 653
- 654
- 655
- 656
- 657
- 658
- 659
- 660
- 661
- 662
- 663
- 664
- 665
- 666
- 667
- 668
- 669
- 670
- 671
- Vypracovať analýzu výnosov a nákladov vytvorenia nezávislého operátora trhu s plynom na Slovensku. Tento zámer preskúmať aj v kontexte možnosti vytvorenia jednej spoločnej obchodnej zóny na Slovensku (spojenie obchodnej zóny na úrovni prepravy plynu s obchodnou zónou na úrovni distribúcie plynu).
 - V spolupráci s účastníkmi trhu s plynom prehodnotiť doposiaľ aplikovaný mechanizmus platieb za odchýlky v plynárenstve tak, aby sa zvýšila celková miera transparentnosti vyvažovania plynárenskej siete a aby výška platieb za odchýlku reflektovala skutočne vyvolané náklady na strane prevádzkovateľov infraštruktúry a taktiež aby reflektovala trhovú hodnotu komodity (v tomto kontexte je vhodné inšpirovať sa systémom vyhodnocovania a zúčtovania odchýlky na trhu s elektrinou).
 - Vypracovať analýzu predpokladov pre vytvorenie platformy na prevádzku organizovaného obchodného miesta pre obchodovanie s plynom (v tomto kontexte je vhodné inšpirovať sa činnosťou organizátora krátkodobého trhu s elektrinou na Slovensku, prípadne iniciovať doplnenie predmetu činnosti OKTE, a.s. o aktivity na trhu s plynom) a pre organizovanie sekundárneho trhu.
 - Vykonávať cenovú reguláciu tak, aby v čo najväčšej miere reflektovala reálnu hodnotu infraštruktúry v čase a skutočne realizované investície.
 - Prehodnotiť a zásadne zjednodušiť administratívne procesy súvisiace s cenovou a necenovou reguláciou na strane prevádzkovateľov miestnych distribučných sietí, ktorí majú záujem prebrať a uplatňovať cenník prevádzkovateľa nadradenej regionálnej distribučnej siete SPP – distribúcia, a.s., alebo ktorí majú záujem uplatniť vo svojej sieti znenie prevádzkových dokumentov prevádzkovateľa nadradenej regionálnej distribučnej siete (tzn. najmä prevádzkový poriadok, technické podmienky a ďalšie prevádzkové dokumenty a rozhodnutia).
 - Zaviesť benchmarkingový prístup pre vybrané ekonomické parametre (porovnanie s okolitými krajinami, či priemerom EÚ). Účelom je zvýšenie transparentnosti, zvýšenie konkurencieschopnosti na spoločnom trhu EÚ, ako aj zmenšenie rozdielov v cenách za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu v porovnaní s podobnými trhmi.
 - Podporovať integráciu obnoviteľných zdrojov resp. nových nízkouhlíkových zdrojov do plynárenskej siete (tzv. nové plyny, najmä biometán a vodík). S ohľadom na to motivovať prevádzkovateľov plynárenskej infraštruktúry k investíciám do nových komponentov sietí, ktoré umožňujú ekonomicky efektívnym a technicky bezpečným spôsobom integrovať nové plyny.

- 672 • Podporovať prepojenie plynárenskej infraštruktúry so sektorom dopravy
673 (podporovať využívanie zemného plynu v doprave formou CNG a LNG).
674 • Vhodným spôsobom prepojiť dodržiavanie štandardov kvality s cenovou
675 reguláciou.
676 • Vykonať CBA analýzu prevádzkovateľa distribučnej plynárenskej siete a na jej
677 základe stanoviť parametre cenovej regulácie tak, aby sa hospodárske ukazovatele
678 prevádzkovateľa regionálnej distribučnej plynárenskej siete na Slovensku, ktoré sa
679 týkajú zisku, ziskovosti a návratnosti investícií, priblížili benchmarku rovnakých
680 parametrov u prevádzkovateľov regionálnych distribučných sústav v elektrine. Pri
681 tejto analýze zohľadniť podobnosti, ale aj špecifiká a rozdielnosti oboch komodít
682 z hľadiska technického a obchodného prevádzkovania infraštruktúry.
683 • Prehodnotiť metodiku určovania nákladov na kapitál (WACC) s cieľom reflektovať
684 vývoj vstupných premenných v dlhšom časovom úseku (aj prospektívne), čím sa
685 zníži celková volatilita výnosnosti prevádzkovania infraštruktúry a súčasne sa
686 stimulujú strednodobé a dlhodobé investície do rozvoja a obnovy sietí. Regulačný
687 úrad taktiež preskúma možnosť určovania diferencovaných hodnôt WACC pre
688 jednotlivé kategórie činností na trhu s plynom.
689 • V cenovej regulácii prevádzkovateľov infraštruktúry zohľadňovať všetky kategórie
690 výnosov a všetky kategórie nákladov, ktoré sú priamo alebo nepriamo spojené
691 s výkonom regulovanej činnosti.
692 • Na základe aplikačnej praxe z predošlého regulačného obdobia, prehodnotiť
693 a zásadne zjednodušiť štruktúru distribučných taríf v plynárenstve, vrátane
694 eliminácie neprimeraných finančných sankcií spojených s prekročením obchodne
695 dohodnutých parametrov služieb prevádzkovateľa plynárenskej distribučnej siete
696 v príslušnej tarifnej skupine.

697

698 **Rozsah a spôsob regulácie**

699

700 • **Pripojenie do prepravnej siete**

701 Cena za pripojenie plynového zariadenia, ako aj nových výrobcov plynu do prepravnej
702 siete bude určovaná na základe skutočne vynaložených a preukázaných nákladov
703 prevádzkovateľa prepravnej siete.

704

705 • **Pripojenie do distribučnej siete**

706 Maximálna cena za pripojenie do distribučnej siete bude určená
707 na základe predpokladaných priemerných ekonomicky oprávnených nákladov. Ceny

708 budú určené osobitne pre odberateľov plynu v domácnosti, pre odberateľov plynu
709 mimo domácností a osobitne pre pripojenie plniacich staníc CNG, resp. pripojenie
710 LNG terminálov (regazifikačných terminálov) do distribučnej siete. Cena za pripojenie
711 nových výrobcov plynu do distribučnej siete sa určí primárne na základe skutočne
712 vynaložených nákladov prevádzkovateľa siete.

713

714 • **Prístup do prepravnej siete a preprava plynu**

715 V prípade prístupu do prepravnej siete a prepravy plynu sa pri cenovej regulácii bude
716 postupovať v súlade s nariadením EÚ o tarifnom sieťovom poriadku, ktorý definuje
717 harmonizované pravidlá pre určovanie tarifnej štruktúry a cenotvorbu (TAR NC).
718 V druhom kroku môže regulačný úrad primerane prihliadať na porovnanie
719 ekonomických parametrov a výšku investícií prevádzkovateľov prepravných sietí
720 v okolitých krajinách (benchmarková metóda).

721

722 • **Prístup do distribučnej siete a distribúcia plynu**

723 Cena za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu sa bude určovať formou
724 priameho určenia maximálnej ceny. Pri jej určení sa budú brať do úvahy oprávnené
725 náklady, primeraný zisk a tvorba prostriedkov na investície. Maximálna cena
726 za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu bude zohľadňovať primeranú výšku
727 strát a vlastnej spotreby v sieti, pričom regulačný úrad bude aj v 6. regulačnom období
728 prostredníctvom cenovej regulácie vytvárať motivačný faktor na znižovanie strát
729 a vlastnej spotreby v sieti.

5. REGULÁCIA V TEPELNEJ ENERGETIKE

Regulovaná činnosť: VÝROBA, ROZVOD A DODÁVKA TEPLA	
Zhodnotenie potreby ďalšej regulácie:	Rozvod tepla v systémoch CZT je prirodzene monopolná činnosť. Navyiac jednotlivé systémy centrálného zásobovania teplom nie sú vzájomne poprepájané, preto v prípade rozvodných CZT teplárenských spoločností ide o lokálne prirodzené monopoly (spravidla na území samosprávy). Pre tieto organizačné a právne skutočnosti je aj naďalej potrebný výkon regulácie. Kľúčovou výzvou je rozvoj nových typov zdrojov tepla a ich integrácia do CZT, zvýšenie ekonomickej efektívnosti sústav CZT a celková dekarbonizácia sektora.
Rozsah cenovej regulácie a spôsob vykonávania cenovej regulácie:	<p>V cenovej regulácii v tepelnej energetike bude úrad primárne využívať priame určenie maximálnej ceny tepla alebo spôsob výpočtu maximálnej ceny tepla.</p> <p>Maximálna cena tepla sa skladá z maximálnej výšky fixnej sadzby a maximálnej výšky variabilnej sadzby. Variabilná zložka sa odvíja najmä od cien palív, fixná zložka obsahuje ostatné prevádzkové náklady, ale aj investičné náklady na obnovu a rozvoj sústav.</p> <p>V cenovej regulácii v 6. regulačnom období bude úrad primerane zohľadňovať oprávnené investičné náklady spojené s prechodom na koncept účinného CZT. Zároveň bude vytvárať mechanizmy na motivovanie regulovaných subjektov na zvýšenie ekonomickej efektívnosti prevádzky CZT sústav a ochranu spotrebiteľov, najmä rezidenčného sektora.</p>
Zhodnotenie vplyvov navrhovaného rozsahu cenovej regulácie a spôsobu vykonávania cenovej regulácie	Rozsah a spôsob uplatňovania cenovej regulácie ostávajú v porovnaní s predošlým regulačným obdobím zväčša nezmenené, dôraz sa bude klásť najmä na úpravu metodiky určenia vstupných parametrov a motivačných faktorov na podporu nových technologických investícií

	a zvyšovanie ekonomickej efektívnosti. Celkovo sa tak predpokladá neutrálny vplyv, resp. mierne pozitívny vplyv.
--	--

731

732 **Strategické ciele pre 6. regulačné obdobie:**

- 733
- Motivovať k investíciám do modernizácie CZT a prechodu na účinné CZT.
- 734
- S cieľom zvýšenia flexibility cenotvorby teplárenských spoločností posúdiť možnosti predloženia alternatívneho návrhu ceny voči spoločnej cene tepla
- 735
- 736 regulovaným subjektom v obci alebo mestskej časti za predpokladu, že
- 737 alternatívne návrhy cien nebudú mať nepriaznivý vplyv na ceny tepla pre
- 738 existujúcich odberateľov tepla v danej sústave CZT.
- 739
- Ustanoviť nový spôsob regulácie fixných nákladov s možnosťou medziročnej indexácie (napr. vo väzbe na jadrovú infláciu a faktor efektívnosti). Stanoviť
- 740
- 741 maximálny medziročný rast ekonomicky oprávnených fixných nákladov. Odstrániť
- 742 limity regulovanej zložky fixných nákladov a obmedziť závislosť tejto zložky
- 743 na dodávke tepla počas regulačného obdobia.
- 744
- Preskúmať efektívnosť a pridanú hodnotu zúčtovávania variabilných nákladov
- 745
- 746 v schválených cenách tepla po skončení roka, s cieľom zabezpečiť transparentnosť
- 747 spôsobu uplatňovania tejto premennej v cene tepla.
- 748
- Stimulovať regulované subjekty k plneniu ustanovených štandardov kvality
- 749
- 750 prostredníctvom vhodného prepojenia regulácie kvality s cenovou reguláciou.
- 751
- Motivovať dodávateľov k zvyšovaniu energetickej efektívnosti zavedením
- 752
- 753 palivového bonusu v závislosti od energetickej účinnosti pri výrobe a rozvode tepla
- 754 v systémoch CZT.
- 755
- Prehodnotiť spôsob výpočtu variabilnej zložky ceny tepla. Ustanoviť minimálne
- 756
- 757 ukazovatele energetickej účinnosti sústav tepelných riadení, ktorým nevzniká
- 758 povinnosť overovania hospodárnosti podľa zákona č. 657/2004 Z.z., ktoré sú
- 759 potrebné pre výpočet oprávneného množstva paliva v cenách tepla. Nastaviť
- 760 reguláciu cien palív v cenách tepla tak, aby pružnejšie reagovala na vývoj
- 761 na svetových trhoch a v opodstatnených prípadoch aj vývoj na lokálnom trhu.
- 762
- Preskúmať a zaviesť metodiku výpočtu jednotkovej fixnej zložky ceny tepla, ktorá

759 bude charakterizovať odberné miesto, bude stabilná počas celého regulačného
760 obdobia a vytvorí priestor na dohodu o určení výšky fixnej zložky medzi
761 dodávateľom a odberateľom, ktorý zároveň teplo ďalej dodáva ďalším
762 odberateľom. Úrad bude primerane dbať na to, aby metodika nemala nepriaznivý
763 vplyv na náklady na teplo pre koncového odberateľa.

764 • Motivovať regulačnými opatreniami k efektívnemu využívaniu OZE, vrátane
765 odpadového a splaškového tepla, geotermálnej energie a biometánu pri výrobe
766 tepla s cieľom zvyšovania ich využitia a dosahovania celkovej dekarbonizácie
767 sektora teplárstva.

768 • Podporovať vytváranie inteligentných energetických systémov v mestách, ktoré
769 dokážu efektívne integrovať a uskladňovať energiu na báze OZE a zároveň vyrábať
770 energie v pokročilých technológiách VÚKVET.

771

772 **Legislatívny rámec EÚ**

773 V nadväznosti na štvrtý liberalizačný balík, ktorý sa priamo dotýka najmä sektora
774 elektroenergetiky a teplárstva, EÚ pracuje aj na ďalších nových návrhoch:

775 • plynárenský balík (tzv. Gas Package), ktorý by mal preklopiť pravidlá uplatňované
776 na trhu s elektrinou do sektora plynárstva, čo sa môže teplárstva dotknúť
777 najmä v oblasti nákupu zemného plynu a využitia nových plynov pri výrobe tepla,

778 • balík Fit for 55, ktorý nadväzuje na Parížsku klimatickú dohodu (Rámcový dohovor
779 OSN o zmene klímy) a vytvorí rámec pre budúci prechod EÚ k dekarbonizácii tak,
780 aby sa do roku 2050 stala klimaticky neutrálnou ekonomikou a spoločnosťou.
781 Tento legislatívny balík sa sektora teplárstva ako významného emitenta emisií
782 skleníkových plynov dotkne priamo a bezprostredne.

783 Jedným z hlavných cieľov EÚ je postupná dekarbonizácia energetického systému
784 prostredníctvom zvýšenia podielu OZE vo všetkých sektoroch energetiky. Ide najmä
785 o sektor energetického manažmentu v budovách, sektor dopravy, sektor
786 elektroenergetiky, plynárstva, teplárstva a tak podobne.

787 Oblasť vykurovania a chladenia predstavuje približne polovicu koncovej energetickej
788 spotreby EÚ a považuje sa tak za kľúčové odvetvie pre urýchlenie dekarbonizácie.
789 Prevádzkovatelia systémov CZT budú musieť pripájať výrobcov tepla z technológií na báze
790 OZE alebo z odpadového tepla.

791 Sektor vykurovania na Slovensku čakajú významné investície do zmeny palivovej základne
792 (vrátane podporovania nových zdrojov VÚKVET na báze kombinovanej výroby elektriny
793 a tepla) a budovania integrovaných inteligentných sietí na úrovni miest a mestských častí.

794 **Nástroje na podporu účinného CZT:**

- 795 • povinný podiel OZE v systémoch CZT (medziročné zvyšovanie podielu o +1 %),
- 796 • povinné pripojenie nových a existujúcich budov, ktoré prechádzajú procesom tzv.
797 významnej obnovy, k systémom CZT, ktoré spĺňajú podmienku účinného CZT,
798 pri ktorých sa uskutočňuje významná obnova a ktoré pred významnou obnovou
799 neboli pripojené,
- 800 • podpora samospotrebiteľov tepla a komúnit integráciou decentralizovaných
801 zdrojov tepla do systémov CZT, umožnenie výstavby zariadení na výrobu tepla
802 z OZE pre vlastnú spotrebu a umožnenie predaja prebytočnej produkcie,
- 803 • zúžené právo na odpojenie:
 - 804 ○ koncový odberateľ tepla zo systému CZT, ktorý sa do 31. decembra 2025
 - 805 nestane účinným systémom CZT, bude oprávnený odpojiť sa od tohto systému
 - 806 v prípade, ak si nainštaluje zariadenie na výrobu tepla z OZE,
 - 807 ○ vypovedanie zmluvy bude podmienené náhradou nákladov priamo
 - 808 vzniknutých v dôsledku fyzického odpojenia a náhradou neamortizovanej
 - 809 časti prostriedkov potrebných na poskytovanie tepla a chladu danému
 - 810 odberateľovi,
- 811 • využívanie odpadového tepla v systémoch CZT, najmä energetické zhodnocovanie
812 odpadov, využívanie tepla z (jadrových) elektrární a odpadového tepla
813 z priemyselnej výroby.

814 Pri definovaní priorít v oblasti tepelnej energetiky je potrebné prihliadať na špecifiká tohto
815 odvetvia. Ide o regionálne prirodzene monopolné sústavy, ktoré nie sú vzájomne
816 prepojené. Súčasne na úrovni systémov CZT doposiaľ nenastala liberalizácia v takom
817 rozsahu, ako na trhu s elektrinou alebo na trhu s plynom.

818

819 **Rozsah a spôsob regulácie**

820

821 Cenová regulácia sa bude aj v nastávajúcom regulačnom období vykonávať určením

822 spôsobu výpočtu maximálnej ceny tepla. Tento spôsob umožňuje zohľadniť
823 rôznorodé špecifické podmienky výroby a rozvodu tepla u jednotlivých dodávateľov.
824 Určenie ekonomicky oprávnených nákladov a primeraného zisku, ktoré bude možné
825 započítať do ceny tepla, bude zohľadňovať aj využívanie majetku na regulované
826 činnosti, nové investície na zvýšenie energetickej efektívnosti, modernizáciu tepelných
827 zariadení, zníženie emisií CO₂ a celkovú transformáciu na účinné CZT.

828

829 Výsledkom tohto spôsobu vykonávania cenovej regulácie bude určenie spôsobu výpočtu
830 maximálnej ceny tepla na celé regulačné obdobie pre každého dodávateľa. Prehodnotí sa
831 potreba určenia spoločnej ceny pre jedného dodávateľa v rámci jednej obce alebo jej
832 časti, nakoľko predstavuje bariéru pre rozširovanie sústav CZT, najmä pri pripájaní nových
833 odberateľov s významným odberom.

834

835 Cieľom regulačnej politiky je z tepelnej energetiky vytvoriť stabilné odvetvie
836 s predvídateľným a transparentným regulačným prostredím, v ktorom dodávatelia budú
837 môcť dlhodobu plánovať investície do tepelných zariadení. Veľký dôraz pri tvorbe
838 sekundárnej legislatívy sa bude klásť na vytvorenie podmienok na technickú efektívnosť
839 a bezpečnosť dodávok a na efektívne vynakladanie investícií do výstavby a rekonštrukcie
840 tepelných zariadení s ohľadom na cenu pre koncového odberateľa.

841

842 Cena tepla sa bude stanovovať ako dvojjložková. Variabilná zložka maximálnej ceny tepla
843 zahŕňa náklady na palivo, nakupované teplo, elektrinu, technologické hmoty a niektoré
844 náklady súvisiace s ochranou životného prostredia. Určovať sa bude primárne
845 na objednané množstvo tepla v EUR/kWh, ktoré vychádza zo skutočnej spotreby
846 v predchádzajúcom roku, pričom v regulačnom roku sa variabilná zložka fakturuje
847 za skutočne namerané množstvo tepla na odberných miestach. Ekonomicky oprávnené
848 náklady na palivo a nakupované teplo sa určia výpočtom z objednaného množstva tepla
849 príslušných odberateľov s použitím záväzných hodnôt ukazovateľov energetickej účinnosti
850 zariadení na výrobu a rozvod tepla. Tieto parametre sa stanovujú pri overovaní
851 hospodárnosti sústav tepelných zariadení, ktoré sa vykonáva podľa zákona č. 657/2004
852 Z. z., resp. na základe hodnôt stanovených regulačným úradom. Cena palív používaných
853 pri výrobe tepla sa bude limitovať maximálnou výškou na základe trhových cien
854 a štatistického vyhodnotenia cenovej dostupnosti jednotlivých druhov palív (benchmark),
855 s ohľadom na predikcie vývoja cien na príslušný regulačný rok. Ostatné variabilné náklady
856 súvisiace so zabezpečením zmluvne dohodnutého množstva tepla vstupujú do ceny tepla
857 v plánovanej výške.

858

859 Ekonomicky oprávnené fixné náklady budú vychádzať z nákladov schválených v cenách
860 tepla posledným rozhodnutím pred príslušným regulačným rokom. Fixná zložka
861 maximálnej ceny tepla zahŕňa oprávnené fixné náklady a primeraný zisk. Jej hodnota
862 sa bude určovať v EUR/kW regulačného príkonu odberných zariadení v sústavách
863 tepelných zariadení dodávateľa. Fixné náklady zahŕňajú nevyhnutne potrebný rozsah
864 a výšku oprávnených nákladov na zabezpečenie výroby a distribúcie tepla. Medziročné
865 zvýšenie nákladov bude závislé od vývoja jadrovej inflácie, pričom sa zohľadnia nové
866 investície do zefektívnenia tepelných zariadení, predovšetkým na dosiahnutie konceptu
867 účinného CZT. Odstránením limitovania časti fixných nákladov sa obmedzí dvojité
868 regulácia fixných nákladov. Tým sa uvoľní priestor na variabilnejšie využívanie finančných
869 zdrojov regulovaného subjektu. Regulačný príkon na určenie fixnej zložky ceny tepla bude
870 vychádzať z merateľných údajov charakterizujúcich odberné miesta v predchádzajúcich
871 rokoch a bude platiť celé regulačné obdobie. Týmto nie je dotknutý zámer regulačného
872 úradu preskúmať metodiku určovania regulačného príkonu a v prípade pozitívneho záveru
873 CBA analýzy pristúpiť k jej úprave.

874

875 Zachovávajú sa podmienky pre rozvoj tepelného hospodárstva. Regulácia fixných nákladov
876 umožní podľa určených podmienok započítať do ceny tepla náklady na výstavbu,
877 modernizáciu a rekonštrukciu zariadení na výrobu a distribúciu tepla, s cieľom zvýšenia
878 energetickej účinnosti a podielu OZE pri výrobe tepla (dosahovanie konceptu účinného
879 CZT).

880

881 Maximálna výška primeraného zisku bude závisieť primárne od vlastného majetku
882 používaného na výrobu a rozvod tepla. Osobitne sa stanovujú podmienky pre uplatnenie
883 zisku pri využívaní zdrojov tepla na báze OZE a na báze ďalších nízkouhlíkových technológií.

884

885 **Úlohy pre regulačný úrad, identifikované z aplikačnej praxe v predošlom regulačnom**
886 **období:**

887 • Vhodnou regulačnou schémou riešiť znevýhodnenie zdrojov tepla
888 s inštalovaným tepelným príkonom nad 20 MW oproti zdrojom tepla pod touto
889 výkonovou hranicou. Zdroje tepla s inštalovaným tepelným príkonom väčším než
890 20 MW povinne podliehajú systému obchodovania s emisiami CO₂ (EU ETS), čím
891 sa im zvyšujú vstupné náklady a ich odberatelia sú tak zaťaženi „uhlíkovou
892 daňou“.

893 • Inicovať posúdenie možností zmiernenia zaťaženia CZT vyplývajúceho

- 894 zo schémy obchodovania s emisiami CO₂ (EU ETS) formou vhodných a adresných
895 regulačných opatrení.
- 896 • V záujme podporovania ochrany životného prostredia iniciovať legislatívnu
897 úpravu energetického zhodnocovania odpadov, s prihliadnutím na vplyv týchto
898 technologických riešení na životné prostredie.
- 899 • Iniciovať legislatívne opatrenia, aby finančné prostriedky z podporných
900 mechanizmov smerovali do modernizácie systémov CZT a teplárenskej
901 infraštruktúry, systémov skladovania energie, integrácie OZE a alternatívnych
902 palív (biometán, vodík), využitia odpadového tepla a do rozširovania CZT.
- 903 • Vypracovať koncept nového spôsobu regulácie cien tepla, prípadne iniciovať
904 príslušné legislatívne úpravy zákona č. 250/2012 Z.z. tak, aby bolo
905 v podmienkach Slovenska možné uplatňovať aj ekonomicky efektívnejší prístup
906 k regulácii tepelnej energetiky než je prístup „cost-plus“. Želaným zámerom je
907 motivovať prevádzkovateľov CZT k investíciám do modernizácie a rozvoja
908 teplárenských sústav, vrátane rozvíjania nových konceptov vyplývajúcich
909 z európskych energetických a klimatických politík.
- 910 • V záujme podpory rozširovania systémov CZT iniciovať zákonnú úpravu pre
911 zvýšenie flexibility regulácie dodávky tepla pre nových odberateľov, s cieľom
912 ekonomicky a environmentálne motivovať nových odberateľov k pripojeniu
913 sa do existujúcich sústav CZT. Zákonné opatrenie musí byť nediskriminačné,
914 čo znamená najmä zabránenie prípadným krížovým dotáciám medzi pôvodnými
915 a novými odberateľmi tepla z tej istej sústavy CZT, vrátane dodržiavania
916 regulačným úradom alebo benchmarkom určených cenových stropov.
- 917 • Zásadne zjednodušiť proces určovania cien tepla, napríklad formou zavedenia
918 maximálnej benchmarkovej ceny tepla, ktorú prevádzkovatelia kotolní, resp.
919 dodávateľia tepla koncovým odberateľom nebudú môcť prekročiť. V prípade, že
920 by výrobcovi alebo dodávateľovi benchmarková maximálna cena nevyhovovala,
921 nie je dotknuté jeho právo požiadať regulačný úrad o individuálnu maximálnu
922 cenu tepla formou podania cenového návrhu. Cieľom je minimalizovať celkovú
923 administratívnu záťaž subjektov v teplárenstve.

6. REGULÁCIA VO VODNOM HOSPODÁRSTVE

Regulovaná činnosť: VÝROBA, DISTRIBÚCIA A DODÁVKA PITNEJ VODY	
Zhodnotenie potreby ďalšej regulácie:	Vodárenské spoločnosti a prevádzkovatelia verejných kanalizácií sú regionálnymi prirodzenými monopolmi. Z tohto dôvodu regulácia ako taká nahrádza rolu absentujúcej hospodárskej súťaže a jej výkon je preto naďalej potrebný.
Rozsah cenovej regulácie a spôsob vykonávania cenovej regulácie:	<p>Cenová regulácia sa bude vykonávať formou priameho určenia maximálnej ceny vodného a stočného alebo spôsobom výpočtu maximálnej ceny vodného a stočného, a to v závislosti od účelu regulácie.</p> <p>Úrad upraví metodiku pre posudzovanie oprávnenosti nákladov a primeraného zisku, a to najmä prevádzkových nákladov, odpisov, hodnoty regulačnej bázy aktív (RAB), nákladov na kapitál (WACC), ako aj investícií.</p> <p>Miera zisku je regulovaná do výšky súčiny WACC a RAB, v prípade nadväzujúcich vodovodov bude stanovená limitná cena.</p>
Zhodnotenie vplyvov navrhovaného rozsahu cenovej regulácie a spôsobu vykonávania cenovej regulácie	<p>Rozsah a spôsob uplatňovania cenovej regulácie ostávajú v porovnaní s predošlým regulačným obdobím zväčša nezmenené, dôraz sa bude klásť najmä na úpravu metodiky určenia vstupných parametrov (najmä odpisov, prevádzkových nákladov, RAB, WACC) a motivačných faktorov na podporu nových technologických investícií a zvyšovania ekonomickej efektívnosti prevádzky.</p> <p>Celkovo sa tak predpokladá neutrálny vplyv, resp. mierne pozitívny vplyv.</p>

Regulovaná činnosť: UŽÍVANIE POVRCHOVÝCH VÔD	
Zhodnotenie potreby ďalšej regulácie:	Jediným prirodzeným monopolom pre správu významných vodohospodárskych tokov na území SR je Slovenský vodohospodársky podnik, š. p.,

	Banská Štiavnica. Z tohto dôvodu regulácia ako taká nahrádza rolu absentujúcej hospodárskej súťaže a jej výkon je preto naďalej potrebný.
Rozsah cenovej regulácie a spôsob vykonávania cenovej regulácie:	Cenová regulácia sa bude uskutočňovať formou určenia výpočtu pevnej ceny. Maximálna miera zisku bude určená úradom vo vzťahu k objemu skutočne vynaložených oprávnených nákladov. Ceny pre používateľov hydroenergetického potenciálu budú diferencované spravidla v závislosti od inštalovaného výkonu vodného diela.
Zhodnotenie vplyvov navrhovaného rozsahu cenovej regulácie a spôsobu vykonávania cenovej regulácie	Rozsah a spôsob vykonávania cenovej regulácie sa v 6. regulačnom období nemení. Z tohto dôvodu možno predpokladať neutrálny vplyv.

926

927 **Strategické ciele pre 6. regulačné obdobie:**

- 928
- 929
- 930
- 931
- 932
- 933
- 934
- 935
- 936
- 937
- 938
- 939
- 940
- 941
- Zmeniť metodiku tvorby odpisov aktív využívaných pre dodávku pitnej vody a odvádzanie a čistenie odpadovej vody a previazať tvorbu odpisov s technologickou životnosťou aktív.
 - Zjednotiť spôsob odpisovania majetku bez ohľadu na pôvod zdrojov, z ktorých sa realizovalo nadobudnutie majetku (vlastné zdroje, zdroje EÚ a pod.).
 - Previazať tvorbu odpisov s obnovovaním vodohospodárskeho majetku.
 - Motivovať regulované subjekty k environmentálne efektívnejšiemu správaniu formou motivácie k znižovaniu strát vody v sústavách.
 - Prehodnotiť tvorbu ceny za dodávku vody a odvádzanie a čistenie odpadovej vody od iného regulovaného subjektu (cena za služby spojené s prevádzkou prepojeného vodovodu alebo prepojenej kanalizácie), vrátane možnosti zavedenia inštitútu tzv. limitných cien.
 - V oblasti využívania povrchových vôd: stanoviť tarify za využívanie hydroenergetického potenciálu podľa inštalovaného výkonu vodného diela.

942

943 **Zhodnotenie potreby ďalšej regulácie v nadchádzajúcom regulačnom období**

944 *Výroba, distribúcia a dodávka pitnej vody verejným vodovodom a odvádzanie a čistenie*
945 *odpadovej vody verejnou kanalizáciou*

946 Potreba regulácie vyplýva z charakteristiky trhu - trh s vodou v zmysle vytvárania
947 konkurenčného prostredia s viacerými dodávateľmi nie je možné dosiahnuť.

948 *Služby súvisiace s užívaním povrchových vôd*

949 Potreba regulácie vyplýva z hľadiska charakteristiky trhu - monopolného postavenia
950 Slovenského vodohospodárskeho podniku, š. p. Banská Štiavnica ako jediného podniku,
951 ktorý spravuje vodohospodársky významné toky Slovenska. Regulácia v tomto prípade
952 úplne nahrádza absentujúcu hospodársku súťaž.

953

954 **Rozsah a spôsob vykonávania cenovej regulácie**

955 Pre určenie primeraného zisku bude naďalej základom regulačná báza aktív a miera ich
956 výnosnosti stanovená úradom. V 6. regulačnom období sa uplatní výška odpisov majetku
957 používaného na regulované činnosti podľa technickej doby životnosti. Tento spôsob
958 tvorby odpisov vyplýva z doterajšej aplikačnej praxe. Dôjde tým k jednotnému stanoveniu
959 odpisov pre všetky spôsoby obstarania majetku. V konečnom dôsledku sa tak zníži výška
960 odpisov v porovnaní s doposiaľ najčastejšie používanými „daňovými odpismi“. Reálna
961 technologická životnosť mnohých vodohospodárskych zariadení sa počíta v desiatkach
962 rokov, v niektorých prípadoch je to aj približne 50 rokov. Odpisy na základe životnosti aktív
963 lepšie zohľadňujú svoj účel, ktorým je okrem iného aj generovanie investícií využitých
964 priamo na obnovu majetku.

965 Na zabezpečenie využívania odpisov na obnovu vodárenského majetku regulačný úrad
966 v príslušnej vyhláške zavedie pre 6. regulačné obdobie nové ustanovenie, ktoré umožní
967 sledovať využitie odpisov majetku. Za účelom zabezpečenia využívania odpisov na obnovu
968 vodárenského majetku bude potrebné zaviesť samostatné vykazovanie časti tržieb, ktoré
969 sú adekvátne odpisom z majetku zahrnutým do schválenej ceny. Tieto prostriedky by mali
970 byť v plnej výške využité na rekonštrukciu vodárenského majetku, v prípade ich nevyužitia
971 na daný účel v príslušnom roku by mali byť odložené na účte na nasledujúce obdobie.

972

973 Taktiež sa prehodnotia a sprísnia opatrenia zamerané na znižovanie strát vody odoberanej
974 z vodných zdrojov. Doterajšie ukotvenie oprávnených nákladov spojených s odberom
975 a spotrebou vody v kombinácii s výškou strát max. 25 % z množstva dodanej pitnej vody,
976 nie je dostatočné. Zmena sa týka východiskovej bázy, kedy sa namiesto množstva vody
977 dodaného odberateľovi bude brať do úvahy množstvo vody odobratej zo zdroja.

978

979 Z dôvodu ochrany spotrebiteľov vody a producentov odpadovej vody je potrebné
980 prehodnotiť spôsob výpočtu alebo stanoviť limitné hodnoty pre ceny za výrobu
981 a distribúciu pitnej vody a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody privádzanej od iného
982 regulovaného subjektu. V súčasnosti je pomerne veľké množstvo lokalít, kde prevádzku

983 vodovodu a kanalizácie vykonávajú malé prevádzkové spoločnosti, pričom ide o vodovody
984 a kanalizácie pripojené do spoločného systému vodovodov a kanalizácií vodárenských
985 spoločností, pričom vodárenská spoločnosť ich z rôznych dôvodov sama neprevádzkuje.
986 Takýmito dôvodmi sú napr. nesplnenie technických podmienok stanovených vodárenskou
987 spoločnosťou, ekonomický nezáujem vlastníka vodovodu a kanalizácie odovzdať ho
988 do priamej správy vodárenskej spoločnosti, ekonomická neatraktívnosť z prevzatia
989 infraštruktúry do priamej správy z pohľadu vodárenskej spoločnosti a podobne. To
990 znamená, že ceny za dodávku pitnej vody a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody
991 v takýchto lokalitách, ktoré predstavujú rozsah od jednej ulice v meste až po novú štvrť
992 mesta resp. satelit mesta, sú vyššie, ako u odberateľov pripojených v tom istom meste
993 priamo na rozvody v správe vodárenskej spoločnosti. Najvhodnejším spôsobom sa javí
994 stanovenie limitnej ceny za takúto distribúciu pitnej vody, a to formou maximálneho
995 percentuálneho navýšenia voči samostatne určenej špeciálnej cene „nadržanej“
996 vodárenskej spoločnosti tak, aby na konci celého reťazca nedochádzalo k cenovej
997 diskriminácii odberateľov pitnej vody na území rovnakej samosprávy v závislosti od toho,
998 do koho infraštruktúry sú pripojení. Obdobná metodika by sa mala použiť aj pre
999 cenotvorbu využívania verejnej kanalizácie a čistenia odpadovej vody.

1000

1001 Za účelom efektívneho vynakladania prostriedkov na regulované činnosti budú naďalej
1002 limitované niektoré vybrané ekonomicky oprávnené náklady vstupujúce do výpočtu ceny.
1003 Regulačný úrad preskúma možnosti a určí metodiku limitovania medziročného nárastu
1004 režijných nákladov, osobných nákladov, výšky cien nájmu vodohospodárskeho majetku
1005 a tak podobne.

1006

1007 Za účelom dosiahnutia vyššej napojenosti obyvateľstva na už vybudovaný verejný
1008 vodovod a verejnú kanalizáciu bude regulačný úrad pokračovať v uplatňovaní faktora
1009 využitia kapacity vodárenského majetku vo vzorcoch pre výpočet cien za výrobu a dodávku
1010 pitnej vody a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody.

1011

1012 *Služby súvisiace s užívaním povrchových vôd*

1013

1014 Navrhuje sa ponechať spôsob vykonávania cenovej regulácie formou určenia spôsobu
1015 výpočtu pevnej ceny, pričom sa zohľadňujú preukázateľné a v nevyhnutnom rozsahu
1016 skutočne vynaložené ekonomicky oprávnené náklady určené úradom. Na uplatnenie
1017 nákladov na regulované činnosti bude platiť princíp podielu jednotlivých skupín majetku
1018 používaného na zabezpečenie služieb súvisiacich s využívaním povrchových vôd.

1019

1020 Výšku maximálneho primeraného zisku bude potrebné prehodnotiť tak, aby bola
1021 zohľadnená výška a rozsah investícií potrebných na zabezpečenie dlhodobej
1022 prevádzkyschopnosti vodohospodárskych stavieb.
1023
1024 Ceny za využívanie hydroenergetického potenciálu budú stanovené ako pevné ceny, avšak
1025 rozdielne pre jednotlivé skupiny využívatel'ov hydroenergetického potenciálu, v závislosti
1026 od inštalovaného výkonu vodných elektrární. Takýmto stanovením cien sa dosiahne
1027 podpora malých výrobcov elektrickej energie ako využívatel'ov hydroenergetického
1028 potenciálu.

- 1029 **PRÍLOHA: Zoznam právnych predpisov relevantných pre**
1030 **vykonávanie regulácie v 6. regulačnom období**
- 1031 Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/941 z 5. júna 2019 o pripravenosti na riziká
1032 v sektore elektrickej energie a o zrušení smernice 2005/89/ES,
- 1033 Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/942 z 5. júna 2019, ktorým sa zriaďuje
1034 Agentúra Európskej Únie pre spoluprácu regulačných orgánov v oblasti energetiky,
- 1035 Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/943 z 5. júna 2019 o vnútornom trhu s
1036 elektrinou,
- 1037 Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/944 z 5. júna 2019 o spoločných pravidlách
1038 pre vnútorný trh s elektrinou a o zmene smernice 2012/27/EÚ,
- 1039 Nariadenie Komisie (EÚ) 2015/1222, ktorým sa stanovuje usmernenie pre pridelovanie kapacity a
1040 riadenie preťaženia (angl. GL on Capacity Allocation and Congestion Management – CACM),
1041 účinné od 14. 8. 2015;
- 1042 Nariadenie Komisie (EÚ) 2016/1719, ktorým sa stanovuje usmernenie pre pridelovanie
1043 dlhodobých kapacít (GL on Forward Capacity Allocation – FCA), účinné od 17. 10. 2016;
- 1044 Nariadenie Komisie (EÚ) 2017/2195, ktorým sa stanovuje usmernenie o zabezpečovaní rovnováhy
1045 v elektrizačnej sústave (GL for Electricity Balancing – EB), účinné od 18. 12. 2017;
- 1046 Nariadenie Komisie (EÚ) 2017/1485, ktorým sa stanovuje usmernenie pre prevádzkovanie
1047 elektrizačnej prenosovej sústavy (GL on Electricity Transmission System Operation – SO), účinné
1048 od 14. 9. 2017;
- 1049 Nariadenie Komisie (EÚ) 2017/2196, ktorým sa stanovuje sieťový predpis o stavoch núdze a
1050 obnovy prevádzky v sektore elektrickej (NC on Electricity Emergency and Restoration – ER), účinné
1051 od 18. 12. 2017;
- 1052 Nariadenie Komisie (EÚ) 2016/631, ktorým sa stanovuje sieťový predpis pre požiadavky na
1053 pripojenie výrobcov elektriny do elektrizačnej sústavy (NC on Requirements for Grid Connection
1054 of Generators – RfG), účinné od 17. 5. 2016;
- 1055 Nariadenie Komisie (EÚ) 2016/1388, ktorým sa stanovuje sieťový predpis pre pripojenie
1056 odberateľov do elektrizačnej sústavy (NC on Demand Connection – DCC), účinné od 7. 9. 2016;
- 1057 Nariadenie Komisie (EÚ) 2016/1447, ktorým sa stanovuje sieťový predpis o požiadavkách na
1058 pripojenie sietí jednosmerného prúdu vysokého napätia a jednosmerne pripojených jednotiek
1059 parku zdrojov do elektrizačnej sústavy (NC on Requirements for Grid Connection of High Voltage
1060 Direct Current Systems and Direct Current-connected Power Park Modules - HVDC), účinné od 28.
1061 9. 2016.

- 1062 Nariadenie Komisie (EÚ) č. 312/2014 z 26. marca 2014 o vytvorení sieťového predpisu
1063 na vyvažovanie plynu v prepravných sieťach (NC on Gas Balancing of Transmission Networks Text
1064 with EEA relevance)
- 1065 Nariadenie Komisie (EÚ) č. 2015/703 z 30. apríla 2015, ktorým sa stanovuje sieťový predpis o
1066 pravidlách týkajúcich sa interoperability a výmeny údajov (NC on interoperability and data
1067 exchange rules (Text with EEA relevance)
- 1068 Nariadenie Komisie (EÚ) č. 459/2017 zo 16. marca 2017, ktorým sa stanovuje sieťový predpis o
1069 mechanizmoch pridelovania kapacity v plynárenských prepravných sieťach a ktorým sa zrušuje
1070 nariadenie (EÚ) č. 984/2013 (NC on capacity allocation mechanisms in gas transmission systems
1071 and repealing Regulation (EU) No 984/2013 3 (Text with EEA relevance.)
- 1072 Zákon č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, v znení ostatnej novelizácie zákonom č.
1073 309/2018 Z. z. zo 17. októbra 2018,
- 1074 Zákon č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov, v znení novelizácie
1075 zákonom č. 309/2018 Z. z. zo 17. októbra 2018,
- 1076 Zákon č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej
1077 výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov, v znení ostatnej novelizácie zákonom č.
1078 309/2018 Z. z. zo 17. októbra 2018,
- 1079 Zákon č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike, v znení ostatnej novelizácie zákonom
1080 č. 177/2018 Z. z. z 15. mája 2018,
- 1081 Zákon č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o
1082 priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon)
- 1083 Zákon č. 442/2002 Z. z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách v znení neskorších
1084 predpisov
- 1085 Zákon č. 321/2014 Z. z. o energetickej efektívnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- 1086 Zákon č. 391/2015 Z. z. o alternatívnom riešení spotrebiteľských sporov a o zmene a doplnení
1087 niektorých zákonov, v znení ostatnej novelizácie zákonom č. 221/2019 Z. z. z 19. júna 2019,
- 1088 Zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov
- 1089 Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová
1090 regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností
1091 v elektroenergetike,
- 1092 Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 223/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová
1093 regulácia v plynárenstve,
- 1094 Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 248/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová
1095 regulácia v tepelnej energetike,

- 1096 Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová
1097 regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia
1098 odpadovej vody verejnou kanalizáciou,
- 1099 Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 224/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová
1100 regulácia odberu povrchovej vody a energetickej vody z vodných tokov a využívania
1101 hydroenergetického potenciálu vodných tokov,
- 1102 Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 24/2013 Z. z. ktorou sa ustanovujú pravidlá pre
1103 fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom,
- 1104 Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 236/2016 Z. z. ktorou sa ustanovujú štandardy
1105 kvality prenosu elektriny, distribúcie elektriny a dodávky elektriny,
- 1106 Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 278/2012 Z. z., ktorou sa ustanovujú štandardy
1107 kvality uskladňovania plynu, prepravy plynu, distribúcie plynu a dodávky plynu,
- 1108 Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 277/2012 Z. z., ktorou sa ustanovujú štandardy
1109 kvality dodávky tepla,
- 1110 Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 276/2012 Z. z., ktorou sa ustanovujú štandardy
1111 kvality dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania odpadovej vody verejnou
1112 kanalizáciou,
- 1113 Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 490/2009 Z. z., ktorou sa ustanovujú
1114 podrobnosti o podpore obnoviteľných zdrojov energie, vysoko účinnej kombinovanej výroby
1115 a biometánu,
- 1116 Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 446/2012 Z. z., ktorou sa ustanovuje spôsob
1117 vedenia evidencie skutočností, ktoré sú predmetom účtovníctva, spôsob vedenia evidencie
1118 nákladov, výnosov, aktív a pasív, forma a termíny predkladania výstupov z evidencie
- 1119 Zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok).