

**Dodatok č. 2
k Regulačnej politike na regulačné obdobie
2012 – 2016**

Bratislava, september 2012

Dodatok č. 2 k Regulačnej politike na regulačné obdobie 2012 – 2016.

Dňa 01.09.2012 nadobudol účinnosť zákon č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“), ktorý ustanovuje v § 42 ods. 4, že Rada pre reguláciu podľa doterajšieho predpisu je Regulačnou radou podľa tohto zákona. Podľa § 42 ods. 6 zákona č. 250/2012 Z. z. sa regulačná politika podľa doterajšieho predpisu považuje za regulačnú politiku podľa zákona č. 250/2012 Z. z. Podľa druhej vety uvedeného ustanovenia Regulačná rada zosúladí regulačnú politiku podľa doterajšieho predpisu so zákonom č. 250/2012 Z. z. najneskôr do 31. 10. 2012.

Na základe uvedeného Regulačná rada prijíma tento Dodatok č. 2 k regulačnej politike na regulačné obdobie 2012 – 2016.

Čl. I

Kapitola 1. sa dopĺňa týmito právnymi predpismi:

Zákon č. 184/2011 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 184/2011 Z. z.“),

Zákon č. 189/2012 Z. z., ktorým sa dopĺňa zákon č. 609/2007 Z. z. o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu a o zmene a doplnení zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení **zákona č. 309/2009 Z. z.** o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysokoúčinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 189/2012 Z. z.“),

Zákon č. 197/2012 Z. z., ktorým sa dopĺňa zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 197/2012 Z. z.“),

Zákon č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“),

Zákon č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 251/2012 Z. z.“),

Nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 440/2011 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 317/2007 Z. z., ktorým sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie trhu s elektrinou v znení neskorších predpisov (ďalej len „nariadenie vlády č. 440/2011 Z. z.“),

Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 437/2011 Z. z., ktorou sa mení vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 490/2009 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o podpore obnoviteľných zdrojov energie, vysoko účinnej kombinovanej výroby a biometánu (ďalej len „vyhláška č. 437/2011 Z. z.“),

Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 168/2012 Z. z., ktorou sa mení vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 189/2011 Z. z. o rozsahu cenovej regulácie v sieťových odvetviach a spôsobe jej vykonania (ďalej len „vyhláška č. 168/2012 Z. z.“),

Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 169/2012 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 216/2011 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v plynárenstve vykonania (ďalej len „vyhláška č. 169/2012 Z. z.“),

Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 170/2012 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 219/2011 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v tepelnej energetike vykonania (ďalej len „vyhláška č. 170/2012 Z. z.“),

Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 184/2012 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 225/2011 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike v znení vyhlášky č. 438/2011 Z. z. vykonania (ďalej len „vyhláška č. 184/2012 Z. z.“),

Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 222/2012 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 217/2011 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvedenia a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou (ďalej len „vyhláška č. 222/2012 Z. z.“).

Čl. II

Kapitola 4. REGULAČNÁ POLITIKA NA NASTÁVAJÚCE OBDOBIE znie:

Cenová regulácia na roky 2012 (od 1. 9. do 31. 12.) a 2013 sa vykoná podľa zákona č. 276/2001 Z. z., pričom cenovej regulácii pri dodávke elektriny a dodávke plynu od 1.1.2013 podľa zákona č. 250/2012 Z. z. podliehajú aj zraniteľní odberatelia, ktorými sú malé podniky.

Cenová regulácia na roky 2014 až 2016 sa vykoná podľa zákona č. 250/2012 Z. z.

Ciele a priority regulačnej politiky na nastávajúce obdobie

1. Rada pre reguláciu podľa zákona č. 276/2001 Z. z. stanovila dĺžku regulačného obdobia od 1. januára 2012 do 31. decembra 2016. Dĺžka regulačného obdobia bola stanovená na základe zhodnotenia predchádzajúceho regulačného obdobia, tak aby bola zabezpečená stabilita trhového prostredia pre regulované subjekty. Dĺžka regulačného obdobia bola stanovená aj na základe požiadaviek regulovaných subjektov. Regulačná rada sa stotožňuje s dĺžkou trvania regulačného obdobia a s dôvodmi, na ktoré bolo stanovené.
2. Stanovovať a používať transparentné metódy regulácie tak, aby boli vylúčené krízové dotácie v sieťových odvetviach.
3. Podporovať bezpečný, konkurencieschopný a environmentálne udržateľný trh na vymedzenom území a v rámci Európskej únie vrátane zohľadnenia pozitívneho vplyvu veľkých odberateľov s vyrovnaným charakterom odberu na bezpečnosť a stabilitu sústav a sietí.
4. Trvale sa usilovať o odstraňovanie obmedzení týkajúcich sa obchodovania s elektrinou a plynom, podporovať rozvoj vhodných cezhraničných prenosových kapacít za predpokladu vzájomne výhodnej spolupráce a aktívne napomáhať plneniu zámerov EÚ na vytvorenie jednotného trhu s elektrinou a plynom.
5. Podporovať rozvoj vzájomne prepojených trhov na princípe „market-couplingu“ na báze vzájomnej výhodnosti.

6. Spolupracovať s regulačnými orgánmi členských štátov aj formou vzájomnej výmeny informácií pri dosahovaní rozvoja bezpečných, spoľahlivých a efektívnych sústav a sietí orientovaných na odberateľa a nákladovo najefektívnejším spôsobom podporovať primeranosť týchto sústav a sietí.
7. Na báze vzájomnej výhodnosti spolupracovať s regulačnými orgánmi členských štátov pri riadení preťaženia sústav a sietí.
8. Vhodnými regulačnými nástrojmi zvyšovať energetickú účinnosť formou efektívnej, hospodársky akceptovateľnej a sociálne únosnej podpory kombinovanej výroby elektriny a tepla s využitím obnoviteľných zdrojov energií vrátane spolu spaľovania vo výrobných zariadeniach na báze uhlia v rozsahu stanovenom všeobecným hospodárskym záujmom.
9. Trvale odstraňovať prekážky, ktoré môžu brániť prístupu do sústav a sietí novým účastníkom trhu.
10. Krátkodobými a dlhodobými stimulmi podporovať zvyšovanie efektívnosti výkonov sústav, sietí a integráciu trhu.
11. Podporovať rozvoj efektívnej hospodárskej súťaže a účinne spolupracovať pri zabezpečovaní ochrany odberateľa.
12. Zabezpečiť zjednotenie postupov pri uzatváraní zmluvných vzťahov medzi jednotlivými účastníkmi trhu a stanoviť náležitosti jednotlivých zmlúv s cieľom zabrániť špekulatívnym a diskriminačným praktikám s dôrazom na zabránenie nekalým praktikám pri podomovom predaji elektriny a plynu schvaľovaním a dodržiavaním obchodných podmienok pri predaji.
13. Prijímať opatrenia na dosiahnutie univerzálnej služby a služby vo verejnom záujme pri súčasnom zabezpečení ochrany zraniteľných odberateľov,
14. Vhodnými regulačnými nástrojmi zabezpečovať optimalizáciu cien vo všetkých sieťových odvetviach.
15. Vytvárať podmienky pre ochranu oprávnených záujmov držiteľov povolení na vykonávanie činností v sieťových odvetviach (ďalej len „regulovaný subjekt“) umožnením dosiahnutia primeranej návratnosti investícií pri optimalizácii nákladov a primeranom zisku.
16. V prípade dosiahnutia dostatočnej miery liberalizácie trhu primerane upravovať rozsah cenovej regulácie a spôsob vykonania cenovej regulácie v sieťových odvetviach.
17. Trvale prispievať k zabezpečeniu bezpečnosti a spoľahlivosti dodávok elektriny alebo plynu prostredníctvom vypracovania a kontroly aplikácie jednotného vzorového prevádzkového poriadku prevádzkovateľov sústav a sietí.
18. Aktualizovať požiadavky na kvalitu dodávaných tovarov a služieb (ďalej len „štandardy kvality“) v sieťových odvetviach, sledovať a vyhodnocovať ich dodržiavanie.
19. Ustanoviť výšku kompenzačných platieb, kontrolovať a vyhodnocovať vyplácanie kompenzačných platieb pri nedodržiavaní ustanovených štandardov kvality.
20. Vhodnými regulačnými nástrojmi stimulovať regulované subjekty k plneniu ustanovených štandardov kvality a vytvárať podmienky pre uzatváranie zmlúv o nadštandardnej kvalite.
21. Sledovať úroveň otvorenosti trhu, spolupracovať pri sledovaní hospodárskej súťaže vrátane cien a všetkých poplatkov účtovaných odberateľom, zálohových platieb, poplatkov za vykonávanie údržby, sťažností a podobne. V prípade zistenia porušení príslušných všeobecne záväzných právnych predpisov poskytovať súčinnosť príslušným orgánom pre hospodársku súťaž.

22. Vytvárať podmienky pre podporu snahy odberateľov uzatvárať zmluvy s viacerými dodávateľmi.
23. Požadovať od regulovaných subjektov informácie potrebné pre plnenie úloh úradu vyplývajúce mu z právneho poriadku Slovenskej republiky, z práva Európskej únie, alebo na základe žiadosti Agentúry pre spoluprácu regulačných orgánov v oblasti energetiky alebo Európskej komisie.
24. Vykonávať v regulovaných subjektoch kontroly, vrátane neohlásených, kontrolovať plnenie a účinnosť uložených sankcií po zistení porušení všeobecne záväzných právnych predpisov alebo po zistení netransparentného a diskriminačného postupu.
25. V prípade vzniku mimoriadnej trhovej situácie, ohrozenia trhu vplyvom nedostatočne rozvinutého konkurenčného prostredia, z dôvodu zabezpečenia ochrany spotrebiteľa alebo v prípade, ak to vyplýva zo všeobecného hospodárskeho záujmu, zaviesť reguláciu aj na iný tovar alebo službu.
26. Zabezpečovať a rozvíjať efektívnu spoluprácu medzi úradom a ostatnými orgánmi štátnej správy v súlade s platnou legislatívou.
27. Trvale zabezpečovať rozvoj ľudských zdrojov a finančné prostriedky pre potreby úradu.
28. Sledovať, vyhodnocovať a kontrolovať dodržiavanie povinnosti viesť oddelenú účtovnú evidenciu o aktívach, pasívach, plnenie pravidiel pre rozvrhovanie aktív, pasív, nákladov a výnosov a pravidiel pre odpisovanie v regulovaných oblastiach.
29. Vhodnými regulačnými nástrojmi podporovať rozvoj v oblasti verejných kanalizácií v súvislosti s plnením záväzkov z „prístupového procesu do EÚ“ do roku 2015, podporovať rozvoj v oblasti verejných vodovodov zabezpečujúci plnenie požiadaviek Európskej únie a podieľať sa na optimalizovaní kategórie nemerateľných odberov.
30. Optimalizovať náklady na výkon regulovaných činností vrátane stanovenia vybraných limitov nákladov a postupov pri určovaní nájomných vzťahov.
31. Pre účely skvalitňovania metód regulácie a zabezpečenia spokojnosti účastníkov trhu transparentne využívať aj prieskumy verejnej mienky pri zisťovaní účinnosti regulačných metód, dodržiavania kvality dodávok tovarov, poskytovaných služieb, a postupov jednotlivých účastníkov trhu.
32. Pri určovaní regulovaných cien a poplatkov uprednostňovať princíp stanovenia maximálnych cien.
33. Trvale vytvárať podmienky pre podporu rozvoja sústav centrálného zásobovania teplom za predpokladu ich efektívnosti, hospodárnosti a primeranosti.
34. Vytvoriť podmienky na prijatie opatrení, ktoré rešpektujú pokles spotreby tepla z dôvodu zatepľovania a vplyvov klimatických podmienok a uplatňovania opatrení na zvyšovanie energetickej efektívnosti.
35. Sledovať a vyhodnocovať efektívnosť, primeranosť realizovaných investícií, rekonštrukcií, modernizácií, efektívnosť a primeranosť nákladov na všetky regulované činnosti. Vhodnými regulačnými nástrojmi podporovať rozvoj a konkurencie schopnosť malého a stredného podnikania.
36. Aktívne spolupracovať s ostatnými členskými štátmi Európskej únie pri zabezpečovaní plnenia právne záväzných rozhodnutí agentúry a Európskej komisie.
37. Každoročne predkladať správu o činnosti a plnení svojich povinností vyplývajúcich z právneho poriadku Slovenskej republiky agentúre a Európskej komisie, vrátane prijatých opatrení.

38. Vhodnými regulačnými nástrojmi podporovať rozvoj a konkurencie schopnosť malého a stredného podnikania.
39. V prípade vzájomne výhodných podmienok uzatvárať dohody o spolupráci na regionálnej úrovni alebo s ostatnými členskými štátmi s cieľom podporiť regionálnu spoluprácu.
40. Zabezpečiť, aby boli uverejňované prehľadné informácie o cenách energií, prípadne ich porovnanie s ostatnými členskými štátmi Európskej únie.
41. Zabezpečiť prístup odberateľov k informáciám o ich spotrebe, k informáciám o podiele každého výrobného zdroja na palivovom mixe, o emisiách CO² a rádioaktívnom odpade.
42. Sledovať a vyhodnocovať proces bezplatnej zmeny dodávateľa elektriny alebo dodávateľa plynu, a prijímať opatrenia na zabránenie zneužívania postavenia dodávateľov alebo iných účastníkov trhu pri zmene dodávateľa.
43. Zabezpečiť proces certifikácie prevádzkovateľov prenosových sústav a prevádzkovateľov prepravných sietí a vykonávať trvalý dohľad nad dodržiavaním podmienok, podľa ktorých bolo vydané rozhodnutie o certifikácii.
44. Zabezpečiť efektívny výkon činnosti úradu pri mimosúdnom riešení sporov v rámci kompetencií určených zákonom.
45. Schvaľovať všetky obchodné a finančné dohody medzi vertikálne integrovaným podnikom a prevádzkovateľom prenosovej sústavy alebo prevádzkovateľom prepravnej siete.
46. Organizovať a vyhodnocovať výberové konania podľa kompetencií stanovených v zákone o regulácii.
47. Aktívne spolupracovať so subjektom a s osobou zodpovednou za zabezpečenie programu súladu PPS alebo vlastníka siete alebo PDS.
48. Vhodnými regulačnými nástrojmi aktívne prispievať k ochrane zraniteľných odberateľov s dôrazom na domácnosti, podniky v sociálnej sfére, zdravotníctve, školstve, podnikateľskej sfére a dosahovaní vysokého štandardu univerzálnej služby a služby vo verejnom záujme v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi v sieťových odvetviach.
49. Dôsledne dodržiavať a aplikovať princíp finančnej a akejkoľvek inej nezávislosti úradu od subjektov vykonávajúcich činnosti v sieťových odvetviach, iných verejnoprávných subjektov, politických subjektov a štátnych orgánov vrátane vlády Slovenskej republiky.
50. Ustanoviť postupy pri uzatváraní zmluvných vzťahov, obsahu zmluvných vzťahov, schvaľovať zmluvy a kontrolovať ich plnenie v rámci VIP pri rešpektovaní oprávnenosti a primeranosti nákladov regulovaných subjektov.
51. Spolupracovať pri vypracovaní ekonomického posúdenia zavedenia inteligentných meracích systémov, vrátane všetkých dlhodobých nákladov a prínosov pre odberateľov a pre trh.
52. Vypracovať a pravidelne aktualizovať metodické usmernenia pre zvyšovanie efektívnosti pri využívaní energie, opatrení na ochranu zraniteľných odberateľov, spôsobu určenia podielov jednotlivých druhov primárnych energetických zdrojov na nakúpenej elektrine a vplyvu na životné prostredie.
53. Vypracovať a pravidelne aktualizovať správu o rozdelení nákladov nevyhnutne potrebných na pripojenie a vykonanie technických úprav na pripojenie nových výrobcov elektriny z OZE.
54. Vypracovať a pravidelne aktualizovať metodické usmernenie pre evidenciu sťažností odberateľov.

55. Vypracovať koncepciu riešenia energetickej chudoby pri rešpektovaní skúseností okolitých členských štátov a prognózy vývoja.
56. Zriadiť vnútroštátny register dotknutých účastníkov trhu, monitorovať obchodovanie s veľkoobchodnými energetickými produktmi na úrovni SR a spolupracovať pri monitorovaní s Agentúrou a konať ako orgán s právomocami vyšetrovania a presadzovania práva za porušenie povinností podľa tohto nariadenia dotknutými účastníkmi trhu.
57. Trvale vytvárať podmienky na znižovanie administratívnej náročnosti v sieťových odvetviach pre všetkých účastníkov trhu.
58. Rozvíjať a využívať centrálny informačný systém úradu.
59. Zverejňovať všetky informácie a údaje o práci úradu, rozhodnutiach, držiteľoch povolení a ostatných zákonom predpísaných údajov vo forme stanovenej v platnej legislatíve a pravidelne tieto údaje aktualizovať.
60. Zverejňovať podmienky pre výber dodávateľa poslednej inštancie, určiť dodávateľa poslednej inštancie a sledovať plnenie podmienok, za ktorých bol určený.
61. Sledovať činnosť prevádzkovateľov podzemných zásobníkov zemného plynu s cieľom maximálneho využitia uskladňovacej kapacity a okamžitého informovania účastníkov trhu o voľnej uskladňovacej kapacite.
62. Rozhodovať o efektívnom využití príjmov z prideľovania kapacity na princípoch jej optimálneho využitia pre rozvoj jednotného trhu s elektrinou a plynom a posilnenia stability a bezpečnosti sústav a sietí.
63. Pri použití režimu dodávateľa poslednej inštancie dbať na jeho použitie len vo výnimočných prípadoch, pričom sa musí dbať na zabránenie zneužitia tohto inštitútu pri absencii splnenia všetkých ostatných možností a nesmie byť zneužitý pre účely vymáhania nesplatených pohľadávok alebo nesplnených zmluvných vzťahov.

4. 1. Návrh koncepcie rozsahu cenovej regulácie a návrh spôsobu vykonania cenovej regulácie v elektroenergetike a plynárenstve v nadchádzajúcom regulačnom období

Ciele regulačnej politiky realizuje úrad v cenovej regulácii v oblasti elektroenergetiky a plynárenstva vydaním všeobecne záväzného právneho predpisu podľa § 40 ods. 1 a 2 zákona č. 250/2012 Z. z. Ďalším dôležitým nástrojom pri dosahovaní cieľov regulačnej politiky je vypracovanie všeobecne záväzných právnych predpisov podľa § 40 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z., ktorými sa ustanovia pravidlá trhu s elektrinou a pravidlá trhu s plynom vydaných podľa § 24 zákona č. 250/2012 Z. z.

4.1.1. Východiská regulačnej politiky v oblasti elektroenergetiky a plynárenstva

Východiská regulačnej politiky v oblasti elektroenergetiky a plynárenstva:

- a) v súlade s cieľmi energetickej politiky Slovenskej republiky a požiadavkami vyplývajúcimi z práva Európskej únie v spolupráci s agentúrou, regulačnými orgánmi členských štátov a Európskou komisiou podporovať efektívne otváranie trhov pre všetkých odberateľov elektriny a plynu a dodávateľov elektriny a plynu, prispievať k udržaniu stability elektrizačnej sústavy a plynárenských sietí, podporovať realizáciu

- efektívnych investícií do potrebných prenosových kapacít a prepravných kapacít vnútroštátnych a cezhraničných prenosových vedení a prepravnej siete,
- b) zabezpečiť ochranu práv a povinností odberateľov elektriny a odberateľov plynu a motivovať regulované subjekty prostredníctvom všeobecne záväzných právnych predpisov, ktorými sa ustanovujú štandardy kvality dodávaných tovarov a poskytovaných služieb v elektroenergetike a plynárenstve s cieľom optimalizovať prevádzkové náklady, garantovať kvalitu činností a služieb, pričom sa bude sledovať správnosť výpočtov a adresnosť vyplácania kompenzačných platieb odberateľom plynu v prípade nedodržania ustanovených štandardov kvality,
 - c) pre regulované subjekty zabezpečiť vhodnými regulačnými nástrojmi podmienky na efektívne investovanie prostriedkov do nových technológií s dôrazom na vysoko účinné technológie s využitím všetkých disponibilných zdrojov, akými sú odpisy a zisk po zdanení, na zabezpečenie kvality, bezpečnosti a spoľahlivosti sústav a sietí,
 - d) motivovať regulované subjekty k plneniu ustanovených štandardov kvality zavedením koeficientu zohľadňujúceho úroveň porovnateľných štandardov kvality, ktorý bude stanovený na základe sledovania dosiahnutých výsledkov štandardov kvality porovnateľných regulovaných subjektov v stanovenom časovom období, ako aj zavedením kompenzačných platieb odberateľom elektriny a plynu v prípade nedodržania ustanovených štandardov kvality,
 - e) podporovať konkurencieschopný, bezpečný a environmentálne udržateľný trh s elektrinou a plynom na vymedzenom území a v rámci Európskej únie,
 - f) trvale sa usilovať o odstraňovanie obmedzení týkajúcich sa obchodovania s elektrinou a plynom vrátane podpory rozvoja vhodných cezhraničných prenosových kapacít a prepravných kapacít,
 - g) trvale odstraňovať prekážky, ktoré môžu brániť prístupu do sústav a sietí novým účastníkom trhu s elektrinou a plynom,
 - h) stanoviť rozsah a základný obsah prevádzkových poriadkov prevádzkovateľov sústav a prevádzkovateľov sietí prostredníctvom vypracovania vzorového prevádzkového poriadku s cieľom zabezpečiť bezpečnosť a spoľahlivosť dodávok elektriny a plynu,
 - i) v prípade dosiahnutia dostatočnej miery liberalizácie trhu primerane upravovať rozsah a spôsob regulácie v elektroenergetike a plynárenstve optimalizáciou rozsahu cenovej regulácie, ako aj zmenou spôsobu vykonania cenovej regulácie,
 - j) vytvárať obchodné podmienky pre zavedenie inštitútu dodávky elektriny a plynu pre odberateľov elektriny v domácnosti alebo odberateľov plynu v domácnosti v režime univerzálnej služby na základe zmluvy o združenej dodávke elektriny alebo zmluvy o združenej dodávke plynu,
 - k) uplatňovať princíp platnosti cenového rozhodnutia na celú dobu regulačného obdobia až do vydania ďalšieho rozhodnutia v príslušnej veci,
 - l) uprednostňovať princíp stanovenia maximálnych cien za výkon regulovaných činností v cenových rozhodnutiach,
 - m) vhodnými regulačnými nástrojmi zabezpečiť zabráneniu vzniku krížových dotácií medzi činnosťami spojenými s prenosom elektriny alebo prepravou plynu, distribúciou elektriny alebo plynu, dodávkou elektriny alebo plynu a výrobou elektriny alebo plynu,
 - n) pri cenovej a vecnej regulácii v elektroenergetike a plynárenstve a vhodnou formou podporovať ochranu zraniteľných odberateľov elektriny a plynu,
 - o) zabezpečiť zjednotenie postupov pri uzatváraní zmluvných vzťahov a stanovenie obsahu zmluvných vzťahov medzi jednotlivými účastníkmi trhu s cieľom zabrániť špekulatívnym a diskriminačným postupom zavedením minimálneho rámca rozsahu zmluvných ustanovení vrátane zmluvných podmienok a jednotných lehôt, podporovať a sledovať transparentné metódy obstarávania služieb a iných nástrojov potrebných pre výkon regulovanej činnosti, ako aj sledovať dodržiavanie povinností účastníkov trhu s elektrinou a plynom týkajúcich sa transparentnosti,

- p) vytvárať podmienky pre ochranu oprávnených záujmov regulovaných subjektov umožnením dosiahnutia primeranej návratnosti investícií pri súčasnej optimalizácii nákladov a dosiahnutia primeraného zisku,
- q) optimalizovať náklady na výkon regulovaných činností vrátane stanovenia vybraných limitov nákladov z hľadiska ich oprávnenosti a primeranosti a transparentných postupov pri určovaní nájomných vzťahov, ako aj postupov pri uzatváraní zmluvných vzťahov a obsahu zmluvných vzťahov v rámci VIP, ako aj všetkých zmluvných vzťahov, prostredníctvom, ktorých si regulovaný subjekt zabezpečuje výkon regulovanej činnosti formou outsourcingu,
- r) spolupracovať pri kontrole dodržiavania transparentnosti a nediskriminačného správania sa na trhu s elektrinou a plynom a v prístupe tretích strán do sústav a sietí s inými orgánmi štátnej správy,
- s) nepretržite porovnávať účinnosť uplatňovaných regulačných nástrojov s postupmi v ostatných odvetviach národného hospodárstva a v ostatných štátoch Európskej únie,
- t) analyzovať výšku strát a vlastnej spotreby v sústavách a sieťach a vhodnými regulačnými nástrojmi v rámci cenovej regulácie zabezpečiť motivačné faktory na znižovanie strát a vlastnej spotreby v sústavách a sieťach,
- u) pripraviť v spolupráci s účastníkmi trhu s elektrinou a plynom podmienky pre zmenu systému platieb za odchýlky v sektore elektroenergetiky a plynárenstva s cieľom pozitívneho vplyvu na trh s elektrinou a plynom s dôrazom na zabránenie špekulatívneho správania účastníkov trhu s elektrinou alebo plynom,
- v) permanentne posudzovať nezávislosť prevádzkovateľa prepravnej siete a prevádzkovateľa prenosovej sústavy a vykonať certifikáciu prevádzkovateľa prenosovej sústavy a prevádzkovateľa prepravnej siete z hľadiska posúdenia nezávislosti týchto prevádzkovateľov v podmienkach trhu s elektrinou a plynom na vymedzenom území,
- w) rozhodovať o použití príjmov z pridelenia kapacity, ak ich nemožno efektívne použiť na garantovanie skutočnej dostupnosti pridelennej kapacity, udržiavanie alebo zvyšovanie kapacít spojovacích vedení prostredníctvom investícií do sústav, najmä do nových spojovacích vedení,
- x) vypracovať metodické usmernenie pre elektroenergetické podniky a plynárenské podniky ohľadom opatrení na ochranu zraniteľných odberateľov elektriny a plynu,
- y) vznášať námietky k vymenovaniu a odvolaniu osôb zodpovedných za riadenie prevádzkovateľa prenosovej sústavy alebo prevádzkovateľa prepravnej siete, k vymenovaniu a odvolaniu osoby zodpovednej za zabezpečenie programu súladu a schvaľovať všetky obchodné a finančné dohody medzi VIP a prevádzkovateľom prenosovej sústavy alebo prevádzkovateľom prepravnej siete,
- z) schvaľovať a sledovať činnosť prevádzkovateľov sústav a prevádzkovateľov sietí vo vzťahu k uzatváraným zmluvám v rámci VIP, riadenia zdrojov, programu súladu a investičným plánom,
- aa) schvaľovať desaťročný plán rozvoja prevádzkovateľa prenosovej sústavy alebo prevádzkovateľa prepravnej siete a rozhodovať o opatreniach k zaisteniu jeho realizácie,
- bb) sledovať investičné plány prevádzkovateľov sústavy a prevádzkovateľov sietí a ich súlad s príslušnými nariadeniami Európskeho parlamentu a Rady,
- cc) prijímať opatrenia na bezplatné zabezpečenie prístupu odberateľov elektriny alebo odberateľov plynu k informáciám o ich spotrebe, cenám za dodávku elektriny alebo plynu, ako aj skladbe ceny a podiele výrobných zdrojov na cenách za dodávku elektriny,
- dd) urovnávať spory medzi VIP a prevádzkovateľom prenosovej sústavy alebo prevádzkovateľom prepravnej siete a spory v rámci mimosúdneho riešenia sporov podľa § 37 zákona č. 250/2012 Z. z. na základe žiadosti koncového odberateľa elektriny alebo plynu,
- ee) spolupracovať so subjektom zodpovedným za zabezpečenie programu súladu,

- ff) viesť register účastníkov trhu s elektrinou a účastníkov trhu s plynom na účely sledovania veľkoobchodného trhu s elektrinou a veľkoobchodného trhu s plynom,
- gg) posudzovať podmienky uplatňovania dohodnutého prístupu do zásobníka vo väzbe na možnú zmenu na regulovaný prístup do zásobníka,
- hh) v spolupráci s príslušnými orgánmi štátnej správy vypracovať koncepciu na ochranu odberateľov spĺňajúcich podmienky energetickej chudoby,
- ii) prijímať opatrenia na dosiahnutie univerzálnej služby a služby vo verejnom záujme a prispievať k ochrane zraniteľných odberateľov a odberateľov spĺňajúcich podmienky energetickej chudoby,
- jj) sledovať činnosť prevádzkovateľov zásobníkov s cieľom maximálneho využitia uskladňovacej kapacity a zabezpečiť prístup účastníkov trhu s plynom k informáciám o voľnej uskladňovacej kapacite,
- kk) prijímať opatrenia na zabezpečenie informovanosti účastníkov trhu s plynom pri pripájaní do distribučných sietí, budovaní plynárenských zariadení, právach a povinnostiach súvisiacich s ich vybudovaním, prevádzkovaním, ako aj o právach a povinnostiach prevádzkovateľov distribučných sietí,
- ll) prijímať opatrenia na zrýchlenie a zjednodušenie procesu bezplatnej zmeny dodávateľa elektriny alebo dodávateľa plynu, sledovať a vyhodnocovať poznatky odberateľov aj regulovaných subjektov súvisiacich so zmenou dodávateľa elektriny alebo plynu a prijímať legislatívne opatrenia na zjednodušenie a zrýchlenie procesu zmeny dodávateľa na prospech všetkých účastníkov trhu s elektrinou alebo plynom,
- mm) v spolupráci s Ministerstvom hospodárstva SR vypracovať metodické usmernenie pre elektroenergetické a plynárenské podniky ohľadom optimalizácie využívania elektriny a plynu, vrátane poskytovania služieb odberateľom elektriny a odberateľom plynu zameraných na zvýšenie efektívnosti pri využívaní energie, uplatňovania cien a podmienky dodávok energií, zavádzania inteligentných meracích systémov a modernizácie sústav a sietí,
- nn) spracovať správu o opatreniach, ktoré sú nevyhnutné na zlepšenie pravidiel týkajúcich sa úhrady a rozdelenia nákladov na technické úpravy pri pripojení do distribučnej sústavy a jej posilnenia, zlepšení prevádzky sústavy a pravidiel nediskriminačného uplatňovania predpisov,
- oo) vypracovať metodické usmernenie
 1. pre dodávateľov elektriny ohľadom spôsobu určenia podielu jednotlivých druhov primárnych energetických zdrojov na elektrine nakúpenej alebo vyrobenej dodávateľom za účelom jej dodávky odberateľom elektriny a vplyvu výroby elektriny nakúpenej alebo vyrobenej dodávateľom na životné prostredie vrátane údajov o emisiách CO₂ a rádioaktívnom odpade vzniknutom pri výrobe tejto elektriny,
 2. pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy, prevádzkovateľa distribučnej siete, dodávateľov elektriny a dodávateľov plynu ohľadom spôsobu, rozsahu a podmienok vedenia evidencie sťažností odberateľov elektriny a odberateľov plynu a rozsahu údajov a spôsobe predkladania údajov z evidencii sťažností úradu.

4.1.2. Zhodnotenie potreby ďalšej regulácie na nadchádzajúce regulačné obdobie vrátane odôvodnenia navrhovaného rozsahu cenovej regulácie a spôsobu vykonania cenovej regulácie v elektroenergetike a plynárenstve

Pri zhodnotení potreby ďalšej regulácie na nadchádzajúce regulačné obdobie vychádza Regulačná rada predovšetkým z aplikačnej praxe v uplynulom období a taktiež z prijatia novej primárnej energetickej legislatívy, v ktorej je implementovaný 3. energetický balíček. V oblasti prevádzkovania sústav a sietí je potrebné naďalej vykonávať cenovú reguláciu. Vo vecnej

regulácii je na základe ustanovení nového zákona o regulácii potrebné dosiahnuť prísnejší dohľad nad prevádzkovateľmi sústav a sietí, dodávateľmi elektriny alebo plynu prostredníctvom sekundárnej legislatívy ako aj vypracovaním vzorových prevádzkových poriadkov a vzorových obchodných podmienok dodávky elektriny a dodávky plynu, ak je pri dodávke poskytovaná univerzálna služba, na zabezpečenie nezávislosti prevádzkovateľa prenosovej sústavy a prevádzkovateľa prepravnej siete spracovaním sekundárnej legislatívy v oblasti predchádzajúcich súhlasov a certifikácie. Podobne na dosiahnutie transparentného a nediskriminačného správania prevádzkovateľov sústav a sietí vypracovaním vzorového prevádzkového poriadku a pre dodávateľov elektriny alebo plynu, ktorí poskytujú univerzálnu službu vypracovaním vzorových obchodných podmienok.

Regulačná rada pri návrhu rozsahu regulácie v oblasti elektroenergetiky a plynárenstva vychádza zo zákona č. 250/2012 Z. z., v ktorom je rozsah cenovej regulácie určený v § 11 ods. 1 a 2 a spôsob jej vykonania vychádza z § 12.

Pri regulovaných činnostiach v oblasti elektroenergetiky a plynárenstva bude zvolená metóda vykonania cenovej regulácie zohľadňovať charakter tejto činnosti s prihliadnutím na rozvoj a bezpečnú prevádzku sústav a sietí, ako aj na bezpečnú a spoľahlivú dodávku energií.

V oblasti prístupu a prevádzkovania sústav a sietí je preferovaná metóda cenového stropu, tzv. „price cap“, ktorá sa používa v mnohých krajinách Európskej únie. Táto stimulačná metóda cenovej regulácie dáva príležitosť prevádzkovateľom sústav alebo sietí, aby si ponechali dosiahnutý vyšší zisk, pokiaľ sa budú správať efektívne a optimalizujú svoje náklady. Úrad vo vykonávacom právnom predpise ustanoví, aby takto dosiahnuté disponibilné zdroje tvorené ziskom a odpismi boli prednostne použité vo forme investícií do rozvoja sústav a sietí na zabezpečenie dlhodobej prevádzky schopnosti sústav a sietí.

Uvedenou metódou cenového stropu sa dosiahne stabilizácia cien počas celého regulačného obdobia so zohľadnením nových investícií do sieťových odvetví v oblasti elektroenergetiky a plynárenstva.

Pre regulačné obdobie sa stanovujú základné parametre regulačného vzorca pre cenový strop, ako je hodnota regulovanej bázy aktív, prevádzkové náklady, odpisy, primeraný zisk a priemerná hodnota množstva prenesenej energie, ktoré budú rešpektovať výkonnosť ekonomiky na vymedzenom území v kontexte s jednotným trhom Európskeho spoločenstva v danom regulačnom období.

Východisková hodnota regulovanej bázy aktív pre regulačné obdobie bude pre elektroenergetiku i plynárenstvo vychádzať z hodnoty majetku jednotlivých regulovaných subjektov z roku 2006, ktoré boli predmetom znaleckého posúdenia zo strany úradu a bude zhodnotená o hodnotu investícií v rokoch 2006 až 2011 a sumu stanovených odpisov pre dané obdobie.

Vážený priemer nákladov na kapitál (WACC PRE-TAX) sa vypočíta podľa vzorca

$$\text{PRE TAX E D WACC} = (E / (E + D)) * RE / (1 - T) + (D / (E + D)) * RD ,$$

pričom

E - vlastné imanie,

D - cudzie zdroje,

RE - nominálna cena vlastného kapitálu, vlastných zdrojov,

RD - nominálna cena cudzích zdrojov, dlhu (úrok za poskytnutý cudzí kapitál)

T - sadzba dane z príjmov.

Cena vlastných zdrojov sa vypočíta podľa vzorca

$$RE = RF + \beta LEV * (RM - RF),$$

pričom

RF - výnosnosť bezrizikového aktíva (výnos zo štátnych dlhopisov nad 5 rokov),

βLEV - vážený koeficient β , ktorý definuje citlivosť akcie spoločnosti na riziko trhu so zohľadnením sadzby dane z príjmov a podielu cudzích zdrojov,

RM - výnosnosť trhového portfólia,

(RM - RF) - celková riziková prémie.

Celková riziková prémie (RM- RF) sa vypočíta podľa vzorca

$$(RM - RF) = CRPUS + CRPSLOV,$$

pričom

CRPUS - riziková prémie amerického trhu,

CRPSLOV - riziková prémie slovenského trhu oproti americkému trhu (ratingový stupeň Standard&Poors v percentách).

Vážený koeficient β sa vypočíta podľa vzorca

$$\beta LEV = \beta UNLEV * (1 + (1 - T) * (D / E)),$$

pričom

$\beta UNLEV$ - nevážený koeficient β bez vplyvu sadzby dane z príjmov a podielu cudzích zdrojov.

Cena cudzích zdrojov sa vypočíta podľa vzorca

$$RD = RF + KR,$$

pričom

RD - cena cudzích zdrojov,

KR - kreditné rozpätie určené cenovým rozhodnutím.

Pomer E/D bude jednotne stanovený ako 40/60.

Odpisy pre regulačné obdobie budú stanovené na základe regulovanej bázy aktív s prihliadnutím na technickú dobu životnosti dlhodobého majetku.

Prevádzkové náklady regulovaného subjektu stanovené v závislosti na oprávnenosti a primeranosti budú počas regulačného obdobia medziročne eskalované rozdielom hodnoty indexu jadrovej inflácie (ďalej len „JPI“) a faktorom efektivity (ďalej len „X“).

Faktor efektivity X, obmedzujúci vplyv jadrovej inflácie na náklady regulovaného subjektu je stimulačný faktor vedúci k efektívnejšiemu správaniu regulovaného subjektu spojenému so znižovaním nákladov a bude transparentne určený prostredníctvom výpočtu vo výnose úradu.

Primeraný zisk bude vychádzať určenej miery výnosnosti a hodnoty regulovanej bázy aktív.

Základný cenový vzorec pre stanovenie maximálnej ceny zohľadňujúci východiskové parametre je

$$PC = (O + N + PZ)/Q,$$

pričom,

PC – priemerná cena,

O – hodnota odpisov,

N – prevádzkové náklady,

PZ – primeraný zisk,

Q – priemerné množstvo prenesenej energie v technických jednotkách.

V ďalších rokoch regulačného obdobia bude cena podľa základného vzorca medziročne prehodnocovaná

- a) indexom (JPI - X),
- b) faktorom zohľadňujúcim
 - 1. náklady na plnenie povinností regulovaného subjektu vyplývajúcich z legislatívy,
 - 2. hodnotu zmeny nákladov na krytie strát a vlastnej spotreby energie pre zabezpečenie dodávky energie alebo poskytovanej služby,
 - 3. hodnotu odpisov z realizovaných nových investícií (novo zaradený dlhodobý majetok v roku predchádzajúcom roku, pre ktorý je určovaná cena) vzťahnutej na technickú dobu životnosti zaradeného majetku,
- c) indexom dosiahnutého plnenia štandardov kvality, ktorý zohľadňuje dosiahnutú úroveň dodržiavania stanovených štandardov kvality vo všeobecnom záväznom právnom predpise úradu vo forme sankcie ovplyvňujúcom stanovený zisk regulovaného subjektu,
- d) indexom zohľadňujúcim výnosy z pripojenia do sústavy alebo siete a výnosy zo sankcií za prekročenie rezervovanej kapacity; výnosy za pripojenie do sústavy alebo siete a výnosy zo sankcií za prekročenie rezervovanej kapacity sa budú odpočítavať od určenej ceny na príslušný rok regulačného obdobia, pričom sa bude vychádzať zo skutočností za prechádzajúci rok.

Modifikovaná úprava predstavenej metódy cenového stropu je rozpracovaná vo vykonávacom predpise úradu vrátane určenia hodnôt vybraných príslušných parametrov vo väzbe na jednotlivé regulované činnosti a bude aplikovaná predovšetkým pre regulované subjekty poskytujúce služby prenosu elektriny a distribúcie elektriny alebo plynu, to znamená, pre prístup do prenosovej sústavy a prenos elektriny, prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny a pre prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu.

4.2. Elektroenergetika

4.2.1. Prevádzkovanie prenosovej sústavy

- a) východiskom pre schválenie alebo určenie ceny za prístup do prenosovej sústavy a prenos elektriny je použitie metódy cenového stropu, tzv. „price cap“, pričom pre nastavenie cenového stropu pre rok 2012 sa bude vychádzať zo skutočností za rok 2010. Pre ďalšie roky bude takto určená cena z roku 2012 optimalizovaná prostredníctvom faktora (JPI – X), faktora zohľadňujúcom hodnotu odpisov z realizovaných nových investícií, náklady na plnenie povinností regulovaného subjektu vyplývajúcich zo všeobecne záväzných právnych predpisov, indexu dosiahnutého plnenia štandardov kvality a indexu zohľadňujúcom výnosy z pripojenia do sústavy a výnosy zo sankcií za prekročenie rezervovanej kapacity,
- b) príjmy prevádzkovateľa prenosovej sústavy za cezhraničné výmeny elektriny z dôvodu stabilizácie cien za prenos elektriny na vymedzenom území môžu byť optimalizované vo väzbe na pravidlá kompenzačných mechanizmov stanovených na úrovni Európskej komisie,

- c) všetky príjmy z preťaženia prevádzkovateľa prenosovej sústavy sa použijú v zmysle článku 16 ods. 6 nariadenia ES č. 714/2009 buď na garantovanie skutočnej dostupnosti pridelennej kapacity a/alebo na udržiavanie alebo zvyšovanie kapacity spojovacích vedení prostredníctvom investícií do sústavy, najmä do nových spojovacích vedení,
- d) vytvárať podmienky na uplatňovanie individuálnych taríf pre veľkých odberateľov s vyrovnaným charakterom odberu, ktorí svojím odberom elektriny výrazne prispievajú k bezpečnosti a stabilite sústavy.

4.2.2. Prevádzkovanie distribučnej sústavy

- a) východiskom pre schválenie alebo určenie ceny za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny je použitie metódy cenového stropu, tzv. „price cap“, pričom pre nastavenie cenového stropu pre rok 2012 sa bude vychádzať z východiskových parametrov na základe výsledkov vyhodnotenia predchádzajúcich regulačných období. Pre ďalšie roky takto určená cena z roku 2012 bude optimalizovaná prostredníctvom faktora (JPI – X), faktora zohľadňujúcom hodnotu odpisov z realizovaných nových investícií, hodnotu zmeny nákladov na krytie strát a vlastnej spotreby elektriny, nákladov na plnenie povinností regulovaného subjektu vyplývajúcich zo všeobecne záväzných právnych predpisov, indexu dosiahnutého plnenia štandardov kvality a indexu zohľadňujúcom výnosy z pripojenia do sústavy a výnosy zo sankcií za prekročenie rezervovanej kapacity,
- b) predkladané cenové návrhy prevádzkovateľov distribučných sústav (ďalej len „PDS“) budú obsahovať jednotnú metodiku štruktúry sadzieb,
- c) pre prevádzkovateľov distribučných sústav sa stanoví vzorový prevádzkový poriadok, ako aj rámcová zmluva o prístupe do distribučnej sústavy a distribúcii elektriny,
- d) pri pripojení do sústavy na napäťovej úrovni nízkeho napätia sa uplatní spôsob regulácie, ktorý zohľadní hodnotu príkonu odberného elektroenergetického zariadenia, výšku nákladov prevádzkovateľa distribučnej sústavy určenú pre ampérickú hodnotu hlavného ističa, pričom medziročná zmena sa uskutoční maximálne o hodnotu indexu jadrovej inflácie,
- e) pri pripojení do sústavy na napäťovej úrovni vysokého napätia a veľmi vysokého napätia budú prevádzkovatelia sústav používať cenu zohľadňujúcu potrebnú kapacitu a stanovený koeficient spoluúčasti v súlade s určenými oprávnenými nákladmi stanovenými vo vykonávacom predpise – výnose úradu,
- f) pri pripojení nových výrobcov elektriny do sústavy sa uplatní spôsob regulácie pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy zohľadňujúci potrebnú kapacitu a stanovený koeficient spoluúčasti v súlade s vykonávacím predpisom – výnosom úradu,
- g) nastavia sa podmienky na zavedenie zmeny systému dokupov zvyškového diagramu.

4.2.3. Podporné a systémové služby

- a) zabezpečia sa podmienky pre podporu trhových mechanizmov na poskytovanie podporných služieb a regulačnej elektriny tak, aby bola dosahovaná vysoká úroveň stability prevádzky elektrizačnej sústavy (mechanizmus zabezpečenia podporných služieb prioritne postaviť na primárnej a sekundárnej regulácii výkonu s využitím výroby elektriny z domáceho uhlia a obnoviteľných zdrojov energie),
- b) vytvoriť podmienky pre určenie a uplatnenie individuálnych sadzieb taríf za systémové služby a prevádzkovanie systému v závislosti na veľkosti a charaktere odberu elektriny pre veľkých odberateľov elektriny s vyrovnaným odberom elektriny, ktorí svojím odberom elektriny výrazne prispievajú k bezpečnosti a stabilite sústavy,
- c) pri poskytovaní systémových služieb sa tarifa za systémové služby určí v nadväznosti na hodnotu určených nákladov na podporné služby a zabezpečia sa podmienky a určia kontrolné mechanizmy pri výbere poplatkov za systémové služby. Rovnako sa pripravia

- podmienky na zmenu pravidiel výberu pri koncovej spotrebe v rámci samovýroby, ostrovnej prevádzky a miestnych distribučných sústav,
- d) pri poskytovaní podporných služieb sa celkové plánované náklady na nákup všetkých druhov podporných služieb určia na základe dohodnutého a schváleného technického rozsahu jednotlivých druhov podporných služieb. Ceny za podporné a systémové služby sa stanovujú so zreteľom na optimalizáciu nákladov na systémové a podporné služby,
 - e) v prípade výroby elektriny z OZE a VÚ Kvet budú podporné mechanizmy realizované výhradne podľa zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Výška podpory musí byť sociálne únosná a hospodársky akceptovateľná.

4.2.4. Dodávka elektriny

Predkladané cenové návrhy za dodávku elektriny pre domácnosti a malé podniky budú obsahovať unifikovaný rad sadzieb.

Pri dodávke elektriny dodávateľom poslednej inštancie sa uplatnia ceny na základe stanovených oprávnených nákladov dodávateľa poslednej inštancie vo vykonávacom predpise úradu po splnení všetkých zákonom stanovených podmienok, pričom úrad bude dbať na zabránenie zneužitia tohto inštitútu.

4.2.5. Výroba elektriny

- a) pri výrobe elektriny sa určí pevná cena elektriny z obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby elektriny a tepla v závislosti od druhu obnoviteľného zdroja energie, miery návratnosti investície, technológie výroby elektriny, termínu uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky, termínu a rozsahu rekonštrukcie alebo modernizácie technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny, celkového inštalovaného výkonu v súlade s podmienkami stanovenia ceny elektriny podľa zákona č. 309/2009 Z. z.,
- b) výrobné zdroje z obnoviteľných zdrojov energie a kombinovanej výroby elektriny a tepla sa pri zavádzaní podporných mechanizmov budú výkonovo limitovať, ak dodávka z týchto zdrojov nie je dostatočne spoľahlivá,
- c) v rámci podpory kombinovanej výroby elektriny a tepla sa zabezpečí delenie nákladov na výrobu tepla a elektriny potrebných na stanovenie výšky palivových a ostatných spoločných nákladov a analyzujú a optimalizujú celkové náklady na výrobu elektriny vo všeobecnom hospodárskom záujme z domáceho uhlia, v záujme zabezpečenia bezpečnosti a spoľahlivosti prevádzky,
- d) s cieľom podporovať energetickú účinnosť technologických zariadení a vhodnú integráciu výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie sa pripravujú podmienky pre zmenu procesu podpory výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie a kombinovanej výroby elektriny a tepla s cieľom eliminácie zvýšených nákladov na koncovú cenu elektriny, to znamená iniciovať zmenu doterajšieho systému povinného výkupu elektriny prevádzkovateľom regionálnej distribučnej sústavy vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie a kombinovanej výroby elektriny a tepla pre potreby krytia strát v distribučnej sústave, ako aj povinného prevzatia zodpovednosti za odchýlku výrobcu elektriny s právom podpory s nasledujúcim výhľadom
 1. preniesť tento proces podpory na dodávateľov elektriny zavedením povinnosti čiastočného a primeraného výkupu elektriny od výrobcov elektriny z obnoviteľných zdrojov energie a kombinovanej výroby elektriny a tepla,
 2. ustanoviť ako zastrešujúci, riadiaci a kontrolný orgán v tomto procese organizátora krátkodobého trhu s elektrinou,

3. zaviesť možnosti predaja neumiestnenej elektriny na trhu prostredníctvom aukcií alebo umiestnením na komoditnej burze na predaj elektriny prostredníctvom celej škály finančných produktov,
4. klásť väčší doraz z hľadiska určenia ceny elektriny pre stanovenie doplatku a kontroly na výrobcov elektriny z obnoviteľných zdrojov energie a kombinovanej výroby elektriny a tepla, ktorí sú súčasťou VIP, do ktorých portfólia patrí aj prevádzkovanie distribučnej sústavy a dodávka elektriny na regionálnej úrovni.

4.2.6. Organizovanie krátkodobého trhu s elektrinou

- a) pri zúčtovaní, vyhodnotení a vysporiadaní odchýlok sa určí cena za zúčtovanie, vyhodnotenie a vysporiadanie odchýlok tak, aby bol dosiahnutý povolený maximálny výnos zohľadňujúci schválené náklady na regulovanú činnosť, schválený primeraný zisk a faktor investícií.
- b) pre organizovanie a vyhodnotenie krátkodobého trhu s elektrinou sa určí cena za organizovanie a vyhodnotenie krátkodobého trhu s elektrinou tak, aby bol dosiahnutý povolený maximálny výnos zohľadňujúci schválené náklady na regulovanú činnosť, schválený primeraný zisk a faktor investícií.
- c) pri správe a zbere nameraných dát ako aj centrálnej fakturácie poplatkov súvisiacich s prevádzkou sústavy a súvisiacich činností pre subjekty zúčtovania sa určí cena pre tieto činnosti tak, aby bol dosiahnutý povolený maximálny výnos zohľadňujúci schválené náklady na regulovanú činnosť, schválený primeraný zisk a faktor investícií.

4.2.7. Spôsob vykonania cenovej regulácie v elektroenergetike:

- a) za elektrinu vyrobenú z obnoviteľných zdrojov energie a elektrinu vyrobenú, kombinovanou výrobou elektriny a tepla priamym určením tarify,
- b) za elektrinu vyrobenú z domáceho uhlia určením spôsobu výpočtu pevnej ceny,
- c) za pripojenie do sústavy určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny,
- d) za pripojenie nových výrobcov elektriny do sústavy určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny,
- e) za prístup do prenosovej sústavy a prenos elektriny určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny a tarify,
- f) za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny a tarify,
- g) za dodávku elektriny pre domácnosti určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny,
- h) za poskytovanie systémových služieb v elektroenergetike určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny a tarify,
- i) za poskytovanie podporných služieb v elektroenergetike určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny,
- j) za výkon činností organizátora krátkodobého trhu s elektrinou určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny a tarify,
- k) za dodávku elektriny dodávateľom poslednej inštancie určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny,
- l) za dodávku elektriny malému podniku určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny.

4.3. Plynárenstvo

4.3.1. Prevádzkovanie prepravnej siete

- a) určenie cien sa vykoná porovnaním cien za prepravu plynu v Slovenskej republike s cenami za prepravu plynu v ostatných členských štátoch Európskej únie, pričom sa rozšíria parametre porovnávania v porovnávacej analýze.
- b) cena za pripojenie pre odberateľov plynu, ako aj nových výrobcov plynu do prepravnej siete sa určí na základe skutočne vynaložených a preukázaných nákladov prevádzkovateľa prepravnej siete, ktoré sú spojené s pripojením do prepravnej siete v súlade s oprávnenými nákladmi stanovenými vo vykonávacom predpise.

4.3.2. Prevádzkovanie distribučnej siete

- a) východiskom pre schválenie alebo určenie ceny za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu je použitie metódy cenového stropu, tzv. „price cap“, pričom pre nastavenie cenového stropu pre rok 2012 sa bude vychádzať z východiskových parametrov na základe výsledkov vyhodnotenia predchádzajúcich regulačných období. Pre ďalšie roky bude takto určená cena z roku 2012 optimalizovaná prostredníctvom faktora ($JPI - X$), faktora zohľadňujúcim hodnotu odpisov z realizovaných nových investícií, hodnotu zmeny nákladov na krytie strát a vlastnej spotreby plynu, nákladov na plnenie povinností regulovaného subjektu vyplývajúcich zo všeobecne záväzných právnych predpisov, indexu dosiahnutého plnenia štandardov kvality a indexu zohľadňujúcim výnosy z pripojenia do siete a výnosy zo sankcií za prekročenie rezervovanej kapacity,
- b) cena za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu pre regulované subjekty, ktorých počet odberných miest z distribučnej siete nepresahuje 100 000 (lokálne distribučné siete) sa bude určovať nákladovou metódou na základe oprávnených nákladov a primeraného zisku stanoveného úradom; celkové oprávnené náklady pri tejto metóde budú limitované hodnotou maximálnych jednotkových oprávnených nákladov; priemerná cena na rok t bude vypočítaná aj na základe skutočných údajov z roku $t-2$ so zohľadnením efektívneho vynakladania oprávnených nákladov,
- c) cena za pripojenie do distribučnej siete, osobitne pre odberateľov plynu v domácnosti a osobitne pre odberateľov plynu mimo domácnosti, sa určí na základe plánovaných priemerných nákladov prevádzkovateľa distribučnej siete, ktoré sú spojené s pripojením do distribučnej siete. Na začiatku regulačného obdobia sa určí tzv. východisková cena a táto sa bude medziročne zvyšovať maximálne o hodnotu indexu jadrovej inflácie,
- d) cena za pripojenie nových výrobcov plynu do distribučnej siete sa určí na základe skutočne vynaložených nákladov prevádzkovateľom distribučnej siete. V prípade pripojenia výrobcov biometánu, postupovať podľa zákona č. 309/2009 Z. z. v znení neskorších predpisov,
- e) cena za poskytovanie podporných služieb sa určí na základe nákladov regulovaného subjektu, ktorý vykonáva funkciu plynárenského dispečingu na vymedzenom území, na zabezpečenie tejto služby a v súlade s cenami za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu pre tento regulovaný subjekt,
- f) pre prevádzkovateľov distribučných sietí sa stanoví jednotný vzorový prevádzkový poriadok,
- g) cena za výkup plynárenského zariadenia sa určí na základe nákladov, pri zohľadnení aj ekonomickej efektívnosti vykupovaného plynárenského zariadenia.

4.3.3. Dodávka plynu

- a) východiskom pre schválenie alebo určenie ceny za dodávku plynu pre domácnosti je použitie modifikovanej metódy cenového stropu, tzv. „Price Cap“, pričom východiskom pre reguláciu ceny za dodávky plynu pre domácnosti v tomto regulačnom období budú tzv. „východiskové náklady“, určené pre rok 2012. Pre ďalšie roky takto určená cena z roku 2012 bude optimalizovaná faktorom $(JPI - X)$, faktora zohľadňujúcim hodnotu zmeny nákladov na nákup plynu, nákladov na plnenie povinností regulovaného subjektu vyplývajúcich zo všeobecne záväzných právnych predpisov, indexu dosiahnutého plnenia štandardov kvality. Východiskové náklady budú zohľadňovať oprávnené náklady súvisiace s nákupom plynu vychádzajúc zo všetkých zmlúv o nákupe plynu pre zabezpečenie zmluvných dodávok plynu zohľadňujúc aj krátkodobé kontrakty na obchodných miestach v Európskej únii, náklady vzťahujúce sa na technickú jednotku množstva plynu pre všetkých zmluvných odberateľov plynu vyplývajúce so zabezpečenia služby prístupu do prepravnej siete a prepravou plynu, prístupu do distribučnej siete a distribúciou plynu, uskladňovaním a činnosťou obchodníka,
- b) pre dodávateľa poslednej inštancie sa uplatnia ceny na základe stanovených oprávnených nákladov dodávateľa poslednej inštancie vo vykonávacom predpise úradu po splnení všetkých zákonom stanovených podmienok, pričom úrad bude dbať na zabránenie zneužitia tohto inštitútu,
- c) pre dodávku plynu malým podnikom sa určia ceny na základe oprávnených nákladov na nákup plynu, prepravu plynu, skladovanie plynu, distribúciu plynu a určeného primeraného zisku.

4.3.4. Spôsob vykonania cenovej regulácie v plynárenstve:

- a) za prístup do prepravnej siete a prepravu plynu priamym určením porovnateľnej ceny,
- b) za pripojenie do prepravnej siete priamym určením maximálnej ceny,
- c) za pripojenie nových výrobcov plynu do prepravnej siete priamym určením maximálnej ceny,
- d) za prístup do distribučnej siete a distribúciu plynu určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny a tarify,
- e) za pripojenie do distribučnej siete určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny,
- f) za pripojenie nových výrobcov plynu do distribučnej siete priamym určením maximálnej ceny,
- g) za poskytovanie podporných služieb v plynárenstve priamym určením maximálnej ceny a tarify,
- h) za dodávku plynu dodávateľom poslednej inštancie určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny,
- i) za dodávku plynu pre domácnosti určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny,
- j) za dodávku plynu malému podniku určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny,
- k) za výkup plynárenského zariadenia priamym určením maximálnej ceny.

4.4. Návrh koncepcie cenovej regulácie a návrh spôsobu vykonania cenovej regulácie v tepelnej energetike

Východiská regulačnej politiky v oblasti tepelnej energetiky:

- a) vydávaním povolení (štátnou autorizáciou) prispievať k transparentnosti vykonania regulovanej činnosti,
- b) vhodnými regulačnými nástrojmi podporovať zvyšovanie energetickej efektívnosti v súlade s Energetickou politikou Slovenskej republiky a právom Európskej únie,
- c) podporovať rozvoj sústav tepelných zariadení s cieľom dosiahnuť plnenie záväzkov na úrovni Európskej únie v oblasti obnoviteľných zdrojov energie a podľa potreby podporiť stimulačné mechanizmy,
- d) prispievať k efektívnemu využívaniu palív v procesoch kombinovanej výroby elektriny a tepla,
- e) vytvárať podmienky pre ochranu oprávnených záujmov dodávateľov tepla umožnením dosiahnutia primeranej návratnosti investícií optimalizáciou nákladov a primeraným ziskom,
- f) trvale vytvárať podmienky pre podporu rozvoja sústav tepelných zariadení za predpokladu efektívnosti, hospodárnosti a bezpečnosti dodávok tepla,
- g) motivovať k zvýšeniu energetickej efektívnosti tepelných zariadení,
- h) uplatňovať normatívne ukazovatele energetickej účinnosti sústav tepelných zariadení v tvorbe cien,
- i) limitovať medziročný rast oprávnených nákladov s ohľadom na potrebu nových investícií na zvýšenie efektívnosti existujúcich tepelných zariadení a výstavbu nových technológií využívajúcich obnoviteľné zdroje energie,
- j) podporovať motiváciu dodávateľov tepla na realizáciu stratégie vyššieho využitia obnoviteľných zdrojov energie a na investície zabezpečujúce kvalitu dodávky tepla,
- k) umožniť tvorbu zvýšeného zisku pri využívaní obnoviteľných zdrojov tepla s podmienkou neprekročenia hraničných cien tepla,
- l) optimalizáciou cien tepla, ktoré môžu zahŕňať len oprávnené náklady a primeraný zisk, zabezpečiť ochranu spotrebiteľov voči zneužívaniu monopolného postavenia dodávateľov na trhu,
- m) nákladovou metódou regulácie zabezpečiť transparentnosť regulácie,
- n) primerane limitovať rozsah a štruktúru oprávnených nákladov,
- o) optimalizovať náklady na výkon regulovaných činností vrátane stanovenia limitov na palivové náklady a limitov na náklady nepriamo súvisiace s výrobou a rozvodom tepla,
- p) limitovať výšku primeraného zisku vo vzťahu k objemu dodávky a v závislosti od výšky neobežných aktív využívaných na regulovanú činnosť a s prihliadnutím na cenu tepla pre konečného spotrebiteľa,
- q) stanoviť jednoznačné a transparentné pravidlá na uplatňovanie nájomných vzťahov týkajúcich sa neobežných aktív využívaných v regulovaných činnostiach,
- r) stanoviť transparentné pravidlá na špecifikáciu oprávnených nákladov v súvislosti s obmedzením nákladov na nevyužité výrobné kapacity,
- s) objektívne stanoviť náklady na výrobu tepla pri kombinovanej výrobe elektriny a tepla s prihliadnutím na umiestnenie elektriny na trhu,
- t) stanoviť jednotlivé zložky ceny tepla na parametre objektívne zohľadňujúce spotrebu tepla jednotlivých odberateľov a na základe rovnocenného postavenia odberateľov s prihliadnutím na ročnú mieru využitia dodávky,
- u) zaviesť zúčtovanie oprávnených nákladov v určenej cene tepla podľa skutočných nákladov po skončení každého kalendárneho roka.

4.4.1 Návrh rozsahu cenovej regulácie

V nasledujúcom regulačnom období sa bude naďalej vykonávať komplexná regulácia ceny tepla. Cenovej regulácii bude podliehať výroba, distribúcia a dodávka tepla, čím sa podľa zákona č. 657/2004 Z. z. rozumie výroba a rozvod tepla. V tepelnej energetike dodávka tepla (t. j. predaj tepla) predstavuje činnosť, ktorú nie je možné vykonávať samostatne tak, ako činnosti v elektroenergetike a plynárenstve, kde je vytvorený liberalizovaný trh so svojimi pravidlami. Predaj tepla sa vždy viaže na výrobu alebo rozvod tepla a zabezpečujú ho výlučne dodávatelia tepla. Preto sa cena tepla bude naďalej určovať za výrobu tepla, výrobu a rozvod alebo len rozvod tepla podľa toho, ktoré činnosti dodávateľ vykonáva. Vzhľadom na špecifickosť tepelných sústav, ktoré sú len v ojedinelých prípadoch vzájomne prepojené tak, aby bol možný výber dodávky tepla z viacerých zdrojov, nie je predpoklad vzniku obchodníkov s teplom, a preto ani nie je dôvod v nasledujúcom regulačnom období meniť rozsah regulácie.

4.4.2 Návrh spôsobu vykonania cenovej regulácie

Na nasledujúce regulačné obdobie sa pre oblasť tepelnej energetiky navrhuje spôsob vykonania cenovej regulácie podľa § 12 ods. 1. písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z., t. j. určenie spôsobu výpočtu maximálnej ceny tepla a § 12 ods. 2 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z., t. j. určením maximálnej ceny porovnaním ekonomicky oprávnených nákladov na regulované činnosti s oprávnenými nákladmi na rovnaké činnosti v slovenskej republike alebo členských štátoch EÚ.

Zvolené spôsoby cenovej regulácie zohľadňujú podľa § 12 ods. 3 zákona č. 250/2012 Z. z. ekonomicky oprávnené náklady, ekonomickú efektívnosť a primeraný zisk vrátane rozsahu investícií, ktoré možno do ceny započítať. Týmto spôsobmi cenovej regulácie sa sleduje dosiahnuť, aby ceny tepla odzrkadľovali okrem ekonomicky oprávnených nákladov a primeraného zisku najmä optimálnu výšku ekonomickej efektívnosti ako vzťahu medzi hodnotovými vstupmi a ich ekonomickými účinkami s ohľadom na výslednú cenu tepla pre odberateľa.

Výsledkom cenovej regulácie je stanovenie maximálnej ceny tepla na celé regulačné obdobie pre každého dodávateľa na základe určeného spôsobu výpočtu maximálnej ceny tepla s ohľadom na úroveň ekonomicky oprávnených nákladov s porovnateľnou výrobou tepla na Slovensku najmä v zdrojoch spaľujúcich zemný plyn. Tento spôsob regulácie sa považuje za optimálny trhový mechanizmus, ktorý motivuje dodávateľov tepla k hľadaniu nástrojov predovšetkým na optimalizovanie nákladov na nákup paliva v prostredí liberalizovaného trhu so zemným plynom bez cenovej regulácie.

Na Slovensku pôsobí v súčasnosti približne 330 dodávateľov tepla. Aj keď je tento počet dostatočne veľký, vzájomná konkurencia medzi nimi je len hypotetická. Jednotlivé sústavy tepelných zariadení majú lokálny charakter a môžu dodávať teplo len konkrétnemu okruhu odberateľov v rozsahu distribučných sietí. Práve kvôli absencii konkurenčného prostredia v tepelnej energetike je potrebné zavádzať nové motivačné faktory súvisiace s nákupom palív na liberalizovanom trhu.

Určenie spôsobu výpočtu maximálnej ceny tepla s porovnaním ekonomicky oprávnených nákladov a primeraného zisku v porovnateľných zdrojoch tepla je objektívny a transparentný spôsob cenovej regulácie, pri ktorom maximálna cena tepla vychádza z taxatívne určeného rozsahu a štruktúry oprávnených nákladov a primeraného zisku nevyhnutného na vykonávanie regulovanej činnosti.

Tepelné zariadenia, ktoré predstavujú domové kotolne, blokové kotolne zásobujúce teplom viaceré objekty alebo mestské teplárne, sa môžu výrazne odlišovať veľkosťou, technológiou a aj použitým palivom. Preto je dôležité, aby pri regulácii ceny tepla boli zohľadnené ich konkrétne podmienky. Charakteristické pre odvetvie tepelnej energetiky sú aj veľmi časté zmeny rozsahu sústav tepelných zariadení jednotlivých dodávateľov, či už z dôvodu kúpy alebo odpredaja tepelných zariadení alebo ich rekonštrukcie za účelom zvýšenia bezpečnosti a energetickej efektívnosti. Použitá cenová regulácia musí pružne reagovať na tieto skutočnosti tak, aby splňala svoj účel stanovený v § 3 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. Ak tieto a prípadne ďalšie zmeny vyvolajú zmenu ekonomicky oprávnených nákladov podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. úrad na návrh účastníka alebo z vlastného podnetu zmení cenové rozhodnutie. Vzhľadom na to, že určená cena tepla alebo jej zmena platí do konca regulačného obdobia, cenové návrhy aj v prípade návrhov na zmenu vychádzajú z ekonomicky oprávnených nákladov a primeraného zisku na dodávku tepla v ročných reláciách t.j. na ročnú dodávku tepla.

Cena tepla sa bude stanovovať ako dvojzložková, pričom variabilná zložka maximálnej ceny tepla zahŕňa palivové náklady, náklady na energie a technologické hmoty. Oprávnené náklady na palivo sa určia výpočtom zo zmluvného množstva tepla príslušných odberateľov s použitím ukazovateľov energetickej účinnosti jednotlivých častí sústav tepelných zariadení stanovených pri overovaní hospodárnosti podľa § 25 ods. 2 písm. c) zákona č. 657/2004 Z. z. Znamená to, že náklady na straty z dôvodu nevhodnosti sústav nie sú oprávneným nákladom v cene tepla. Podpora zvyšovania energetickej efektívnosti sústav tepelných zariadení v nasledujúcom regulačnom období sa navrhuje „palivovým bonusom“, ktorý si bude možné uplatniť v cene tepla pri dosiahnutí vyšších ukazovateľov energetickej účinnosti než stanovuje vyhláška č. 328/2005 Z. z. v znení vyhlášky č. 59/2008 Z. z.

Fixná zložka ceny tepla okrem stálych nákladov na výrobu a rozvod tepla, ktorými sú najmä osobné náklady, náklady na odpisy hmotného a nehmotného majetku súvisiaceho s výrobou a rozvodom tepla, náklady na opravu a údržbu tepelných zariadení, úroky z úveru, zahŕňa aj primeraný zisk. Maximálny rozsah, štruktúra a výška oprávnených nákladov a primeraného zisku bude stanovená výnosom, pričom bude platiť zásada, že maximálna výška bude stanovená len pre fixné náklady, ktoré dodávateľ tepla môže svojim konaním ovplyvniť a náklady, ktoré s výrobou a rozvodom tepla súvisia len nepriamo (napríklad náklady na mzdy, spotrebný materiál a podobne). V oprávnených nákladoch sa primerane zohľadnia aj náklady na nákup emisií v súvislosti s pripravovaným všeobecne záväzným právnym predpisom o skleníkových plynoch.

Limitovaním medziročného rastu oprávnených fixných nákladov s ohľadom na potrebu investícií na zvýšenie efektívnosti tepelných zariadení a výstavbu nových technológií využívajúcich obnoviteľné zdroje energie sa sleduje zabezpečiť ochranu spotrebiteľov pred neúmerným nárastom cien tepla. Medziročný rast fixných nákladov sa však umožní v prípadoch investovania do zefektívnenia výroby a distribúcie tepla, ekologizácie a plánovaných generálnych opráv, ako aj na odstránenie porúch a havárií spôsobených živelnými pohromami a udalosťami zavinenými tretími osobami, ktoré by mohli spôsobiť ohrozenie zdravia osôb alebo vznik veľkých škôd. V týchto prípadoch a v prípadoch výstavby tepelného zdroja alebo jeho časti, v ktorom sa ako palivo budú využívať obnoviteľné energetické zdroje, sa umožní presne špecifikovaný nárast fixných nákladov. Týmto opatrením sa bude podporovať motivácia dodávateľov tepla na realizáciu stratégie vyššieho využitia obnoviteľných zdrojov energie a na investície zabezpečujúce kvalitu dodávky tepla s ohľadom na dosiahnutie primeranej návratnosti vložených investícií.

Stanovenie miery primeraného zisku sa bude odvíjať od štatisticky dosahovanej miery zisku v odvetví tepelnej energetiky a v závislosti od neobežných aktív súvisiacich s regulovanou činnosťou, pričom sa umožní tvorba zvýšeného zisku u dodávateľov, ktorí budú zabezpečovať

výrobu tepla s využitím obnoviteľných zdrojov energie a ich cena tepla neprekročí hodnoty porovnateľné s výrobou tepla z plynu.

Maximálna výška fixnej zložky ceny tepla sa bude určovať na jednotku, ktorá bude vychádzať z objektívnejších údajov skutočnej dodávky tepla, aby sa zvýšila motivácia na znižovanie spotreby tepla. Tu je však potrebné zdôrazniť, že toto opatrenie zvýši jednotkovú cenu fixnej zložky, čo by však pri zníženom spotrebovanom množstve tepla malo viesť u odberateľov k neutrálnemu zvýšeniu nákladov fixnej zložky voči predchádzajúcemu obdobiu.

Náklady schválené v cene tepla, ktoré dodávateľ predpokladá na zabezpečenie zmluvných dodávok, budú po skončení regulačného roka podliehať zúčtovaniu na skutočné náklady, aby bola metóda oprávnených nákladov kontrolovateľná a transparentná.

4.5. Návrh koncepcie rozsahu cenovej regulácie a návrh spôsobu vykonania cenovej regulácie vo vodnom hospodárstve.

4.5.1. Výroba, distribúcia a dodávka pitnej vody verejným vodovodom, odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou

Východiská regulačnej politiky v oblasti verejných vodovodov a verejných kanalizácií:

- a) zabezpečiť registráciu vlastníkov verejných vodovodov a verejných kanalizácií – regulovaných subjektov a následne vydávanie potvrdenia o registrácii na vykonávanie regulovaných činností,
- b) stanoviť spôsob výpočtu a oznámenia ceny regulovaným subjektom - vlastníkom verejných vodovodov alebo verejných kanalizácií III. kategórie a vydania potvrdenia o cene,
- c) zabezpečiť optimalizáciu cien pre vlastníkov alebo prevádzkovateľov verejných vodovodov a verejných kanalizácií v súlade s článkom 9 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2000/60/ES z 23. októbra 2000, ktorou sa stanovuje rámec pôsobnosti pre opatrenia spoločenstva v oblasti vodného hospodárstva s dôrazom na ochranu odberateľov pitnej vody z verejného vodovodu a producentov odpadovej vody odvádzanej verejnou kanalizáciou, a to na základe vývoja nevyhnutných oprávnených nákladov na regulované činnosti a vývoja množstva dodávanej, resp. odvedenej vody pri zohľadnení prínosu realizovaných investícií v regulačnom období 2009 až 2011,
- d) stanoviť rozsah, štruktúru a výšku ekonomicky oprávnených nákladov kalkulovaných v cenách s dôrazom na optimalizáciu limitných hodnôt vybraných položiek kalkulácie nákladov najmä osobných nákladov, režijných nákladov, výšky nájomného a odpisov majetku,
- e) dôsledne posudzovať oprávnenosť, opodstatnenosť a nevyhnutnosť nákladov v nelimitovaných položkách kalkulácie ceny, pričom je potrebné klásť dôraz na zvyšovanie efektívnosti vynakladania finančných prostriedkov na regulované činnosti,
- f) sledovať vývoj nákladov na regulované činnosti s cieľom zohľadniť možnosti tvorby zdrojov na obnovu existujúcej vodárenskej infraštruktúry,
- g) posúdiť, prípadne prehodnotiť primeranosť miery zisku v cenách za výrobu, distribúciu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie
- h) a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou,
- i) stanoviť maximálne ceny za výrobu, distribúciu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou s cieľom vytvárať pre regulované subjekty možnosť uplatňovať na trhu s vodou aj ceny nižšie ako úradom schválené, pričom regulovaný subjekt bude garantovať, že toto zníženie ceny nebude mať dopad na riadnu prevádzku a obnovu danej infraštruktúry,

- j) podporovať investičný rozvoj najmä v oblasti verejných kanalizácií vytváraním primeraných možností na tvorbu vlastných finančných zdrojov určených na plnenie záväzkov, ktoré sa Slovenská republika pri vstupe do Európskej únie zaviazala splniť do roku 2015 s cieľom zabezpečiť finančnú udržateľnosť jednotlivých realizovaných projektov,
- k) na základe dôslednej a objektívnej analýzy opodstatnenosti uplatnenia dvojzložkovej ceny pri zohľadnení sociálno-ekonomických dopadov vytvoriť legislatívne prostredie pre jej zavedenie v Slovenskej republike,
- l) stanoviť samostatne ceny za odvádzanie odpadovej vody a ceny za čistenie odpadovej vody pre jeden regulovaný subjekt, a to v prípade, ak ide o poskytnutie jednej z uvedených služieb inému regulovanému subjektu, pričom poskytovateľ služby sa s prijímateľom služby nedohodnú na cene,
- m) sledovať, porovnávať a vyhodnocovať straty vody vo verejných vodovodoch,
- n) poskytovať pomoc pri aplikácii všeobecne záväzných právnych predpisov súvisiacich s cenovou reguláciou v praxi priebežne počas celého regulačného obdobia, a to najmä vypracovaním a zverejnením metodických usmernení a poradenstvom,
- o) zabezpečiť transparentnosť jednoznačne stanovenými pravidlami a postupmi uplatňovanými pri cenovej regulácii a zverejňovaním informácií o cenách a o podmienkach ich uplatňovania.

4.5.2. Návrh rozsahu cenovej regulácie

Cenová regulácia sa bude uskutočňovať v tomto rozsahu:

- a) výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom,
- b) výroba a distribúcia pitnej vody verejným vodovodom,
- c) dodávka pitnej vody verejným vodovodom,
- d) odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou,
- e) odvádzanie odpadovej vody verejnou kanalizáciou,
- f) čistenie odpadovej vody privádzanej do čistiarne odpadových vôd verejnou kanalizáciou.

4.5.3. Návrh spôsobu vykonania cenovej regulácie

Spôsob vykonania cenovej regulácie sa stanovuje ako priame určenie maximálnej ceny alebo určenie spôsobu výpočtu maximálnej ceny. Stanovený spôsob zohľadňuje rozsah a výšku ekonomicky oprávnených nákladov určených úradom, primeraný zisk vrátane rozsahu investícií potrebných na zabezpečenie dlhodobej prevádzkyschopnosti zariadení a sietí, ktoré možno do ceny započítať.

Stanovovanie cien za výrobu, distribúciu a dodávku pitnej vody verejným vodovodom a za odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou ako maximálnych cien, ktoré regulovaný subjekt nemôže prekročiť, ale môže na trhu použiť aj ceny nižšie, ako úradom schválené alebo určené za podmienky zabezpečenia prevádzkyschopnosti a obnovy vodárenského infraštruktúrneho majetku, sa považuje za vhodný trhový mechanizmus, ktorý oprávňuje regulovaný subjekt rozhodovať napr. o zľavách pre významných odberateľov, resp. producentov vody alebo o zľavách pre sociálne slabšie skupiny obyvateľstva, prípadne ohrozených odberateľov vody (školy, nemocnice a pod.).

Aj v novom regulačnom období sa javí ako najobjektívnejšia metóda “price cap“, ktorá zároveň zohľadní využívanie kapacít vybudovaných vodárenských zariadení.

4.5.4. Odber povrchovej vody a odber energetickej vody z vodných tokov a využívanie hydroenergetického potenciálu vodných tokov

Východiská regulačnej politiky v oblasti využívania vodných tokov:

- a) optimalizovať ceny za odber povrchovej vody a odber energetickej vody z vodných tokov a cenu za využívanie hydroenergetického potenciálu vodných tokov na základe vývoja ekonomicky oprávnených nákladov na ich zabezpečovanie a vývoja množstva dodávania mechanickej energie a vývoja množstva vody odoberanej z vodných tokov v rokoch 2009-2011,
- b) stanoviť rozsah, štruktúru a výšku ekonomicky oprávnených nákladov v kalkulácii cien za regulované činnosti s dôrazom na ich optimalizáciu,
- c) dôsledné posudzovať opodstatnenosť a nevyhnutnosť nákladov v nelimitovaných položkách kalkulácie ceny s dôrazom na ich efektívnosť,
- d) stanoviť parametre na výpočet primeraného zisku, aby bola vytvorená možnosť tvorby zdrojov na investície,
- e) sledovať, porovnávať a vyhodnocovať náklady a tržby z regulovaných činností a overovať využívanie prevádzkových nákladov a zisku za účelom tvorby zdrojov na udržanie prevádzkyschopných vodohospodárskych stavieb využívaných na regulované činnosti.

4.5.5. Návrh rozsahu cenovej regulácie

Cenová regulácia sa bude uskutočňovať v tomto rozsahu:

- a) odber povrchovej vody z vodných tokov,
- b) využívanie hydroenergetického potenciálu vodných tokov,
- c) odber energetickej vody z vodných tokov.

4.5.6. Návrh spôsobu vykonania cenovej regulácie

Cenová regulácia v regulovaných činnostiach sa vykonáva určením spôsobu výpočtu pevnej ceny. Spôsob výpočtu zohľadňuje ekonomicky oprávnené náklady a primeraný zisk na realizáciu investícií, ktoré možno do ceny započítať.

V cenovej regulácii sa bude uplatňovať nákladová metóda, ktorá zohľadňuje rozsah a štruktúru ekonomicky oprávnených nákladov s limitovaním medzročného rastu niektorých vybraných nákladov a výšku maximálneho povoleného zisku v jednotlivých regulovaných činnostiach na úrovni 5 % celkovej výšky ekonomicky oprávnených nákladov.

Čl. III

Kapitola 5. vrátane nadpisu znie: REGULÁCIA KVALITY

Štandardy kvality reagujú na právo Európskej únie, ktoré bezprostredne súvisí so skvalitňovaním služieb a dodávok energií pre spotrebiteľov.

V tejto súvislosti je potrebné:

- a) sledovanie automatických kompenzačných platieb za nedodržanie štandardov kvality,
- b) sledovať a priebežne aktualizovať úroveň dodržiavania štandardov kvality,
- c) postupne zavádzať do praxe zmluvy o plnení nadštandardných podmienok kvality medzi dodávateľom a odberateľom, ktoré nebudú podliehať cenovej regulácii,
- d) pri vyhodnocovaní plnenia štandardov kvality a pri aktualizácii štandardov kvality využívať prieskum verejnej mienky a opodstatnené pripomienky regulovaných subjektov,
- e) vytvoriť podmienky pre zavedenie ukazovateľov kontinuity a kvality dodávok tovarov a služieb, ktoré sú pripravované v rámci európskych noriem.

Čl. IV

1. Ostatné ustanovenia Regulačnej politiky na nastávajúce regulačné obdobie 2012 – 2016 ostávajú v platnosti bez zmeny.
2. Tento dodatok je neoddeliteľnou súčasťou Regulačnej politiky na nastávajúce regulačné obdobie 2012 – 2016.
3. Tento dodatok nadobúda platnosť dňa 14. 09. 2012.