

REGULAČNÁ POLITIKA

ÚRADU PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ

1. Úvod

Regulačnú politiku na nastávajúce regulačné obdobie vypracovala Regulačná rada Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) v zmysle §12 ods. 2 zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“).

Súčasťou regulačnej politiky je koncepcia rozsahu cenovej regulácie a spôsob vykonávania cenovej regulácie.

V zmysle § 12 ods. 4 zákona rozsah cenovej regulácie a spôsob jej vykonania úrad vyhlási všeobecne záväzným právnym predpisom do 30. júna 2005. Všeobecne záväzný právny predpis ustanoví aj rozsah a štruktúru oprávnených nákladov a spôsob určenia výšky primeraného zisku v zmysle § 12 ods. 9 zákona.

Cieľom regulačnej politiky je uplatňovanie takých regulačných nástrojov pri jej aplikácii úradom, ktoré zabezpečia nediskriminačný a transparentný výkon činností v sieťových odvetviach a ktoré znížia riziká porušovania pravidiel hospodárskej súťaže zneužitím dominantného postavenia na trhu. Týmto nástrojmi bude úrad chrániť koncových odberateľov energií a zabezpečovať spoľahlivú, kvalitnú a bezpečnú dodávku energií a ochranu oprávnených záujmov držiteľov povolení na vykonávanie činností v sieťových odvetviach.

Regulačná politika definuje základné princípy výkonu pôsobnosti úradu pri vecnej a cenovej regulácii sieťových odvetví. Návrh regulačnej politiky je koncipovaný tak, aby bol v súlade so zámermi energetickej politiky vlády Slovenskej republiky.

Do regulačnej politiky boli zapracované pripomienky Ministerstva hospodárstva SR i odbornej verejnosti.

2. Účel regulačnej politiky

Účelom návrhu regulačnej politiky je stanovenie základných princípov vecnej a cenovej regulácie podnikania v regulovaných oblastiach sieťových odvetví Slovenskej republiky v zmysle zákona, zákona č. 656/2004 Z. z. o energetike a o zmene niektorých zákonov a zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike.

3. Cieľ regulačnej politiky

Cieľom regulačnej politiky na nastávajúce regulačné obdobie je:

- zabezpečenie nediskriminačného a transparentného výkonu činností v sieťových odvetviach,
- znižovanie rizík porušovania pravidiel hospodárskej súťaže zneužitím dominantného postavenia na trhu s tovarom a službami tak, aby sa chránili práva oprávnených odberateľov a domácností,
- zabezpečenie spoľahlivej, hospodárnej a kvalitnej dodávky tovarov a služieb,
- efektívny rozvoj, bezpečná a spoľahlivá prevádzka energetických, vodovodných a kanalizačných sietí,
- zabezpečenie nediskriminačných a spravodlivých podmienok pre všetky subjekty na trhoch s elektrinou a plynom,
- vytváranie podmienok pre zvyšovanie konkurencie na trhoch s elektrinou a plynom zlepšením účinnosti fungovania trhov a ich integráciou s trhmi EÚ,
- ochrana spotrebiteľov energií a vody uplatňovaním takých spôsobov cenovej regulácie, ktoré budú motivovať regulované subjekty znižovať náklady a zvyšovať ekonomickú efektívnosť podnikania v regulovaných činnostiach,
- ochrana oprávnených záujmov držiteľov povolení na vykonávanie činností v sieťových odvetviach, ako aj opatrenia na dosiahnutie primeranej návratnosti ich investícií,
- aktualizovaním metód regulácie dosiahnuť zníženie nákladov na regulované činnosti pri udržaní kvality dodávky,
- použitím regulačných nástrojov motivovať podnikateľské subjekty k investíciám do progresívnych technológií, ktorých rozvoj je súčasťou energetickej politiky štátu,
- súlad so zámermi energetickej politiky vlády Slovenskej republiky (ďalej len „energetická politika“).

4. Návrh rozsahu cenovej regulácie.

Rozsah cenovej regulácie je ustanovený v §12 ods. 1 zákona:

Cenovej regulácii podlieha

- a) výroba elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie, elektriny vyrobenej kombinovanou výrobou elektriny a tepla a elektriny vyrobenej z domáceho uhlia,
- b) pripojenie do sústavy a siete, v prípade zásobníkov plynu v rozsahu vymedzenom v pravidlách trhu s plynom,
- c) pripojenie nových výrobcov elektriny alebo plynu do sústavy alebo do siete, v prípade zásobníkov plynu v rozsahu vymedzenom v pravidlách trhu s plynom,
- d) prístup do sústavy a siete, v prípade zásobníkov plynu v rozsahu vymedzenom v pravidlách trhu s plynom,

- e) prenos a distribúcia elektriny,
- f) dodávka elektriny pre domácnosti,
- g) poskytovanie systémových služieb v elektroenergetike,
- h) poskytovanie podporných služieb v elektroenergetike a plynárenstve, v prípade zásobníkov plynu v rozsahu vymedzenom v pravidlách trhu s plynom,
- i) preprava a distribúcia plynu,
- j) dodávka plynu pre domácnosti,
- k) výroba, distribúcia a dodávka tepla,
- l) výroba, distribúcia a dodávka pitnej vody verejným vodovodom,
- m) odvedenie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou,
- n) poskytovanie vodohospodárskych služieb súvisiacich s využitím hydroenergetického potenciálu vodného toku a s úpravou, dodávkou a odberom povrchových vôd a odberom energetickej vody z vodných tokov.

Koncepcia rozsahu cenovej regulácie pre jednotlivé oblasti sieťových odvetví je rozpracovaná v bodoch 6.1. až 6.5.

5. Spôsob vykonávania cenovej regulácie

Spôsob vykonania cenovej regulácie je ustanovený v § 12 ods. 7 a 8 zákona.

Spôsob vykonania cenovej regulácie tovaru alebo služby, ktorého dodanie alebo poskytnutie je regulovanou činnosťou podľa zákona, môže byť určený ako

- a) priame určenie maximálnej ceny alebo pevnej ceny, alebo porovnateľnej ceny alebo
- b) určenie spôsobu výpočtu maximálnej ceny alebo pevnej ceny, alebo porovnateľnej ceny, pričom spôsob výpočtu ceny musí zohľadňovať oprávnené náklady a primeraný zisk vrátane rozsahu investícií, ktoré možno do ceny započítať; rozsah oprávnených nákladov musí zohľadňovať rozsah potrebných investícií na zabezpečenie dlhodobej prevádzkyschopnosti sústavy a siete vrátane alikvotnej časti povinných odvodov na likvidáciu jadrovej energetických zariadení a nakladania s vyhorelým jadrovým palivom a rádioaktívnymi odpadmi odvádzanými podľa osobitného predpisu, alebo
- c) určenie rozsahu oprávnených nákladov, ktoré možno do ceny započítať; rozsah oprávnených nákladov musí zohľadňovať rozsah potrebných investícií na zabezpečenie dlhodobej prevádzkyschopnosti sústavy a siete vrátane alikvotnej časti povinných odvodov na likvidáciu jadrovej energetických zariadení a nakladania s vyhorelým jadrovým palivom a rádioaktívnymi odpadmi odvádzanými podľa osobitného predpisu, alebo
- d) určenie výšky primeraného zisku vrátane rozsahu investícií, ktoré možno započítať, pričom výška primeraného zisku musí zohľadňovať rozsah potrebných investícií na zabezpečenie dlhodobej prevádzkyschopnosti sústavy a siete. Pri určení výšky primeraného zisku sa zohľadní aj alikvotná časť povinných odvodov na likvidáciu jadrovej energetických zariadení a nakladania s vyhorelým jadrovým palivom a rádioaktívnymi odpadmi odvádzanými podľa osobitného predpisu.

Jednotlivé spôsoby cenovej regulácie úrad môže spájať alebo kombinovať.

Spôsob vykonávania cenovej regulácie v jednotlivých sieťových odvetviach je rozpracovaný v bodoch 6.1 až 6.5.

6. Regulačná politika, koncepcie rozsahu cenovej regulácie a spôsoby vykonávania cenovej regulácie v sieťových odvetviach.

6.1. Elektroenergetika

6.1.1 Regulačná politika

- a) V súlade s cieľmi energetickej politiky a požiadavkami vyplývajúcimi zo smerníc a nariadení EÚ bude úrad výkonom svojej pôsobnosti prispievať k udržaniu stability elektrizačnej sústavy, predovšetkým k realizácii investícií do potrebných prenosových kapacít vnútroštátnych a cezhraničných prenosových vedení.
- b) Úrad vypracuje všeobecne záväzné právne predpisy potrebné pre vytvorenie podmienok pre funkčný a otvorený trh s elektrinou.
- c) Úrad vypracuje všeobecne záväzný právny predpis (ďalej len „VZPP“) o štandardoch kvality dodávky elektriny a služieb s jej dodávkou spojených. VZPP prispeje k štandardizácii kvality poskytovaných služieb súvisiacich s dodávkou elektriny. VZPP má komplementárny charakter k systému cenovej regulácie a zabezpečí, aby vplyvom tlaku na znižovanie nákladov na regulované činnosti nedošlo k poškodzovaniu odberateľov elektriny znížením kvality dodávky elektriny.
- d) V náväznosti na novú energetickú a regulačnú legislatívu úrad vykoná v roku 2005 revíziu výnosu o spôsobe a rozsahu cenovej regulácie v elektroenergetike. Súčasťou zmien bude určenie cien za elektrinu vyrobenú z obnoviteľných zdrojov energie a kombinovanou výrobou elektriny a tepla a elektriny vyrobenej z domáceho uhlia.
- e) Výnosy úradu o spôsobe a rozsahu cenovej regulácie pre eskaláciu maximálnych povolených príjmov regulovaných subjektov na rok 2006 namiesto indexu rastu spotrebiteľských cien uplatnia jednotne index jadrovej inflácie, čo zníži rast maximálnych povolených príjmov regulovaných subjektov v stanovenom regulačnom období.
- f) V roku 2006 úrad vykoná revíziu doterajšieho spôsobu regulácie prevádzkovateľov distribučnej sústavy, v rámci ktorej komplexne prehodnotí parametre regulácie. Úrad nastaví reguláciu na ďalšie obdobie tak, aby dosiahol zníženie nákladov na distribúciu elektriny pri udržaní kvality dodávky s cieľom udržať stabilitu regulovaných cien pre konečných odberateľov.
- g) Pre dosiahnutie väčšej transparentnosti regulácie úrad v roku 2006 zjednotí dĺžku regulačného obdobia pre všetky regulované subjekty v oblasti elektroenergetiky

- h) Výnosy úradu o spôsobe a rozsahu cenovej regulácie pre nasledujúce regulačné obdobie budú podrobnejšie definovať oprávnené náklady s cieľom premietnuť do cien za regulované činnosti iba náklady nevyhnutne vynaložené na danú službu.
- i) Úrad bude aktualizovať a modifikovať rozsah a spôsob vykonávania cenovej regulácie tak, aby pri dodržaní prijatej metódy regulácie výnosy z regulovaných činností zohľadňovali trend ekonomického rastu v ostatných priemyselných odvetviach.
- j) Ochrana koncových odberateľov elektriny, najmä domácností bude prioritou aplikácie regulačnej politiky úradom.
- k) K investíciám do vysokoúčinných technológií na výrobu elektriny a tepla, najmä využívajúcich disponibilné obnoviteľné zdroje energií, bude úrad motivovať podnikateľské subjekty použitím regulačných nástrojov, v súlade so zámermi energetickej politiky,
- l) Úrad bude aplikovať regulačnú politiku tak, aby zabezpečil spoľahlivú, hospodárnu a kvalitnú dodávku elektriny pre všetkých spotrebiteľov elektriny a aby dosiahol znižovanie energetických strát v sieťach.
- m) Úrad bude kontrolovať transparentnosť a nediskrimináciu na trhu s elektrinou a v prístupe tretích strán do sietí.

6.1.2. Rozsah cenovej regulácie

Úrad určuje:

- a.) pre prevádzkovateľa prenosovej sústavy:
 - tarifu za prenos elektriny,
 - tarify a ceny za pripojenie a prístup do prenosovej sústavy, ako aj riadenie elektrizačnej sústavy,
 - tarifu ako hodnotu poplatku za straty elektriny pri prenose elektriny,
 - tarifu za prevádzkovanie systému,
 - tarifu za poskytovanie systémových služieb pre užívateľov prenosovej sústavy,
 - tarifu za zúčtovanie odchýlok pre účastníka trhu, ktorý si zvolil režim vlastnej zodpovednosti za odchýlku,
 - spôsob výpočtu maximálnej ceny za poskytnutú regulačnú energiu,
 - maximálne ceny za poskytovanie jednotlivých druhov podporných služieb,
 - ekonomické parametre a tarify vrátane maximálnej ceny za elektrinu preukázateľne odobratú z tepelných elektrární na zabezpečenie prevádzkovej stability a spoľahlivosti sústavy

- tarifu ako poplatok koncových odberateľov za prenos elektriny vyrobenej z domáceho uhlia, obnoviteľných zdrojov energie a v kombinovanej výrobe elektriny a tepla
- b.) pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy, ktorého distribúcia elektriny bola v roku t-1 vyššia ako 1 500 000 MWh
- tarify a maximálne ceny za prístup do distribučnej sústavy a za distribúciu elektriny
 - tarify za straty elektriny pri distribúcii elektriny,
 - tarify a maximálne ceny za dodávku elektriny pre domácnosti
 - tarifu ako poplatok koncových odberateľov za distribúciu elektriny vyrobenej z domáceho uhlia, obnoviteľných zdrojov energie a v kombinovanej výrobe elektriny a tepla
- c.) pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy, ktorého distribúcia a dodávka elektriny odberateľom v roku t-1 bola nižšia ako 1 500 000 MWh
- maximálnu cenu za distribúciu elektriny,
 - maximálnu výška primeraného zisku za distribúciu elektriny,
 - maximálnu cenu za dodávku elektriny pre domácnosti,
 - alebo prevádzkovateľ môže použiť tarify za distribúciu a dodávku elektriny držiteľa licencie na rozvod elektriny, na ktorého distribučnú sústavu je napojený
- d.) pre výrobcu elektriny, ktorého výroba bola v roku t-1 vyššia ako 5 000 000 MWh.
- hodnoty ekonomických ukazovateľov vzťahnuté na plánované náklady na prevádzkovanie systému, v ktorých je zahrnutá alikvotná časť príspevku na odvody do ŠFL JZ a na zabezpečenie prevádzkovej stability a spoľahlivosti sústavy.
- e.) úrad určí ceny a tarify za dodávku elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie, kombinovanou výrobou elektriny a tepla a z domáceho uhlia

6.1.3. *Spôsob vykonávania cenovej regulácie*

- a.) Ceny za prístup do prenosovej sústavy sa budú určovať metódou obmedzenia maximálneho výnosu regulovaného subjektu, zohľadňujúc oprávnené náklady a primeraný zisk za regulovanú činnosť, odvodený od úradom stanovenej hodnoty aktív využívaných na prenos elektriny. Úrad bude motivovať regulovaný subjekt k investičnej činnosti, ktorá zvýši spoľahlivosť prenosovej sústavy a zníži náklady na prenosové služby.

- b.) Cena za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny sa určuje metódou obmedzenia maximálneho výnosu regulovaného subjektu, zohľadňujúc oprávnené náklady a primeraný zisk za regulovanú činnosť, odvodený od úradom stanovenej hodnoty aktív využívaných na distribúciu elektriny. Cena nebude zahŕňať náklady na dodávku elektriny. Úrad bude motivovať regulované subjekty k investičnej činnosti, ktorá zvýši spoľahlivosť distribučných sústav a zníži náklady na podporné služby.
- c.) Cena za dodávku elektriny sa určuje iba pre odberateľov kategórie domácnosti . Tarify pre jednotlivé skupiny odberateľov budú stanovené tak, aby dosiahnutý výnos za dodávku elektriny na jednotku elektriny neprekročil úradom stanovenú maximálnu cenu a aby jedna skupina odberateľov nedotovala druhú skupinu.
- d.) Spôsob regulácie cien za distribúciu elektriny lokálnymi prevádzkovateľmi distribučnej sústavy stanoví úrad pri uplatňovaní rovnakého princípu regulácie ako pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy, na ktorého distribučnú sústavu je lokálny prevádzkovateľ pripojený.
- e.) Úrad určí postup pri regulácii cien z obnoviteľných zdrojov energie, kombinovanou výrobou elektriny a tepla a elektriny vyrobenej z domáceho uhlia.
- f.) Úrad stanoví spôsob kompenzácie zvýšených nákladov na zabezpečenie prevádzkovej stability a spoľahlivosti sústavy a alikvotnej časti povinných odvodov do Štátneho fondu likvidácie jadroveoenergetických zariadení.
- g.) Úrad určí postup pri účtovaní tarify za prevádzkovanie systému, ktorá zohľadňuje alikvotnú časť:
 - nákladov na výrobu elektriny z obnoviteľných zdrojov energie a technológiami kombinovanej výroby elektriny a tepla
 - nákladov na výrobu elektriny z domáceho uhlia
 - povinných odvodov do Štátneho fondu likvidácie jadroveoenergetických zariadení.

6.2. Plynárenstvo

6.2.1. Regulačná politika

- a.) Rozhodujúcimi nástrojmi na realizáciu regulačnej politiky budú pravidlá fungovania trhu s plynom, štandardy kvality poskytovaných služieb a výnos, ktorým sa ustanoví rozsah cenovej regulácie a spôsob jej vykonania.
- b.) V roku 2005 sa končí prvé regulačné obdobie pre dodávateľov plynu s dodávkou plynu vyššou ako 100 000 000 m³/rok. Úrad uskutoční regulačnú revíziu, v rámci ktorej komplexne prehodnotí doterajšie parametre regulácie. Úrad nastaví reguláciu na ďalšie regulačné obdobie tak, aby dosiahol zníženie nákladov na regulované činnosti pri udržaní kvality dodávky a stabilitu regulačného rámca pre regulované subjekty.

- c.) Úrad určí cenu za prepravu plynu a za prístup do prepravných sietí, za distribúciu a prístup do distribučných sietí a za dodávku plynu koncovým odberateľom plynu v domácnosti. Výroba a uskladnenie plynu cenovej regulácii nepodliehajú. Prístup k podzemným zásobníkom plynu je v súlade so zákonom dohodovaný, preto ceny za uskladnenie plynu nebudú regulované.
- d.) Úrad vypracuje VZPP o štandardoch kvality dodávky plynu a služieb s jej dodávkou spojeným. VZPP prispeje k štandardizácii kvality poskytovaných služieb súvisiacich s dodávkou plynu. VZPP má komplementárny charakter k systému cenovej regulácie. Cieľom je zabezpečiť, aby vplyvom tlaku na znižovanie nákladov na regulované činnosti nedošlo k poškodzovaniu odberateľov plynu.

6.2.2. Rozsah cenovej regulácie

Úrad určuje:

- a.) pre prevádzkovateľa prepravnej siete
- cenu za prepravu plynu a prístup do prepravných sietí ,
- b.) pre prevádzkovateľa distribučnej siete, ktorý plní úlohu plynárenského dispečingu na vymedzenom území
- cenu za distribúciu plynu a prístup do distribučných sietí,
 - cenu ako poplatok za prekročenie povolenej dennej odchýlky,
 - výšku ceny v prípade prekročenia kumulovanej odchýlky,
 - cenu za pripojenie do siete, vrátane pripojenia nových výrobcov plynu,
- c.) pre prevádzkovateľa distribučnej siete, ktorý neplní úlohu plynárenského dispečingu na vymedzenom území
- cena za distribúciu plynu a prístup do distribučných sietí,
 - cena za pripojenie do siete, vrátane pripojenia nových výrobcov plynu,
- d.) pre dodávateľov plynu
- dodávka plynu oprávneným odberateľom nepodlieha cenovej regulácii; všetci odberatelia sa stanú oprávnenými od 1. júla 2007; do tohto termínu sa cenová regulácia dodávok plynu týka len odberateľov, ktorí nie sú oprávnenými odberateľmi.

6.2.3. Spôsob vykonávania cenovej regulácie

- a.) Cena za prepravu plynu sa bude určovať metódou porovnania s cenami v členských štátoch EÚ s aplikáciou tarifyného a kapacitného systému entry – exit. Tarifa za prepravu plynu a prístup do prepravnej siete sa určuje pre samostatné kategórie, ktoré sa uplatňujú pre jednotlivé skupiny odberateľov na základe zmluvne dohodnutej maximálnej dennej kapacity prepravy plynu cez vstupné body do prepravnej siete a výstupné body z prepravnej siete.
- b.) Cena za distribúciu sa určuje metódou cenového stropu (price – cap regulácia). Distribučné tarify sa určujú systémom poštovej známky (bez zohľadnenia vzdialenosti odberateľa plynu). Cenu ako poplatok za prekročenie dennej odchýlky a výšku cien plynu používaných v prípade prekročenia kumulovanej odchýlky určí úrad tak, aby viedli užívateľov distribučnej siete k správaniu, ktoré neohrozí bezpečnosť a spoľahlivosť dodávky plynu..
- c.) Cena za distribúciu plynu pre lokálne distribučné siete sa bude určovať tak, aby pokrývala nevyhnutne vynaložené náklady na distribúciu plynu v rámci lokálnej distribučnej siete a primeranú návratnosť aktív potrebných na vykonávanie tejto činnosti.
- d.) Cena za dodávku plynu sa bude určovať iba pre odberateľov, ktorí nie sú regulovaní. Tarify budú stanovené tak, aby priemerná cena vážená plánovaným objemom dodávky plynu pre jednotlivé kategórie odberateľov plynu neprekročila maximálny povolený výnos.

6.3. Tepelná energetika

6.3.1. Regulačná politika

Tepelná energetika je špecifická oblasť sieťového odvetvia. Dodávka tepla sa realizuje v prevažnej miere obyvateľstvu. Ani veľký počet podnikateľov v tomto odvetví nevytvára podmienky na vznik liberalizovaného trhu. Odberateľ tepla si nemôže vybrať svojho dodávateľa medzi konkurujúcimi si podnikateľmi v tejto oblasti. Monopolné správanie výrobcov a distribútorov tepla je síce čiastočne korigované konkurenčnou cenou tepla z individuálnych zdrojov tepla, nie je však možné vždy túto formu charakterizovať ako pôsobenie trhovými silami.

Hlavným cieľom regulačnej politiky je uplatňovanie takého spôsobu vykonávania cenovej regulácie, ktorým budú regulované subjekty motivované k znižovaniu nákladov vstupujúcich do ceny tepla s pozitívnym dopadom na výšku maximálnej ceny tepla.

Predmetom regulácie je určovanie alebo schvaľovanie podmienok, pravidiel, postupov, spôsobu vykonávania a rozsahu cenovej regulácie.

6.3.2. Rozsah cenovej regulácie

Cenovej regulácii v nastávajúcom regulačnom období podliehajú výroba, distribúcia a dodávka tepla (ďalej len „výroba a rozvod tepla“).

Cenovú reguláciu v tepelnej energetike úrad vykonáva určením spôsobu výpočtu maximálnej ceny tepla podľa § 12 ods. 7 písm. b zákona. Regulačné obdobie pri tomto spôsobe regulácie je jeden kalendárny rok.

6.3.3. Spôsob vykonávania cenovej regulácie

Navrhovaný spôsob vykonávania cenovej regulácie v nadchádzajúcom regulačnom období je ustanovený VZPP. Okrem určenia spôsobu výpočtu maximálnej ceny tepla úrad určí aj rozsah a štruktúru oprávnených nákladov, spôsob určenia výšky primeraného zisku a podklady na návrh ceny.

Určený spôsob vykonávania cenovej regulácie zohľadní v cene tepla oprávnené náklady a primeraný zisk a súčasne zamedzí aby boli do ceny tepla započítané náklady a zisk nad rámec určený úradom.

Úrad bude uplatňovať dvojjednoduchú maximálnu cenu tepla, v ktorej jedna zložka vyjadruje oprávnené variabilné (neovplyvniteľné) náklady a druhá zložka fixné náklady. Úrad stanoví vo VZPP motivačné mechanizmy pre zníženie fixných nákladov.

Prínosom použitého spôsobu vykonávania cenovej regulácie je stabilizácia cien tepla, tvorba finančných prostriedkov na realizáciu investičných akcií, na zhospodárnenie a zefektívnenie výroby a rozvodu tepla, rozvoj obnoviteľných zdrojov tepla a ochrana spotrebiteľov tepla.

Úrad využije cenové nástroje na zvýšenie stability tepelnej energetiky a na motiváciu investovania do nových zariadení:

- a) vytváraním rovnakých podmienok na podnikanie optimalizáciou tarifného koša, resp. optimalizáciou jednotlivých cenových taríf zemného plynu, udržiavaním vyváženého pomeru pevných a variabilných zložiek cenových taríf zemného plynu a optimalizáciou cenovej krivky zemného plynu pre dodávateľov tepla,
- b) vytváraním podmienok na znižovanie nákladov na palivo, hlavne otvorením trhu s plynom,
- c) vytváraním podmienok na dosiahnutie primeraného zisku a primeranej návratnosti investícií regulovaných subjektov postupnou liberalizáciou trhu s teplom,
- d) zohľadnením odlišných podmienok podnikania podľa veľkosti tepelných sústav a miesta predaja tepla.

V záujme ochrany spotrebiteľa úrad bude dbať na:

- a) udržiavanie prijateľnej ceny tepla podporou vzniku konkurenčného prostredia
- b) udržiavanie prijateľnej ceny tepla porovnávaním cien tepla na celom území SR a korigovanie extrémne vysokých cien,

- c) vytváranie podmienok na znižovanie nákladov uplatňovaním pozitívnych stimulov pri regulácii ceny tepla

Úrad vydá VZPP na objektívne rozdelenie nákladov na dodávku tepla pre konečného spotrebiteľa.

Cenovými nástrojmi úrad vytvorí podmienky pre:

- a) podporu kombinovanej výroby elektriny a tepla a malých kogeneračných zdrojov,
- b) podporu centralizovaných zdrojov tepla optimalizáciou tarifného koša zemného plynu.

Cieľom uplatňovania určeného spôsobu cenovej regulácie je aj vytvorenie podmienok na tvorbu finančných zdrojov u dodávateľov tepla na rozvoj sústav zásobovania teplom na jednej strane a na strane druhej vytvorenie podmienok na ochranu spotrebiteľov tepla voči zneužitiu dominantného postavenia dodávateľov tepla v oblasti cien. Uplatňovanie regulačnou politikou určeného spôsobu vykonania cenovej regulácie podporí aj rozvoj tepelných zdrojov na báze nefosílnych palív.

6.4. Regulácia v oblasti prevádzkovania verejných vodovodov a verejných kanalizácií

Sektor verejných vodovodov a verejných kanalizácií prešiel v poslednej dobe rozsiahlou transformáciou. Boli vytvorené akciové vodárenské spoločnosti, na ktoré bola prevedená vodárenská infraštruktúra. Akcionármi nových vodárenských spoločností sa stali mestá a obce. V oblasti cien sa začal proces odstraňovania krízových dotácií medzi skupinami odberateľov a taktiež aj medzi jednotlivými činnosťami.

V oblasti prevádzkovania verejných vodovodov a verejných kanalizácií sú nástroje na realizáciu regulačnej politiky obmedzené na výnos o spôsobe výpočtu cien za dodávku vody a odvedenie použitej vody.

Úrad vypracuje VZPP o štandardoch kvality dodávky vody a služieb s jej dodávkou spojených. VZPP prispeje k štandardizácii kvality poskytovaných služieb súvisiacich s dodávkou vody. VZPP má komplementárny charakter k systému cenovej regulácie. Cieľom je zabezpečiť, aby vplyvom tlaku na znižovanie nákladov na regulované činnosti nedošlo k poškodzovaniu odberateľov vody.

Doterajší systém vecne regulovanej ceny úrad zmení za progresívnejšiu metódu regulácie po vyhodnotení výsledkov a dopadov používania súčasnej. Hlavnými princípmi regulácie sú odstránenie krízových dotácií, podpora investícií do infraštruktúry vrátane reinvestovania odpisov a zisku, ochrana zdravia a životného prostredia, zvyšovanie efektívnosti prevádzky vodárenských spoločností a transformácia na zákaznícky orientované spoločnosti. Súčasný platný výnos o spôsobe výpočtu cien prispieva k vytvoreniu transparentného cenového systému a úplnému odstráneniu krízových dotácií už v roku 2005.

6.5. Regulácia v oblasti platieb za užívanie povrchových vôd

Výšku platieb za užívanie povrchových vôd úrad stanovuje aj na základe zákona č. 364/2004 Z. z. o vodách. Zákon o vodách taktiež vymedzuje, ktoré platby podliehajú cenovej regulácii úradu.

Nástrojom regulačnej politiky v oblasti správy vodných tokov je výnos o spôsobe určenia cien za odber povrchovej vody, za využívanie hydroenergetického potenciálu a za odber energetickej vody.

V tejto oblasti sa uvažuje s nákladovou reguláciou. Takto určené ceny stabilizujú príjmovú stránku Slovenského vodohospodárskeho podniku, š.p. (ďalej len „SVP“). Spravodlivé ceny v tejto oblasti majú objektivizovať úžitky z vodných stavieb, dosiahnuť rovnováhu medzi jednotlivými užívateľmi a umožniť dostatočné finančné zdroje na údržbu vodných diel.

Po vydaní výnosu o regulácii cien v tejto oblasti v roku 2004 bude úrad v priebehu roka 2005 vyhodnocovať primeranosť príjmov pre SVP, š.p. a spôsob využitia finančných prostriedkov a na základe výsledkov hodnotenia rozhodne o zmene, resp. modifikácii regulačného rámca pre nastávajúce regulačné obdobie.

6.6. Výkon dozoru a kontroly

Oblasť dozoru a kontroly, v súlade s určenou regulačnou politikou a na základe kompetencií vymedzených zákonom, zabezpečí výkon kontroly nad zákonnosťou postupu jednotlivých regulovaných subjektov pri podnikaní v sieťových odvetviach.

Skutočnosti, zistené pri výkone kontroly, sa využijú pri optimalizácii nástrojov regulačnej politiky.