



REGULAČNÁ RADA

ROZHODNUTIE

Číslo: 02/41806/2024/RR
Číslo spisu: 7766-2023-BA

Bratislava 06. 02. 2024

Regulačná rada Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ako orgán príslušný na konanie podľa § 6 ods. 3 písm. f) v spojení s § 18 ods. 3 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci odvolania regulovaného subjektu TEPLÁREŇ Považská Bystrica, s.r.o., Robotnícka 2160, 017 34 Považská Bystrica, IČO 36 300 683 proti rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0035/2024/E-KV z 18. 10. 2023

rozhodla

podľa § 59 ods. 3 v spojení s § 46 a 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov tak, že rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0035/2024/E-KV z 18. 10. 2023 **zrušuje a vec vracia** prvostupňovému orgánu na nové prejednanie a rozhodnutie.

Odôvodnenie:

I. Konanie o cenovej regulácii – rozhodnutie prvostupňového orgánu

1. Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „prvostupňový orgán“ alebo „úrad“) vydal v konaní o cenovej regulácii začatom 23. 08. 2023 na návrh regulovaného subjektu TEPLÁREŇ Považská Bystrica, s.r.o., Robotnícka 2160, 017 34 Považská Bystrica, IČO 36 300 683 rozhodnutie č. 0035/2024/E-KV z 18. 10. 2023, ktorým zmenil pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vyrobenej technológiou výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou elektriny a tepla v spaľovacom motore s palivom zemný plyn v zariadení výrobcu elektriny „Kogeneračné jednotky“ s celkovým inštalovaným výkonom 5 MW nachádzajúcim sa na adrese Nová Ves 3444, Dunajská Streda.

Rozhodnutie bolo regulovanému subjektu doručené 24. 10. 2023.

2. Prvostupňový orgán podľa § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, listom č. 35896/2023/BA z 09. 10. 2023 vyzval regulovaný subjekt, aby sa v lehote siedmich dní odo dňa doručenia tejto výzvy vyjadril k podkladom pred vydaním rozhodnutia.
3. Dňa 17. 10. 2023 bolo doručené úradu vyjadrenie regulovaného subjektu k výzve na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia. Regulovaný subjekt zotrúva na svojich právnych argumentoch vyjadrených v návrhu na zmenu ceny, a zdôrazňuje, že

prijatím novej vyhlášky a aplikáciou zmenenej metodiky došlo k neoprávnenému zásahu do práva na právnu istotu.

4. Napokon prvostupňový orgán vydal rozhodnutie č. 0035/2024/E-KV z 18. 10. 2023, ktorým zmenil pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku.

II. Odvolanie regulovaného subjektu

5. Proti rozhodnutiu č. 0035/2024/E-KV z 18. 10. 2023 podal regulovaný subjekt v zákonom stanovenej lehote odvolanie, ktoré bolo doručené prvostupňovému orgánu cez ústredný portál verejnej správy 29. 11. 2023 a zaevidované pod podacím číslom úradu 41806/2023/BA.
6. Vzhľadom na to, že prvostupňový orgán nerozhodol o odvolaní podľa § 57 ods. 1¹ zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, predložil, v súlade s § 57 ods. 2² správneho poriadku, odvolanie spolu so spisovým materiálom Regulačnej rade, ako orgánu príslušnému na konanie o odvolaní.
7. Regulovaný subjekt v úvode odvolania konštatuje vydanie rozhodnutia č. 0035/2024/E-KV z 18. 10. 2023, ktorým zmenil pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku.
8. Regulovaný subjekt ďalej uvádza, že podľa § 18 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. podáva odvolanie.
9. V časti I. odvolania s názvom „Navrhovaný výpočet korekcie Pzn na rok 2024“, regulovaný subjekt cituje ustanovenie § 6 ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Regulovaný subjekt konštatuje, že hodnota korekcie Pzn na rok 2024 pre zemný plyn, ktorá bola zverejnená v prílohe č. 2 k vyhláške č. 370/2023 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v oblasti podpory výroby elektriny a niektoré súvisiace podmienky vykonávania regulovaných činností vo výške 48,53 eura/MWh nie je správna. Regulovaný subjekt má za to, že úrad mal pri výpočte Pzn na rok 2024 pokračovať v súlade s metodikou, ktorú používal aj doposiaľ, kedy by suma korekcie Pzn na rok 2024 zodpovedala sume eura/MWh.
10. Podľa názoru regulovaného subjektu prijatím novej vyhlášky a aplikáciou zmenenej metodiky došlo k neoprávnenému zásahu do práva na právnu istotu.
11. Podľa regulovaného subjektu, úrad svojím postupom porušil právne predpisy nasledovným spôsobom:

11.1 Porušenie princípu právnej istoty vyplývajúcej z článku 1 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky a práva na podnikanie podľa článku 35 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky. Regulovaný subjekt uvádza, že doposiaľ používaná metodika bola všetkým regulovaným subjektom známa, poskytovala im garanciu trvácnosti, udržateľnosti a pravidelnej aktualizácie cenotvorby v oblasti podpory výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou. Použitie inej, regulovaným subjektom neznámej metodiky zasahuje do práva na právnu istotu.

11.2 Porušenie ustanovenia § 6 ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. Regulovaný subjekt cituje ustanovenie § 6 ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. Podľa toho úrad má povinnosť vykonať

¹ Podľa § 57 ods. 1 správneho poriadku *správny orgán, ktorý napadnuté rozhodnutie vydal, môže o odvolaní sám rozhodnúť, ak odvolaniu v plnom rozsahu vyhovie a ak sa rozhodnutie netýka iného účastníka konania ako odvolateľa alebo ak s tým ostatní účastníci konania súhlasia.*

² Podľa § 57 ods. 2 správneho poriadku *ak nerozhodne správny orgán, ktorý napadnuté rozhodnutie vydal, o odvolaní, predloží ho spolu s výsledkami doplneného konania a so spisovým materiálom odvolaciemu orgánu najneskôr do 30 dní odo dňa, keď mu odvolanie došlo, a upovedomí o tom účastníka konania.*

každoročne férované posúdenie či došlo alebo nedošlo k výraznému zvýšeniu palivových nákladov, a ak áno, premietnuť takúto zmenu v celom rozsahu do zvýšenia alebo zníženia ceny elektriny.

11.3 Porušenie ustanovenia § 7 ods. 3 vyhlášky č. 370/2023 Z. z. Regulovaný subjekt sa v tomto bode odvoláva na ustanovenie § 7 ods. 3 vyhlášky č. 370/2023 Z. z., podľa jeho názoru vyhláška neumožňuje úradu zaujať taký výklad, použiť takú metodiku, ktorá vôbec nezoberie do úvahy nákupnú cenu paliva za rok t-2, čo sa zjavne udialo pri výpočte korekcie Pzn na rok 2024 zverejnenej prostredníctvom prílohy č. 2 k vyhláške č. 370/2023 Z. z.

12. V časti II. odvolania s názvom „Neoprávnené priznanie korekcie na emisné kvóty,“ regulovaný subjekt upozorňuje úrad na skutočnosť, že jeho zariadenie s celkovým inštalovaným výkonom 5 MW nespadá pod zákon o obchodovaní s emisnými kvótami, a teda úrad nemal rozhodnúť o korekcii na emisné kvóty.
13. V časti III. odvolania s názvom „Návrh na rozhodnutie úradu,“ regulovaný subjekt žiada úrad o zmenu rozhodnutia č. 0035/2024/E-KV tak, že cena elektriny pre stanovenie doplatku bude s účinnosťou od 01. 01. 2024 zvýšená o správne vypočítanú sumu korekcie Pzn (pre rok 2024) vo výške eura/MWh. Cena elektriny nebude zohľadňovať korekciu na emisné kvóty.

III. Právny rámec

14. Podľa § 3 ods. 1 správneho poriadku *správne orgány postupujú v konaní v súlade so zákonmi a inými právnymi predpismi. Sú povinné chrániť záujmy štátu a spoločnosti, práva a záujmy fyzických osôb a právnických osôb a dôsledne vyžadovať plnenie ich povinností.*
15. Podľa § 3 ods. 2 správneho poriadku *správne orgány sú povinné postupovať v konaní v úzkej súčinnosti s účastníkmi konania, zúčastnenými osobami a inými osobami, ktorých sa konanie týka, a dať im vždy príležitosť, aby mohli svoje práva a záujmy účinne obhajovať, najmä sa vyjadriť k podkladu rozhodnutia, a uplatniť svoje návrhy. Účastníkom konania, zúčastneným osobám a iným osobám, ktorých sa konanie týka, musia správne orgány poskytovať pomoc a poučenia, aby pre neznalosť právnych predpisov neutrpeli v konaní ujmu.*
16. Podľa § 3 ods. 4 správneho poriadku *správne orgány sú povinné svedomite a zodpovedne sa zaoberať každou vecou, ktorá je predmetom konania, vybaviť ju včas a bez zbytočných prieťahov a použiť najvhodnejšie prostriedky, ktoré vedú k správne vybaveniu veci. Ak to povaha veci pripúšťa, má sa správny orgán vždy pokúsiť o jej zmierne vybavenie. Správne orgány dbajú na to, aby konanie prebiehalo hospodárne a bez zbytočného zaťažovania účastníkov konania a iných osôb.*
17. Podľa § 19 ods. 2 správneho poriadku *podanie sa posudzuje podľa jeho obsahu. Z podania musí byť zrejmé, kto ho podáva, akej veci sa týka a čo sa navrhuje. Podanie v elektronickej podobe podľa osobitného predpisu o elektronickej podobe výkonu verejnej moci musí obsahovať identifikátor osoby účastníka konania podľa osobitného predpisu o elektronickej podobe výkonu verejnej moci. Osobitné právne predpisy môžu ustanoviť jeho ďalšie náležitosti.*
18. Podľa § 32 ods. 1 správneho poriadku *správny orgán je povinný zistiť presne a úplne skutočný stav veci a za tým účelom si obstaráť potrebné podklady pre rozhodnutie. Pritom nie je viazaný len návrhmi účastníkov konania.*
19. Podľa § 32 ods. 2 správneho poriadku *podkladom pre rozhodnutie sú najmä podania, návrhy a vyjadrenia účastníkov konania, dôkazy, čestné vyhlásenia, ako aj skutočnosti*

všeobecne známe alebo známe správne mu orgánu z jeho úradnej činnosti. Rozsah a spôsob zisťovania podkladov pre rozhodnutie určuje správny orgán. Údaje z informačných systémov verejnej správy a výpisy z nich, okrem údajov a výpisov z registra trestov, sa považujú za všeobecne známe skutočnosti a sú použiteľné na právne účely. Tieto údaje nemusí účastník konania a zúčastnená osoba správne mu orgánu preukazovať dokladmi. Doklady vydané správnym orgánom a obsah vlastných evidencií správne ho orgánu sa považujú za skutočnosti známe správne mu orgánu z úradnej činnosti, ktoré nemusia účastník konania a zúčastnená osoba správne mu orgánu dokladovať.

20. Podľa § 33 ods. 2 správne ho poriadku správny orgán je povinný dať účastníkovi konania a zúčastneným osobám možnosť, aby sa pred vydaním rozhodnutia mohli vyjadriť k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie.
21. Podľa § 34 ods. 6 správne ho poriadku skutočnosti všeobecne známe alebo známe správne mu orgánu z úradnej činnosti netreba dokazovať.
22. Podľa § 46 správne ho poriadku rozhodnutie musí byť v súlade so zákonmi a ostatnými právnymi predpismi, musí ho vydať orgán na to príslušný, musí vychádzať zo spoľahlivo zisteného stavu veci a musí obsahovať predpísané náležitosti.
23. Podľa § 47 správne ho poriadku rozhodnutie musí obsahovať výrok, odôvodnenie a poučenie o odvolaní (rozklade). Odôvodnenie nie je potrebné, ak sa všetkým účastníkovi konania vyhovie v plnom rozsahu.
24. Podľa § 59 ods. 1 správne ho poriadku odvolací orgán preskúma napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu; ak je to nevyhnutné, doterajšie konanie doplní, prípadne zistené vady odstráni.
25. Podľa § 59 ods. 3 správne ho poriadku odvolací orgán rozhodnutie zruší a vec vráti správne mu orgánu, ktorý ho vydal, na nové prejednanie a rozhodnutie, pokiaľ je to vhodnejšie najmä z dôvodov rýchlosti alebo hospodárnosti; správny orgán je právnym názorom odvolacieho orgánu viazaný.
26. Podľa § 60a správne ho poriadku ustanovenia prvej až tretej časti sa primerane vzťahujú aj na konanie o odvolaní.
27. Podľa § 14 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. konanie o cenovej regulácii sa začína dorúčením návrhu ceny tovaru a s ním súvisiacich regulovaných činností a podmienok ich uplatnenia regulovaným subjektom úradu alebo z podnetu úradu.
28. Podľa § 14 ods. 11 zákona č. 250/2012 Z. z. úrad v cenovom konaní schváli alebo určí cenu regulovanému subjektu vydaním cenového rozhodnutia. Úrad môže v cenovom rozhodnutí schváliť alebo určiť aj podmienky uplatnenia ceny.
29. Podľa § 17 ods. 2 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. úrad na návrh účastníka konania alebo z vlastného podnetu zmení alebo zruší rozhodnutie aj vtedy, ak sa výrazne zmenili ekonomické parametre, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny alebo schválení ceny.
30. Podľa § 18 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. Lehota na podanie odvolania proti rozhodnutiam úradu je 15 dní odo dňa ich oznámenia okrem rozhodnutí vydaných v cenovom konaní. Lehota na podanie odvolania proti rozhodnutiam vydaným v cenovom konaní je 40 dní odo dňa ich oznámenia.
31. Podľa § 18 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. regulovaný subjekt, ktorý je obchodnou spoločnosťou alebo družstvom, predkladá úradu odvolanie v cenovom konaní a doplnenie odvolania z vlastného podnetu, ak má toto doplnenie vplyv na zmenu ceny, až po ich schválení najvyšším orgánom obchodnej spoločnosti alebo družstva alebo spoločníkmi

verejnej obchodnej spoločnosti alebo spoločníkmi komanditnej spoločnosti regulovaného subjektu podľa osobitného predpisu.

32. Podľa § 18 ods. 6 zákona č. 250/2012 Z. z. *ak regulovaný subjekt z vlastného podnetu doplní odvolanie v cenovom konaní, ak má toto doplnenie vplyv na zmenu ceny, bez predchádzajúceho súhlasu najvyššieho orgánu obchodnej spoločnosti alebo družstva alebo spoločníkov verejnej obchodnej spoločnosti alebo spoločníkov komanditnej spoločnosti podľa osobitného predpisu, rada na toto doplnenie neprihliada.*
33. Podľa § 18 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. *ustanovenia odseku 5 sú splnené, aj ak regulovaný subjekt predložil odvolanie v cenovom konaní a doplnenie odvolania z vlastného podnetu, ak má toto doplnenie vplyv na zmenu ceny, schválené štatutárnym orgánom obchodnej spoločnosti alebo družstva podľa osobitného predpisu, a to pred ich podaním. Regulovaný subjekt je povinný preukázať rade splnenie podmienok na prenesenie právomoci schvaľovať odvolanie v cenovom konaní a doplnenie odvolania na štatutárny orgán obchodnej spoločnosti alebo družstva.*
34. Správne rozhodnutie je najpodstatnejšie a konečné štádium celého rozhodovacieho procesu, pričom vyjadruje účel a zmysel celého správneho konania. Rozhodnutie je zároveň aktom aplikácie práva, ktorým sa predpísaným procesným postupom autoritatívne zasahuje do právnej situácie regulovaných subjektov. Vzhľadom na dôležitosť každého rozhodnutia, ustanovenie § 46 správneho poriadku ustanovuje taxatívne vlastnosti, ktoré každé správne rozhodnutie musí bez výnimky obsahovať. Jednou a zďa najdôležitejšou z týchto vlastností je atribút zákonnosti. Zákonnosť rozhodovania, teda postupu správneho orgánu pred vydaním samotného rozhodnutia vyplýva aj z ustanovenia § 3 ods. 1 správneho poriadku.

Z dikcie citovaného ustanovenia vyplýva, že preskúvanie zákonnosti prvostupňového rozhodnutia správneho orgánu spočíva v posúdení toho, či prvostupňový orgán postupoval v súlade so všetkými platnými procesnoprávnymi ustanoveniami, najmä však, či náležite zistil skutkový stav veci. Sám odvolací orgán však nie je viazaný skutkovým stavom, ako ho zistil orgán prvého stupňa, a berie do úvahy aj skutočnosti, ktoré tomuto orgánu neboli známe, keďže odvolacie konanie tvorí jeden celok s konaním na prvom stupni, účastníci konania, môžu až do vydania rozhodnutia o odvolaní uvádzať nové skutočnosti a navrhovať dôkazy.

Odvolací orgán je oprávnený z vlastného podnetu vykonať nové dôkazy, zopakovať už vykonané dôkazy a podobne. Navrhované nové skutočnosti a dôkazy si bude odvolací orgán všímať, ak tieto môžu prispieť k objasneniu skutkového stavu a môžu mať vplyv na správnosť rozhodnutia. Odvolací orgán taktiež preverí, či prvostupňový správny orgán na zistený skutkový stav správne použil platné hmotnoprávne predpisy. Odvolací orgán je oprávnený hodnotiť kvalitu preskúmaného rozhodnutia nielen z hľadiska jeho zákonnosti, ale aj z hľadiska jeho správnosti. V závislosti od výsledku zistení v rámci preskúmania konkrétného napadnutého rozhodnutia, rozhoduje odvolací orgán v intenciách ustanovení § 59 ods. 2 alebo § 59 ods. 3 správneho poriadku.

IV. Odvolacie konanie

35. Regulačná rada z administratívneho spisu zistila, že 23. 08. 2023 predložil regulovaný subjekt žiadosť o schválenie návrhu ceny výrobcu elektriny vysokoúčinnou kombinovanou výrobou pre prevádzku Nová Ves 3444, Dunajská Streda.
36. Listom doručeným úradu 14. 09. 2023 regulovaný subjekt doplnil návrh na zmenu cenového rozhodnutia.
37. V spise sa ďalej nachádza výzva na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia z 09. 10. 2023.

38. Spis obsahuje odpoveď regulovaného subjektu na výzvu na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia, doručení úradu 17. 10. 2023.
39. Ďalej sa v spise nachádza odvolaním napadnuté rozhodnutie č. 0035/2024/E-KV z 18. 10. 2023.
40. Napokon spis obsahuje samotné odvolanie regulovaného subjektu doručené úradu 29. 11. 2023, rozhodnutie jediného spoločníka spolu so zápisnicou zo zasadnutia konateľov regulovaného subjektu z 24. 11. 2023, vrátane upovedomenia prvostupňového orgánu z 19. 12. 2023 o postúpení odvolania spolu so spisovým materiálom odvolaciemu orgánu.
41. Pokiaľ ide o procesné náležitosti podaného odvolania Regulačná rada konštatuje, že z odvolania proti rozhodnutiu prvostupňového orgánu, je zrejmé, kto odvolanie podal, akej veci sa týka a čo sa navrhuje, t. j. podané odvolanie obsahuje všetky všeobecné náležitosti podania tak, ako to vyžaduje § 19 ods. 2 a 3 správneho poriadku. Odvolanie bolo podané v lehote podľa ustanovenia § 18 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z.

V. Právne posúdenie Regulačnou radou

42. Regulačná rada, s poukazom na citované ustanovenie správneho poriadku v bode 24. rozhodnutia, odvolaním napadnuté rozhodnutie spolu so spisovým materiálom, týkajúcim sa veci, ako aj dôvody uvádzané v podanom odvolaní podrobne a v celom rozsahu preskúmala. Zhodnotila dokazovanie vykonané prvostupňovým orgánom a dôkladne sa zaoberala návrhom regulovaného subjektu. Rovnako preskúmala aj postup prvostupňového orgánu v konaní, ktoré predchádzalo vydaniu napadnutého rozhodnutia. Porovnala výrokovú časť, odôvodnenie aj poučenie napadnutého rozhodnutia s príslušnými hmotnoprávnymi a procesnoprávnymi predpismi, najmä s príslušnými ustanoveniami správneho poriadku a zákona č. 250/2012 Z. z., vyhodnotila dôvody uvedené v rozhodnutí, ako aj námietky uvedené v podanom odvolaní.
43. Regulačná rada konštatuje, že podľa výrokovej časti odvolaním napadnutého rozhodnutia úrad pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške „86,8584 eura/MWh“ nahradil pevnou cenou elektriny pre stanovenie doplatku vo výške „142,2784 eura/MWh“ a „92,5440 eura/MWh“ nahrádza pevnou cenou elektriny pre stanovenie doplatku „147,964 eura/MWh“.
44. Každý výrok musí obsahovať jasné, stručné a zrozumiteľné vyjadrenie toho, ako sa rozhodlo. Súčasťou výroku je uvedenie právneho predpisu, na podklade ktorého sa rozhodlo, a to s uvedením konkrétneho ustanovenia predpisu, čísla, pod ktorým bol zverejnený a názov predpisu. Ak bol právny predpis novelizovaný uvedie sa číslo novely, v prípade novelizácie viackrát, uvedie sa aj dodatok „v znení neskorších predpisov“. Uvedené bolo prvostupňovým orgánom dodržané.
45. Podľa ustanovenia § 47 ods. 2 správneho poriadku *výrok obsahuje rozhodnutie vo veci s uvedením ustanovenia právneho predpisu, podľa ktorého sa rozhodlo, prípadne aj rozhodnutie o povinnosti nahradiť trovy konania. Pokiaľ sa v rozhodnutí ukladá účastníkovi konania povinnosť na plnenie, správny orgán určí pre ňu lehotu; lehota nesmie byť kratšia, než ustanovuje osobitný zákon.*
46. Regulačná rada ďalej konštatuje, že odôvodnenie odvolaním napadnutého rozhodnutia však nenapĺňa obsah daný ustanovením § 47 ods. 3 správneho poriadku a neposkytuje skutkovú a právnu oporu výrokovej časti rozhodnutia, nakoľko prvostupňový orgán v ňom neuviedol na základe akej správnej úvahy dospel k rozhodnutiu, ktorým zmenil rozhodnutie č. 0087/2023/E-KV spôsobom uvedeným v rozhodnutí č. 0035/2024/E-KV.

47. Účelom odôvodnenia je zhrnúť a zhodnotiť všetky skutočnosti, ktoré sú podkladom pre výrok rozhodnutia. Odôvodnenie má poskytovať skutkovú a právnu oporu výroku rozhodnutia. Prvostupňový orgán by mal v odôvodnení napadnutého rozhodnutia dbať na jeho presvedčivosť a náležite vysvetliť a odôvodniť svoj názor na vec. Prvostupňový orgán v odôvodnení odvolaním napadnutého rozhodnutia konštatoval procesný priebeh, citoval ustanovenia z vyhlášky č. 370/2023 Z. z. a vyhlášky č. 18/2017 Z. z., nevysporiadal sa, podľa názoru Regulačnej rady, s otázkou postupovania a rozhodovania podľa vyhlášky č. 370/2023 Z. z., ktorá nadobudla účinnosť až 01. 10. 2023, teda počas konania, ktoré sa začalo dorúčením návrhu ceny 23. 08. 2023 v čase, keď platila vyhláška č. 18/2017 Z. z. Regulačná rada v tejto súvislosti uvádza, že nestačí uviesť, že úrad tak postupoval z dôvodu hospodárnosti a účelnosti konania s dovetkom, že je to podľa úradu v prospech regulovaného subjektu.
48. Regulačná rada sa nestotožňuje s argumentom prvostupňového orgánu, že išlo o postup v prospech regulovaného subjektu z dôvodu, že hodnota korekcie, ktorú úrad určil podľa novej vyhlášky č. 370/2023 Z. z. vo výške 48,53 eura/MWh bola vyššia, ako hodnota korekcie podľa pôvodnej vyhlášky č. 18/2017 Z. z. vo výške 41,93 eura/MWh. A to preto, že regulovaný subjekt v prvostupňovom konaní spochybnil správnosť nielen nového, ale aj pôvodného výpočtu korekcie (doplnenie návrhu zo dňa 14. 09. 2023, prvý odsek zhora na druhej strane). Regulovaný subjekt považoval výpočet korekcie podľa pôvodnej vyhlášky č. 18/2017 Z. z. za nesprávny, pričom obdobne ako pri výpočte korekcie podľa novej vyhlášky č. 370/2023 Z. z. vytýkal úradu zmenu metodiky (viď bod 9 tohto rozhodnutia).
49. Regulačná rada vychádza z prezumpcie, že korekcia na rok 2024 určená úradom skutočne zohľadňuje zvýšenie alebo zníženie ceny (tejto) vstupnej suroviny v zmysle § 6 ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. Regulačná rada v rozsahu preskúmavania tohto rozhodnutia z pohľadu hmotnoprávných a procesných predpisov neposudzuje zmenu alebo prispôbenie „metodiky“ výpočtu korekcie, resp. legitímnosť postupu úradu, ktorý vyhláškou určil nový vzorec pre jej výpočet, napríklad z dôvodu, že vzhľadom na zásadnú zmenu pomerov na trhu v určitom období by pôvodná metodika alebo vzorec prestal plniť svoj cenovo regulačný účel.
50. Regulačná rada v medziach svojej kompetencie konštatuje, že v odôvodnení rozhodnutia v rámci správnej úvahy úradu absentuje, ako sa vysporiadal s argumentáciou regulovaného subjektu o zmene metodiky. A to vrátane vysporiadania sa s argumentom o legitímnosti očakávania regulovaných subjektov ohľadne jej nemennosti z hľadiska právnej istoty, argumentom o nezohľadnení ceny paliva z roku t-3, argumentom o nepravnej retroaktívite takéhoto postupu úradu a argumentom o použití iných ako celoročných cenových indexov. Ďalej Regulačnej rade sa aj v kontexte uvedeného javí, že dôležitejším argumentom pre posúdenie, či bol alebo nebol zvolený postup podľa novej vyhlášky č. 370/2023 Z. z. v prospech regulovaného subjektu ako porovnanie pôvodnej a novej úrovne korekcie 48,53 eura/MWh verzus 41,93 eura/MWh malo byť presvedčivé zdôvodnenie zo strany úradu, že postup, ktorým určil korekciu na rok 2024 skutočne zohľadnil zvýšenie alebo zníženie ceny (tejto) vstupnej suroviny v zmysle § 6 ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z.
51. Podľa ustanovenia § 47 ods. 3 správneho poriadku *v odôvodnení rozhodnutia správny orgán uvedie, ktoré skutočnosti boli podkladom na rozhodnutie, akými úvahami bol vedený pri hodnotení dôkazov, ako použil správnu úvahu pri použití právnych predpisov na základe ktorých rozhodoval, a ako sa vyrovnal s návrhmi a námietkami účastníkov konania a s ich vyjadreniami k podkladom rozhodnutia.*
52. Podľa názoru Regulačnej rady, náležité a presvedčivé vysporiadanie sa s argumentáciou regulovaného subjektu (uvedenej stručne v bode 50 rozhodnutia) v odôvodnení odvolaním napadnutého rozhodnutia je o to dôležitejšie v situácii, kedy úrad v cenovom konaní

- aplikuje svoj vlastný predpis. Teda, že úrad korekciu musel vypočítať, a teda aj vypočítal, podľa vyhlášky č. 370/2023 Z. z., ktorú sám vydal.
53. Regulačná rada ďalej zistila, že rozhodnutie je aj nezrozumiteľné, pretože výroková časť rozhodnutia je v rozpore s odôvodnením odvolaním napadnutého rozhodnutia.
54. Odvolaním napadnuté rozhodnutie č. 0035/2024/E-KV mení rozhodnutie č. 0087/2023/E-KV z 02. 11. 2022, ktorým bola schválená pevná cena elektriny pre stanovenie doplatku na obdobie od 01. 01. 2023 do 28. 02. 2027 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 86,8584 eura/MWh (TEDOM QUANTO D 2000), b) na obdobie od 01. 01. 2023 do 31. 07. 2027 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 92,5440 eura/MWh (TEDOM QUANTO D 3000). Horný dátum obdobia nebol určený ako zvyčajne na celé regulačné obdobie, čo by v tomto prípade bolo „do 31. 12. 2027,“ ale skorším dátumom z dôvodu skončenia práva na podporu doplatkom. Zmena rozhodnutia č. 0087/2023/E-KV sa v uvedenom období týkala len jedného kalendárneho roka, konkrétne od 01. 01. 2024 do 31. 12. 2024.
55. Podľa ustanovenia § 6 ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. *Úrad zmení cenu elektriny podľa odseku 3 a ponúknuť cenu elektriny podľa odseku 4 na jeden kalendárny rok korekciu, ktorá zohľadňuje výrazné zvýšenie alebo zníženie ceny vstupných surovín, ktoré sa použili na výrobu elektriny a ceny emisných kvót, ktoré sa použili na plnenie povinnosti podľa osobitného predpisu.*
56. Podľa citovaného ustanovenia samotná výroková časť odvolaním napadnutého rozhodnutia obsahuje „rok 2024“, čo znamená zmena ceny elektriny na jeden kalendárny rok, teda na rok 2024. Odôvodnenie odvolaním napadnutého rozhodnutia na str. 5 obsahuje vetu „Podľa tohto rozhodnutia postupuje regulovaný subjekt do konca 6. regulačného obdobia aj v prípade predĺženia regulačného obdobia“, pričom 6. regulačné obdobie je určené Regulačnou politikou od 01. 01. 2023 do 31. 12. 2027. Z uvedeného vyplýva, že veta prvá tohto bodu z výrokovej časti odvolaním napadnutého rozhodnutia a veta druhá tohto bodu z odôvodnenia odvolaním napadnutého rozhodnutia sú v zjavnom rozpore, keďže zmenu ceny rozhodnutím, úrad podľa ustanovenia § 6 ods. 5 zákona č. 309/2009 Z. z. schválil len na jeden kalendárny rok, teda regulovaný subjekt nemôže podľa takto úradom vydaného rozhodnutia postupovať do konca 6. regulačného obdobia, resp. ešte dlhšie. Navyše vo výrokovej časti odvolaním napadnutého rozhodnutia je uvedená veta „Ostatné časti výroku rozhodnutia č. 0087/2023/E-KV z 02. 11. 2022 zostávajú nezmenené“. Uvedené znamená potvrdenie platnosti obdobia schválenia pevnej ceny elektriny pre stanovenie doplatku od 01. 01. 2023 do 28. 02. 2027 vo výške 86,8584 eura/MWh (TEDOM QUANTO D 2000), b) na obdobie od 01. 01. 2023 do 31. 07. 2027 pevnej ceny elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 92,5440 eura/MWh (TEDOM QUANTO D 3000), teda nie do konca regulačného obdobia popr. dlhšie. Takéto rozhodnutie je podľa názoru Regulačnej rady pre nezrozumiteľnosť nepreskúmateľné.
57. Regulačná rada uvádza, že úrad vyzval regulovaný subjekt na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia listom zaevidovaným pod podacím číslo úradu 35896/2023/BA z 09. 10. 2023. Regulovaný subjekt sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia vyjadril listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 36893/2023/BA dňa 17. 10. 2023.
58. Regulačná rada v preskúmvanej veci konštatuje, že prvostupňový orgán si splnil svoju povinnosť uvedenú v § 33 ods. 2 správneho poriadku, umožnil, aby sa regulovaný subjekt mohol pred vydaním rozhodnutia vyjadriť k jeho podkladom i k spôsobu ich zistenia, prípadne navrhnúť ich doplnenie.
59. Regulačná rada v tejto súvislosti cituje vetu z odôvodnenia odvolaním napadnutého rozhodnutia „Na toto konanie sa podľa § 41 ods. 1 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z.

nevzťahuje ustanovenie § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, nakoľko úrad vychádzal iba z podkladov predložených regulovaným subjektom, ktorému sa zároveň vyhovel v plnom rozsahu“.

60. Regulačná rada konštatuje rozpor v odôvodnení odvolaním napadnutého rozhodnutia, keď si úrad splnil svoju povinnosť zo správneho poriadku a vyzval regulovaný subjekt na oboznámenie sa s podkladmi pred vydaním rozhodnutia podľa ustanovenia § 33 ods. 2 správneho poriadku a o pár odsekov nižšie v odôvodnení úrad konštatuje, že na toto konanie sa ustanovenie § 33 ods. 2 správneho poriadku nevzťahuje.
61. Regulačná rada má vedomosť, že ustanovenie o vylúčení § 33 ods. 2 správneho poriadku bolo do zákona č. 250/2012 Z. z. dané v súlade so zásadou hospodárnosti a rýchlosti konania za splnenia dvoch podmienok, a to - úrad pri vydávaní rozhodnutia vychádza iba z podkladov, ktoré mu boli predložené samotným účastníkom konania a súčasne mu úrad vyhovie v plnom rozsahu tak, ako predložil návrh.
62. Regulačná rada sa nestotožňuje s názorom prvostupňového orgánu, že okrem toho, že vychádza z podkladov predložených regulovaným subjektom, mu vyhovel v plnom rozsahu, tak ako je uvedené v odôvodnení odvolaním napadnutého rozhodnutia. Podľa doplneného návrhu na zmenu cenového rozhodnutia zo 14. 09. 2023 regulovaný subjekt v liste v časti III. s názvom „Návrh na rozhodnutie úradu“ žiadal okrem iného o zmenu cenového rozhodnutia č. 0087/2023/E-KV tak, že cena elektriny pre stanovenie doplatku bude s účinnosťou od 01. 01. 2024 zvýšená o správne vypočítanú sumu korekcie Pzn pre rok 2024 vo výške eura/MWh a súčasne aj o sumu korekcie zohľadňujúcej nárast ceny emisných kvót v roku 2023 vo výške 17,45 eura/MWh. Aj keď úrad určil korekciu Pzn na rok 2024 vo výške 48,53 eura/MWh v súlade s vyhláškou č. 370/2023 Z. z., nemožno hovoriť o tom, že vyhovel regulovanému subjektu v plnom rozsahu.
63. Po preskúmaní veci Regulačnou radou v plnom rozsahu, odvolaním napadnuté rozhodnutie zrušuje, pretože zistené pochybenia spočívajúce v nedostatočnom odôvodnení rozhodnutia prvostupňového orgánu, formálne vady a rozpor výrokovvej časti odvolaním napadnutého rozhodnutia s jeho odôvodnením nie je možné odstrániť zmenou výrokovvej časti odvolaním napadnutého rozhodnutia.
64. Prvostupňový orgán je v novom prejednaní povinný odstrániť zistené nedostatky, svoj postup náležite odôvodniť v odôvodnení rozhodnutia tak, ako to ukladá ustanovenie § 47 ods. 3 správneho poriadku.
65. Pokiaľ ide o námietky regulovaného subjektu uvedené v časti II. bode 11 Regulačná rada tieto námietky berie na vedomie. Vzhľadom na to, že napadnuté rozhodnutie podľa ustanovenia § 59 ods. 3 správneho poriadku zrušuje, s touto problematikou sa v rámci svojich kompetencií vysporiada prvostupňový orgán v novom konaní.
66. Právny názor, ktorý pri posudzovaní predmetu veci vyslovil odvolací orgán v tomto rozhodnutí, je podľa § 59 ods. 3 zákona o správnom konaní pre ďalšie konanie prvostupňového orgánu záväzný za predpokladu, že v priebehu nového prejednania nevyjdú najavo nové skutočnosti, ktoré odvolaciemu orgánu neboli známe.
67. Keďže odvolací orgán pri svojom rozhodovaní vychádzal len z podkladov predložených prvostupňovým orgánom, ktoré boli k dispozícii regulovanému subjektu a predložené regulovaným subjektom, v odvolacom konaní nevykonal ďalšie dokazovanie a nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe, preto nie je povinný v odvolacom konaní opätovne aplikovať ustanovenie § 33 ods. 2 správneho poriadku.

68. Na základe vyššie uvedeného Regulačná rada na svojom zasadnutí 06. 02. 2024 rozhodla tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Poučenie:

Toto rozhodnutie je konečné a nemožno sa proti nemu odvolať. Toto rozhodnutie nie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. Správneho súdneho poriadku.

Ing. Ján Ďuriš
predseda

Ing. Juraj Doležal
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

1. TEPLÁREŇ Považská Bystrica, s.r.o., Robotnícka 2160, 017 34 Považská Bystrica
2. Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Tomášikova 28C 27, 821 01 Bratislava 3