

ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ
Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 005/7883/2020/PR/SD
Číslo spisu: 4392-2020-BA

Bratislava 16. júna 2020

Predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 5 ods. 6 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci odvolania proti rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, sekcie cenovej regulácie, odboru kontroly č. 0018/2020/K z 9. marca 2020

r o z h o d o l

podľa § 59 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov tak, že odvolanie účastníka konania spoločnosti PPA Power DS s. r. o., Vajnorská 137, 830 00 Bratislava, IČO: 31 368 514, zapísaná v obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I., odd.: Sro, vložka č. 6649/B **z a m i e t a** a rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, sekcie cenovej regulácie, odboru kontroly č. 0018/2020/K z 9. marca 2020 **p o t v r d z u j e**.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“), sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly vykonal na základe Poverenia č. 103/2019 na vykonanie kontroly z 25. januára 2019 kontrolu v spoločnosti PPA Power DS s. r. o., Vajnorská 137, 830 00 Bratislava, IČO: 31 368 514, zapísaná v obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I., odd.: Sro, vložka č. 6649/B (ďalej len „spoločnosť PPA Power DS s. r. o.“). Predmetom kontroly bola kontrola dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie elektroenergetiky a plynárenstva za roky 2017 - 2019.

Kontrola bola vykonaná úradom v dňoch od 21. februára 2019 do 7. februára 2020 a jej výsledkom bol Protokol č. 103/2019 a Dodatok č. 1 k protokolu č. 103/2019 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „Protokol“). Kontrola bola ukončená 7. februára 2020 podpísaním Zápisnice o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 103/2019 a dodatku č. 1 k protokolu č. 103/2019. Nakoľko boli vykonanou kontrolou zistené viaceré porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších

predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) a zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov zo strany spoločnosti PPA Power DS s. r. o., oznámil jej úrad listom ev. č. 3566/2020/BA z 11. februára 2020 začatie správneho konania podľa § 18 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“).

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly (ďalej len „prvostupňový orgán“) následne vydal 9. marca 2020 rozhodnutie č. 0018/2020/K, č. sp. 3165-2020-BA (ďalej len „prvostupňové rozhodnutie“), ktorým rozhodol tak, že účastníkovi konania spoločnosti PPA Power DS s. r. o. uložil úhrnnú pokutu podľa § 91 ods. 2 písm. c) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 251/2012 Z. z.“) vo výške 9 000 eur (ďalej len „pokuta“). Dôvodom uloženia pokuty pre spoločnosť PPA Power DS s. r. o. bola skutočnosť, že spáchala viaceré správne delikty tým, že:

1. porušila povinnosť podľa 13 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z., pretože nezasielala mesačne za obdobie január 2017 až december 2018 elektronicky v zmysle bodu 4.6.2 Prevádzkového poriadku prevádzkovateľa distribučnej sústavy PPA Power DS s. r. o. schváleného rozhodnutím úradu č. 0028/2014/E-PP z 19. augusta 2014 dodávateľovi elektriny Stredoslovenská energetika, a.s., Pri Rajčianke 8591/4B, 010 47 Žilina faktúry za distribúciu elektriny vystavené podľa bodu 4.6.1 Prevádzkového poriadku prevádzkovateľa distribučnej sústavy PPA Power DS s. r. o. schváleného rozhodnutím úradu č. 0028/2014/E-PP z 19. augusta 2014 a nezaslal za január, február, marec, apríl, september, november roku 2017 a za január a marec roku 2018 dodávateľovi elektriny EP ENERGY TRADING, a.s., organizačná zložka, Pribinova 25, 811 09 Bratislava a dodávateľovi ČEZ Slovensko, s.r.o., Mlynské nivy 482, 821 09 Bratislava elektronicky faktúry za distribúciu elektriny vystavené podľa bodu 4.6.1 Prevádzkového poriadku prevádzkovateľa distribučnej sústavy PPA Power DS s. r. o. schváleného rozhodnutím úradu č. 0028/2014/E-PP z 19. augusta 2014 spolu s elektronickým rozpisom fakturovaných položiek za každé odberné miesto odberateľa elektriny nachádzajúce sa v bilančnej skupine dodávateľa v termíne podľa bodu 4.6.3 Prevádzkového poriadku prevádzkovateľa distribučnej sústavy PPA Power DS s. r. o. schváleného rozhodnutím úradu č. 0028/2014/E-PP z 19. augusta 2014, a to do 5 pracovných dní po skončení kalendárneho mesiaca, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. ah) zákona č. 250/2012 Z. z.,

2. porušila povinnosť podľa 34 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. tým, že neposkytla úradu pri výkone kontroly požadovanú súčinnosť zodpovedajúcu oprávneniam zamestnancov úradu podľa 33 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z., pretože predložila úradu vyjadrenia k žiadostiam ev. č. 28967/2019/BA/21, ev. č. 29110/2019/BA/22 a ev. č. 29173/2019/BA/23 zo 16. júla 2019 až 11. septembra 2019 a nie v určenej lehote do 23. júla 2019, vyjadrenie k žiadosti ev. č. 33662/2019/BA/24 z 27. augusta 2019 až 20. septembra 2019 a nie v určenej lehote do 5. septembra 2019, vyjadrenie k žiadosti ev. č. 34353/2019/BA/30 z 9. septembra 2019 až 2. októbra 2019 a nie v určenej lehote do 25. septembra 2019 a vyjadrenie k žiadosti ev. č. 34854/2019/BA/31 z 13. septembra 2019 až 4. októbra 2019 a nie v určenej lehote do 2. októbra 2019, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. ac) zákona č. 250/2012 Z. z.,

3. porušila podľa § 4 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z. v období januára 2017, podľa § 4 ods. 6 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 315/2016 Z. z. v období od 1. februára 2017 do 31. decembra 2018 a podľa § 4

ods. 7 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 315/2016 Z. z. a zákona č. 162/2018 Z. z. v roku 2019 tým, že vykonávala činnosť podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z., a to dodávku plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu, distribúcie plynu a ostatných služieb spojených s dodávkou plynu pre iné osoby za nákupné ceny vrátane zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu bez ďalšieho zvýšenia a neoznámila úradu v lehote do 30 dní začiatok tejto činnosti v roku 2017, 2018, 2019 a ukončenie tejto činnosti v roku 2018 na miestach činnosti, ktoré sú uvedené v bodoch 1 až 4 na stranách 16 a 17 Protokolu, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 102/2014 Z. z. a zákona č. 315/2016 Z. z. v rokoch 2017 a 2018 a podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 162/2018 Z. z. v roku 2019,

4. porušila povinnosť podľa § 64 ods. 7 písm. p) bod 2.3 zákona č. 251/2012 Z. z. tým, že nemala v priebehu kontroly 11. júla 2019 a 15. júla 2019 zverejnený na svojom webovom sídle vzor zmluvy o pripojení do distribučnej siete, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 162/2018 Z. z. a zákona č. 309/2018 Z. z.,

5. porušila povinnosť podľa § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z., pretože neuzatvoril s dodávateľom plynu Slovenský plynárenský priemysel, a.s., Mlynské nivy 44/a, 825 11 Bratislava, IČO: 35 815 256 (ďalej len „SPP, a.s.“) s účinnosťou od 1. januára 2018 zmluvu o prístupe do distribučnej siete a distribúcii plynu na základe žiadosti spoločnosti SPP, a.s. o prístup do miestnej distribučnej siete plynu Dl park Senec, ktorá bola doručená 5. decembra 2017 spoločnosti PPA Power DS s. r. o. a riadne nepreukázala nesplnenie obchodných alebo technických podmienok prístupu do distribučnej siete a distribúcie plynu, čím sa dopustila správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. c) zákona č. 251/2012 Z. z.

Voči prvostupňovému rozhodnutiu vydanému prvostupňovým orgánom podala spoločnosť PPA Power DS, s. r. o. podľa § 53 správneho poriadku odvolanie v zákonom stanovenej lehote, ktoré bolo prvostupňovému orgánu doručené elektronicky 23. marca 2020 a prostredníctvom poštovej zásielky 27. marca 2020.

V podanom odvolaní spoločnosť PPA Power DS, s. r. o. uviedla k bodu 1. výroku prvostupňového rozhodnutia, že zasiela faktúry spôsobom, ktorý je prednostne dohodnutý v zmluve s jednotlivými zmluvnými partnermi, pričom sa spoločnosť PPA Power DS, s. r. o. odvoláva na rozhodnutia Ústavného súdu ÚS 155/2017 a ÚS 142/2015. K bodu 2. výroku prvostupňového rozhodnutia sa spoločnosť PPA Power DS s. r. o. vyjadrila, že úrad vznikol počas kontroly 37 písomných požiadaviek a na všetky z nich bola poskytnutá adekvátna odpoveď. V 2 prípadoch sa odpoveď oneskorila z dôvodu potreby spracovania požadovaných podkladov a vyjadrení a 3 požiadavky sa administratívnou chybou nedostali na stredisko distribúcie energií, zvyšných 32 požiadaviek bolo vybavených v termíne. Ďalej spoločnosť PPA Power DS s. r. o. uviedla k bodu 3. výroku prvostupňového rozhodnutia, že oznámenie o splnení oznamovacej povinnosti bolo podané na základe ustanovení predchádzajúceho zákona č. 656/2004 Z. z. o energetike. Obsah uvedenej oznamovacej povinnosti je podľa názoru spoločnosti PPA Powe DS s. r. o. totožný s obsahom povinnosti podľa zákona č. 251/2012 Z. z. K bodu 4. výroku prvostupňového rozhodnutia v odvolaní uviedla, že zo strany úradu nebola skutková situácia zdokumentovaná riadne a nestranne. K poslednému bodu 5. výroku prvostupňového rozhodnutia sa spoločnosť PPA Power DS s. r. o. vyjadrila,

že podľa jej názoru neporušila ustanovenia zákona č. 251/2012 Z. z., nakoľko nemala povinnosť uzatvoriť dohodu o prepojení sietí. Spotrebu plynu v lokálnej distribučnej sústave nebolo reálne možné vyhodnocovať, čím bola ohrozená bezpečnosť dodávok plynu pre všetkých odberateľov v sieti. Meranie však bolo zabezpečené a odberné miesta boli vybavené meracím prístrojom. V závere spoločnosť PPA Power s. r. o. podotkla, že jej konaním nevznikla žiadna škoda. Na základe skutočností uvedených v odvolaní spoločnosť PPA Power DS s. r. o. navrhla odvolaciemu orgánu zmeniť prvostupňové rozhodnutie a uložiť pokutu vo výške 500 eur.

Odvolanie spoločnosti PPA Power DS s. r. o. bolo 17. apríla 2020 spolu so spisovým materiálom postúpené v zmysle § 57 ods. 2 správneho poriadku odvolaciemu orgánu, ktorým je podľa § 5 ods. 6 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „odvolací orgán“).

Podľa § 54 ods. 2 správneho poriadku: *„Odvolanie treba podať v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, ak inú lehotu neustanovuje osobitný zákon.“*

Podľa § 57 ods. 2 správneho poriadku: *„Ak nerozhodne správny orgán, ktorý napadnuté rozhodnutie vydal, o odvolaní, predloží ho spolu s výsledkami doplneného konania a so spisovým materiálom odvolaciemu orgánu najneskôr do 30 dní odo dňa, keď mu odvolanie došlo, a upovedomí o tom účastníka konania.“*

Odvolací orgán v súlade s § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal prvostupňové rozhodnutie, ako aj predložený spisový materiál a všetky dokumenty a podklady týkajúce sa uvedenej veci, ako aj skutočnosti uvedené v odvolaní a zistil nasledovné:

Na základe predložených dokumentov odvolací orgán dospel k záveru, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. spáchala správne delikty uvedené v bode 1. až 5. výroku prvostupňového rozhodnutia.

1. Odvolací orgán nesúhlasí s argumentáciou spoločnosti PPA Power DS s. r. o. uvedenou v odvolaní, ako aj s tvrdením, že spôsob zasielania údajov v zmluvách má prednosť pred zákonom.

Podľa 13 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z.: *„Úradom vydané rozhodnutia podľa ods. 2 písm. a) až c), e) a m) sú záväzné pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou a účastníkov trhu s plynom.“*

Prevádzkový poriadok regulovaného subjektu vydaný úradom je záväzný pre všetkých účastníkov trhu s elektrinou. Rámcové distribučné zmluvy musia byť uzatvorené v súlade s platnými právnymi predpismi, t. j. aj v súlade so schváleným prevádzkovým poriadkom. V opačnom prípade sú v rozpore s platnými právnymi predpismi a ich neplatnosť je možné sa domáhať na všeobecnom súde. Ustanovenie § 13 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. nepozná možnosť odchýlenia sa od ustanovení prevádzkového poriadku.

2. Úrad v priebehu kontroly zaslal spoločnosti PPA Power DS s. r. o. spolu 33 žiadostí o predloženie dokladov, pričom spoločnosť PPA Power DS s. r. o. je povinná dodržiavať povinnosť v zmysle 34 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.

Podľa § 34 ods. 2 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z.: „*Kontrolovaný subjekt je povinný poskytnúť úradu pri výkone kontroly požadovanú súčinnosť zodpovedajúcu oprávneniam zamestnancov úradu podľa § 33 ods. 1 písm. a) a b).*“

Vyššie uvedené ustanovenie sa vzťahuje aj na poskytovanie dokladov, vyjadrení a informácií potrebných na výkon kontroly v určenej lehote bez ohľadu na počet žiadostí. Úrad v Protokole a následne v prvostupňovom rozhodnutí uviedol tie prípady, pri ktorých nebola uvedená povinnosť zo strany spoločnosti PPA Power DS s. r. o. dodržaná. V prípade žiadosti o vyjadrenie č. 28967/2019/BA/21, č. 29110/2019/BA/22 a č. 29173/2019/BA/23 zo 16. júla 2019, boli odpovede na žiadosti o vyjadrenie doručené úradu neskôr až o 35 pracovných dní (namiesto 23. júla 2019 až 20. septembra 2019), aj to až na základe urgencie. V prípade žiadosti o vyjadrenie č. 33662/2019/BA/24 z 27. augusta 2019 bola úradu doručená odpoveď neskôr o 11 pracovných dní (namiesto 5. septembra 2019 až 20. septembra 2019). V prípade žiadosti o predloženie dokladov ev. č. 34353/2019/BA/30 z 9. septembra 2019, v ktorej úrad žiadal predložiť len kópiu jednej uzatvorenej zmluvy, bola úradu odpoveď doručená neskôr o 5 pracovných dní (namiesto 25. septembra 2019 až 2. októbra 2019). V prípade žiadosti o predloženie dokladov ev. č. 34854/2019/BA/31 z 13. septembra 2019, bola odpoveď spoločnosti PPA Power DS s. r. o. doručená neskôr o 2 pracovné dni (namiesto 2. októbra 2019 až 4. októbra 2019).

3. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. sa neustále mylne odvoláva na oznámenie o vykonávaní činnosti dodávky plynu za nákupné ceny bez navýšenia, ktoré bolo úradu zaslané ešte na základe ustanovení predchádzajúceho zákona č. 656/2004 Z. z. o energetike. Úrad pritom konštatoval, že si spoločnosť PPA Power DS s. r. o. postupmi, uvedenými v bodoch 1 až 4 na strane 16 a 17 Protokolu, nesplnila povinnosť podľa ustanovenia § 4 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z., § 4 ods. 6 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z. a zákona č. 162/2018 Z. z. Uvedené oznámenia o začiatku činnosti a ukončení činnosti sa týkali rokov 2017, 2018 a 2019, teda v čase účinnosti zákona č. 251/2012 Z. z. a nie v čase účinnosti zákona č. 656/2004 Z. z. o energetike.

Podľa § 4 ods. 5 zákona č. 251/2012 Z. z. a § 4 ods. 6 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z.: „*Na osoby, ktoré vykonávajú činnosti podľa odseku 2 a 4, sa vzťahuje oznamovacia povinnosť, podľa ktorej sú povinné v lehote do 30 dní oznámiť úradu začiatok, ukončenie a zmenu tejto činnosti. Oznámenie obsahuje meno, priezvisko, adresu pobytu fyzickej osoby alebo obchodné meno, identifikačné číslo právnickej osoby, miesto činnosti, dátum začiatku, zmeny alebo ukončenia činnosti a opis energetického zariadenia, ak sa na oznamovanú činnosť používa.*“

Podľa § 4 ods. 7 zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z. a zákona č. 162/2018 Z. z.: „*Na osoby, ktoré vykonávajú činnosti podľa odseku 2 alebo prevádzkujú verejne prístupnú nabíjaciu stanicu, sa vzťahuje oznamovacia povinnosť, podľa ktorej sú povinné v lehote do 30 dní oznámiť úradu začiatok, ukončenie a zmenu tejto činnosti. Oznámenie obsahuje meno, priezvisko, adresu pobytu fyzickej osoby alebo obchodné meno, identifikačné číslo právnickej osoby, miesto činnosti, dátum začiatku, zmeny alebo ukončenia činnosti a opis energetického zariadenia, ak sa na oznamovanú činnosť používa.*“

4. Odvolací orgán má za to, že prostredníctvom zhotovených printscreenov webovej stránky spoločnosti PPA Power DS s. r. o. zamestnancami úradu vykonávajúcimi kontrolu, bol skutkový stav riadne, dostačujúco a nestranne zdokumentovaný. Úrad v žiadnom prípade printscreeny webovej stránky spoločnosti PPA Power DS s. r. o. neupravoval, nemanipuloval

s nimi, ani ich účelovo nefalšoval. Odvolací orgán konštatuje, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. v námietkach, ani vo vyjadreniach ku kontrolnému zisteniu, nespochybnila tvrdenie úradu, že vzor zmluvy o pripojení do distribučnej siete sa na webovom sídle spoločnosti PPA Power DS s. r. o. v danom čase nenachádzal.

Podľa § 64 ods. 7 písm. p) bod 2.3 zákona č. 251/2012 Z. z.: „Prevádzkovateľ distribučnej siete je ďalej povinný zverejniť na svojom webovom sídle podmienky pripojenia účastníka trhu s plynom do distribučnej siete, a to najmä vzor zmluvy o pripojení do distribučnej siete.“

5. Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. si neuzatvorením zmluvy o prístupe do distribučnej siete a distribúcii plynu s dodávateľom plynu - spoločnosťou SPP, a.s., na základe jeho žiadosti doručenej spoločnosti PPA Power DS, s. r. o. 5. decembra 2017, nespĺnila svoju povinnosť podľa § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. a zmarila tým aj proces zmeny dodávateľa plynu. Týmto konaním zo strany spoločnosti PPA Power DS s. r. o. prišlo k obmedzeniu hospodárskej súťaže na trhu s plynom a k zneužívaniu dominantného postavenia prevádzkovateľa distribučnej siete na vymedzenom území. Odvolací orgán má za to, že porušenie vyššie uvedenej povinnosti a konanie spoločnosti PPA Power DS s. r. o., má byť zo všetkých spáchaných správnych deliktov postihnuté najprísnejšie. Z uvedeného dôvodu sa jedná o najzávažnejší správny delikt, ktorý bol rozhodujúcim pre stanovenie výšky pokuty uloženej prvostupňovým rozhodnutím.

Podľa § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z.: „Prevádzkovateľ distribučnej siete je povinný uzatvoriť zmluvu o prístupe do distribučnej siete a distribúciu plynu s každým, kto o to požiada, ak sú splnené technické podmienky a obchodné podmienky pripojenia do distribučnej siete.“

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. neumožnila zmenu dodávateľa plynu spoločnosti Goodman Senec 2 Logistics (Slovakia) s.r.o., Laurinská 18, 811 01 Bratislava. Nespĺnenie povinnosti podľa § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. odôvodňovala spoločnosť PPA Power DS s. r. o. možným nespĺnením prevádzkového poriadku prevádzkovateľa nadradenej distribučnej siete.

V prevádzkovom poriadku spoločnosti PPA Power DS s. r. o. vydanom úradom rozhodnutím č. 0017/2013/P-PP je v bode 3.5 písm. a) uvedené: „Prevádzkovateľ distribučnej siete môže odmietnuť prístup do distribučnej siete v prípade, ak to neumožňujú technické podmienky distribučnej siete, alebo ak nie sú splnené technické a obchodné podmienky prístupu do distribučnej siete a pripojenia do distribučnej siete.“

Spoločnosť PPA Power DS s. r. o. nespĺnenie obchodných a technických podmienok odôvodňovala nespĺnením podmienok v zmysle bodu 14.2.1 prevádzkového poriadku spoločnosti SPP - distribúcia, a.s., Mlynské nivy 44/b, 825 11 Bratislava, nie nespĺnením niektorých obchodných alebo technických podmienok platných pre vlastnú lokálnu distribučnú sieť LDS IPEC Senec. Taktiež spoločnosť PPA Power DS s. r. o. neuviedla žiadne konkrétne obchodné alebo technické podmienky LDS IPEC Senec, ktoré nový dodávateľ plynu, spoločnosť SPP, a.s., nespĺnil a na základe ktorých by bolo možné odmietnuť prístup do distribučnej siete a neuzatvoriť zmluvu o prístupe do distribučnej siete a distribúcii plynu s novým dodávateľom plynu spoločnosťou SPP, a.s. v zmysle 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 z. z.

Odvolací orgán má z predloženého spisového materiálu, ako aj z Protokolu, za preukázané, že spoločnosť PPA Power DS s. r. o. spáchala správne delikty uvedené vo výroku prvostupňového rozhodnutia. V kontrolovanom období rokov 2017 až 2019 došlo k porušeniam, ktoré odvolací orgán nemôže považovať len za administratívne pochybenia. Ani v podanom odvolaní neuviedla spoločnosť PPA Power DS s. r. o. žiadne nové skutočnosti, ktoré by neboli známe úradu už v čase vydania prvostupňového rozhodnutia a ktoré by mohli mať vplyv na zmenu alebo zrušenie prvostupňového rozhodnutia.

Listom č. 13956/2020/BA z 21. mája 2020 dal odvolací orgán spoločnosti PPA Power DS s. r. o., podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku, možnosť vyjadriť sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia, a to písomne alebo ústne v lehote 7 dní odo dňa doručenia predmetnej výzvy. Výzva na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia bola spoločnosti PPA Power DS s. r. o. doručená 25. mája 2020, pričom v uvedenej lehote nebolo odvolaciemu orgánu zaslané žiadne vyjadrenie.

Podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku: *„Správny orgán je povinný dať účastníkom konania a zúčastneným osobám možnosť, aby sa pred vydaním rozhodnutia mohli vyjadriť k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie.“*

Na základe všetkých uvedených skutočností má odvolací orgán za to, že skutkový stav veci bol spoľahlivo zistený, uvádzané skutočnosti sú dostatočne preukázané a v odvolacom konaní nezistil dôvod na zrušenie prvostupňového rozhodnutia alebo na jeho zmenu a zníženie pokuty.

Pokutu uložil prvostupňový orgán podľa § 91 ods. 2 písm. c) zákona č. 251/2012 Z. z. vo výške 9 000 eur za spáchanie správnych deliktov uvedených vo výroku prvostupňového rozhodnutia a zároveň prihliadal na spôsob, čas trvania a následky, ako aj na skutočnosť, či sa regulovaný subjekt dopustil správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty.

Podľa § 91 ods. 2 písm. c) zákona č. 251/2012 Z. z.: *„Úrad uloží pokutu držiteľovi povolenia alebo inej osobe vo výške od 500 eur do 500 000 eur za porušenie povinností prevádzkovateľa distribučnej sústavy alebo siete alebo prevádzkovateľa nového plynárenského zariadenia uložených v § 15 ods. 9, 12, 18, § 16, § 18 ods. 3, § 19 ods. 6, 7, 8, § 31 ods. 2 písm. f) až i), o), t) až v), x), y), aa), ab), § 31 ods. 3 písm. d) až i), l), m), o), q) až s), § 31 ods. 5 až 11, § 64 ods. 3, 4, § 64 ods. 6 písm. e) až h), l) až m), § 64 ods. 7 písm. b), d), h), i), k), o) až s), § 64 ods. 8 až 13, § 75 ods. 12, § 96 ods. 21 alebo prevádzkovateľa kombinovanej siete uložených v § 68.“*

Odvolací orgán dospel k záveru, že prvostupňový orgán pri ukladaní pokuty pre spoločnosť PPA Power DS s. r. o. náležite odôvodnil uloženie pokuty, prihliadol na spáchané správne delikty a nimi vyvolaný následok, pričom zohľadnil všetky zákonom stanovené kritériá, na ktoré je potrebné pri ukladaní pokuty prihliadať. Prvostupňový orgán uložil úhrnnú pokutu za najzávažnejší delikt, ktorým je delikt v bode 5. výroku prvostupňového rozhodnutia, pričom uvedený delikt je aj najprísnejšie postihnuteľný. Prvostupňový orgán pri vydávaní rozhodnutia postupoval v súlade s právnymi predpismi upravujúcimi oblasť energetiky a regulácie sieťových odvetví a spoločnosť PPA Power DS s. r. o. v odvolaní nepredložila žiadne nové dokumenty, ani neuviedla nové skutočnosti, ktoré by neboli známe prvostupňovému orgánu v čase vydania prvostupňového rozhodnutia a ktoré by mali vplyv na jeho zmenu alebo zrušenie.

V odôvodnení rozhodnutia prvostupňový orgán uviedol, z čoho vychádzal pri vydávaní rozhodnutia o uložení pokuty a akými správnymi úvahami sa zaoberal pri uložení sankcie. Rozhodujúcim pre posúdenie závažnosti protiprávneho konania spoločnosti PPA Power DS s. r. o. bol skutkový stav zistený prvostupňovým orgánom počas vykonávania kontroly a z vyššie uvedených skutočností jednoznačne vyplýva, že došlo k porušeniu ustanovení zákona č. 250/2012 Z. z. a zákona č. 251/2012 Z. z.

Zároveň si dovoľuje odvolací orgán poukázať na skutočnosť, že pri správnom trestaní je potrebné analogicky postupovať podľa zásad trestania v zmysle Trestného zákona a použiť „analogia legis“ pri aplikácii právneho predpisu na spáchaný správny delikt. Z uvedeného vyplýva, že správny orgán je povinný posudzovať správny delikt a následne ukladať sankciu podľa zákona účinného v čase spáchania správneho deliktu. Prvostupňový orgán postupoval v súlade so zásadami správneho trestania a posudzoval správny delikt spáchaný spoločnosťou PPA Power DS s. r. o. podľa zákona č. 251/2012 Z. z. účinného v čase porušenia povinnosti vyplývajúcej z § 64 ods. 6 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z., t. j. podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. v období roku 2017.

Pri stanovení výšky pokuty boli zohľadnené všetky zákonom stanovené hľadiská, ako aj sadzba (od 500 eur do 500 000 eur) určená pre toho, kto poruší povinnosť vyplývajúcu mu z ustanovení zákona č. 250/2012 Z. z. a zákona č. 251/2012 Z. z. Pokuta bola preukázateľne uložená v dolnej časti rozpätia zákonnej sadzby a rovnako zohľadňuje rozsah a charakter identifikovaného porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. a zákona č. 251/2012 Z. z. Prvostupňový orgán pri určovaní výšky pokuty bral do úvahy fakt, že sa jedná o prvý správny delikt, ktorého sa spoločnosť PPA Power DS s. r. o. dopustila.

Vzhľadom k naplneniu účelu sankcie, predovšetkým zabráneniu opakovaného porušenia ustanovení zákona č. 250/2012 Z. z. a zákona č. 251/2012 Z. z., je odvolací orgán toho názoru, že uložená pokuta má byť vyčíslená v takom rozsahu, aby bola spoločnosťou PPA Power DS s. r. o. vnímaná ako represívna a súčasne motivujúca konať výlučne v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi. Zároveň odvolací orgán poukazuje na skutočnosť, že pokuta za správny delikt má za účel odradiť od nezákonného postupu aj iné osoby, ktoré sú nositeľmi rovnakých zákonných povinností. Uvedený účinok môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného spoločenského záujmu včas a vecne správne vyvođený. Ide o generálnu prevenciu sankcie, ktorej cieľom je minimalizovať prípady porušenia právnych povinností. Prvostupňový orgán pri stanovení výšky pokuty nevybočil z medzí ustanovených právnymi predpismi a vzal do úvahy predovšetkým samotné porušenie zákona č. 250/2012 Z. z., zákona č. 251/2012 Z. z., spôsob spáchania správneho deliktu a jeho závažnosť, pričom zohľadnil pri ukladaní pokuty aj čas trvania protiprávneho stavu, ktorý bol v období roku 2017, 2018 a 2019.

Odvolací orgán posúdil všetky okolnosti súvisiace s výškou uloženej pokuty a podľa jeho názoru pokuta vo výške 9 000 eur je pokutou primeranou a s takto určenou pokutou súhlasí, pričom rovnako ako prvostupňový orgán, zohľadnil všetky zákonom stanovené hľadiská, ako aj sadzbu (od 500 eur do 500 000 eur), takto určená pokuta je primeraná identifikovanému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. a zákona č. 251/2012 Z. z., plní represívny aj výchovný účel, nie je pokutou likvidačnou a nevybočuje z medzí ustanovených zákonom č. 251/2012 Z. z.

Po preskúmaní postupu a rozhodnutia prvostupňového orgánu dospel odvolací orgán k záveru, že prvostupňový orgán riadne zistil skutkový stav veci, tento skutkový stav následne správne právne posúdil a verifikoval správne závery preukazujúce skutočnosť, že spoločnosť

PPA Power DS s. r. o. porušila povinnosti uvedené vo výroku prvostupňového rozhodnutia, a svojim konaním naplnila skutkového podstatu správneho deliktu podľa 36 ods. 1 písm. ah) zákona č. 250/2012 Z. z., podľa § 36 ods. 1 písm. ac) zákona č. 250/2012 Z. z., podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 102/2014 Z. z. a zákona č. 315/2016 Z. z. v rokoch 2017 a 2018 a podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 162/2018 Z. z. v roku 2019, podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 162/2018 Z. z. a zákona č. 309/2018 Z. z. a podľa § 91 ods. 2 písm. c) zákona č. 251/2012 Z. z.

Podľa § 59 ods. 2 správneho poriadku: „*Ak sú pre to dôvody, odvolací orgán rozhodnutie zmení alebo zruší, inak odvolanie zamietne a rozhodnutie potvrdí.*“

S poukazom na vyššie uvedené skutočnosti odvolací orgán podľa § 59 ods. 2 správneho poriadku rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia o odvolaní.

Odvolací orgán zároveň upozorňuje spoločnosť PPA Power DS s. r. o., že pokutu uloženú prvostupňovým orgánom je povinná uhradiť do 15 dní odo dňa doručenia tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu SK59 8180 0000 0070 0044 2847, KS 6348, VS 500182020.

Poučenie:

Toto rozhodnutie je konečné a v súlade § 59 ods. 4 správneho poriadku sa nemožno proti nemu odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

JUDr. Milan Kubala, PhD.
podpredseda zastupujúci predsedu
Úradu pre reguláciu sieťových odvetví

Rozhodnutie sa doručí:

1. PPA Power DS s. r. o., Vajnorská 137, 830 00 Bratislava
2. Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly