

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 06/3307/18/RR
Číslo spisu: 2535-2018-BA

Bratislava 03. 07. 2018

Regulačná rada Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ako orgán príslušný na konanie podľa § 8 ods. 3 zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach, a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 107/2007 Z. z. v spojení s § 42 ods. 4 prvej vety a § 45 ods. 1 prvej a druhej vety zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci odvolania regulovaného subjektu Ing. Martina Šichtová, S. Bibzu 436/6 036 01 Martin, v zastúpení Advokátskou kanceláriou Mrázovský & partners, s.r.o., Mariánske námestie 2, 010 01 Žilina, proti rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, 820 07 Bratislava 27 č. 1794/2012/E-OZ zo 14. 12. 2012

r o z h o d l a

podľa § 59 ods. 2 v spojení s § 46 a 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov tak, že odvolanie **zamieta** a rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 1794/2012/E-OZ zo 14. 12. 2012 **potvrďuje**.

Odôvodnenie:

I. Priebeh konania

1. Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „prvostupňový orgán“ alebo „úrad“) vydal v konaní o cenovej regulácii rozhodnutie č. 1794/2012/E-OZ zo 14. 12. 2012, ktoré bolo regulovanému subjektu doručené 10. 01. 2013.
2. Prvostupňový orgán rozhodol tak, že pre regulovaný subjekt Ing. Martina Šichtová, S. Bibzu 436/6 036 01 Martin, určil pre rok 2012 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 119,11 eura/MWh vyrobenej zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny FVZ Ing. Šichtová, Rybárska 26, Martin, 9,36 kW s celkovým inštalovaným výkonom 0,00936 MW, nachádzajúcom sa na streche rodinného domu, súp. č. 10691, na adrese Rybárska 26, 036 01 Martin v k. ú. Martin, na pozemku s parc. č. KNC 3145/28.

3. Čas uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky bol podľa § 2 ods. 3 písm. e) zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v súlade s Protokolom o funkčnej skúške pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy SSE-D vymedzený tak, že zariadenie výrobcu elektriny bolo uvedené do prevádzky 02. 07. 2012.
4. Úrad pri určení ceny elektriny pre stanovenie doplatku na rok 2012 postupoval podľa § 11a vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 225/2011 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike v znení neskorších predpisov.
5. Proti tomuto rozhodnutiu podal regulovaný subjekt, v zákonnej lehote odvolanie, ktoré bolo doručené prvostupňovému orgánu 28. 01. 2013 a zaevidované pod podacím číslom úradu 3307/2013/BA.
6. Vzhľadom na to, že prvostupňový orgán nerozhodol o odvolaní podľa § 57 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, predložil 27. 05. 2018, v súlade s § 57 ods. 2 správneho poriadku, odvolanie spolu so spisovým materiálom Regulačnej rade, ako orgánu príslušnému na konanie o odvolaní.
7. Rozhodnutím č. 12/3307/13/RR zo 15. 04. 2013 rozhodla Regulačná rada o odvolaní regulovaného subjektu Ing. Martina Šichtová proti rozhodnutiu prvostupňového orgánu č. 1794/2012/E-OZ zo 14. 12. 2012 tak, že odvolanie zamietla a rozhodnutie č. 1794/2012/E-OZ zo 14. 12. 2012 potvrdila.
8. Proti rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví – Regulačnej rady č. 12/3307/13/RR z 15. 04. 2013 podal regulovaný subjekt Ing. Martina Šichtová v zastúpení Advokátskou kanceláriou Mrázovský & partners, s.r.o., Mariánske námestie 2, 010 01 Žilina, žalobu o preskúmanie zákonnosti rozhodnutia.
9. Krajský súd v Žiline rozhodol rozsudkom č. k. 20S/70/2013-65 zo 06. 05. 2014 tak, že žalobu o preskúmanie zákonnosti rozhodnutia č. 12/3307/13/RR zamietol.
10. Rozsudok Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 4Sžf/53/2014 zo 17. 02. 2015, zmenil rozsudok Krajského súdu v Žiline č. k. 20S/70/2013-65 tak, že rozhodnutie č. 12/3307/13/RR z 15. 04. 2013 zrušil a vec vrátil Úradu pre reguláciu sieťových odvetví – Regulačnej rade na ďalšie konanie.
11. Rozhodnutím č. 08/3307/15/RR z 13. 05. 2015, rozhodla Regulačná rada o odvolaní regulovaného subjektu Ing. Martina Šichtová proti rozhodnutiu prvostupňového orgánu č. 1794/2012/E-OZ zo 14. 12. 2012 tak, že odvolanie zamietla a rozhodnutie č. 1794/2012/E-OZ zo 14. 12. 2012 potvrdila.
12. Krajský súd v Žiline rozhodol rozsudkom č. k. 20S/146/2015-145 z 15. 11. 2016 tak, že rozhodnutie č. 08/3307/15/RR zrušuje a vec vracia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví – Regulačnej rade na ďalšie konanie.
13. Rozsudok Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 4Sžfk/8/2017 z 10. 04. 2018, o kasačnej sťažnosti Úradu pre reguláciu sieťových odvetví – Regulačnej rady proti rozsudku Krajského súdu v Žiline č. k. 20S/146/2015-145 z 15. 11. 2016, ktorým súd zamietol kasačnú sťažnosť, bol doručený úradu 04. 05. 2018 a administratívne spisy boli doručené úradu 18. 05. 2018.
14. Listom z 24. 05. 2018 Regulačná rada oznámila regulovanému subjektu Ing. Martina Šichtová v zastúpení Advokátskou kanceláriou Mrázovský & partners, s.r.o. opätovné posudzovanie odvolania a listom z 31. 05. 2018 Regulačná rada vyzvala regulovaný subjekt na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia.

II. Odvolanie regulovaného subjektu

15. V úvodnej časti odvolania regulovaný subjekt Ing. Martina Šichtová v zastúpení Advokátskou kanceláriou Mrázovský & partners, s.r.o konštatoval vydanie rozhodnutia č. 1794/2012/E-OZ a taktiež uviedol, že v zmysle § 53 a § 54 ods. 1, 2 správneho poriadku a v súlade s poučením napadnutého rozhodnutia, podáva v zákonom stanovenej lehote odvolanie.
16. V ďalších vetách cituje niektoré ustanovenia zo zákona č. 276/2001 Z. z., zákona č. 309/2009 Z. z. a vyhlášky č. 225/2011 Z. z.¹
17. Regulovaný subjekt v odvolaní uviedol, že pre určenie ceny elektriny pre stanovenie ceny doplatku pre rok 2012 vyrobenej v zariadení výrobcu elektriny je rozhodujúci dátum uvedenia zariadenia do prevádzky. Vzhľadom na dikciu ust. § 2 ods. 3 písm. e) zákona č. 309/2009 Z. z. definujúcu pojem uvedenia zariadenia do prevádzky, sa za uvedenie do prevádzky považuje dátum, kedy bolo na základe kolaudačného rozhodnutia povolené užívanie zariadenia výrobcu elektriny alebo kedy bola úspešne vykonaná funkčná skúška pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy, v prípade oboch, dátum, ktorý nastane neskôr.
18. Zo samotného protokolu o funkčnej skúške vyplýva, tak, ako uviedol regulovaný subjekt v odvolaní, že v rámci funkčnej skúšky bola vykonaná Kontrola spôsobu merania vykonaná pracovníkom spoločnosti SSE – Metrologia, s.r.o. – Sekcia Fakturačné meranie dňa 22. 06. 2012 s výsledkom vyhovel, Kontrola nastavenia ochrán vykonaná pracovníkom SSE, a. s. – Odbor riadiaca technika – tím Ochrany, merania a automatizácie dňa 31. 05. 2012 s výsledkom vyhovel, Kontrola správnosti vykonaných manipulácií, skúšok a testov vykonaná zodpovedným pracovníkom prevádzkovateľa zariadenia na výrobu elektriny dňa 27. 06. 2012 s výsledkom vyhovel, Kontrola pripojenia, správnosti merania výkonu a toku energie a povolenie pripojiť výrobné zariadenie na sústavu SSE – D vykonaná manažérom SSE-D dňa 27. 06. 2012 s výsledkom vyhovel a teda jednotlivé čiastkové úkony funkčnej skúšky boli podľa názoru regulovaného subjektu ukončené dňa 27. 06. 2012 s vyhovujúcim výsledkom.

¹ Podľa § 14 ods. 9 zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov na cenové konanie sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní s výnimkou oddielom 2 až 4 štvrtej časti a piatej časti, ak tento zákon neustanovuje inak.

Podľa § 2 ods. 3 písm. e) zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa všeobecne rozumie časom uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky dátum, kedy bolo na základe právoplatného kolaudačného rozhodnutia povolené trvalé užívanie zariadenia výrobcu elektriny alebo kedy bola úspešne vykonaná funkčná skúška pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy podľa toho, ktorý dátum nastane neskôr.

Podľa § 5 ods. 14 zákona č. 309/2009 Z. z. Prevádzkovateľ distribučnej sústavy, do ktorého sústavy má byť zariadenie výrobcu elektriny pripojené, je povinný vykonať funkčnú skúšku do 30 dní odo dňa doručenia žiadosti výrobcu elektriny. Ak zariadenie výrobcu elektriny spĺňa technické podmienky na pripojenie do sústavy, prevádzkovateľ distribučnej sústavy vydá výrobcovi elektriny doklad o úspešnom vykonaní funkčnej skúšky do 10 dní odo dňa jej vykonania. Funkčná skúška sa nevyžaduje, ak zariadenie výrobcu elektriny nebude pripojené do sústavy. Spôsob a podmienky vykonania funkčnej skúšky určí prevádzkový poriadok prevádzkovateľa distribučnej sústavy.

Podľa § 11 ods.1 písm. b) vyhlášky č. 225/2011 Z. z. sa cena elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie v zariadení výrobcu elektriny uvedeného do prevádzky od 1. januára do 30. júna 2012 určuje priamym určením pevnej ceny v eurách na megawatthodinu zo slnečnej energie s celkovým inštalovaným výkonom zariadenia výrobcu elektriny do 100 kW, ktoré je umiestnené na strešnej konštrukcii alebo obvodovom plášti jednej budovy spojenej so zemou pevným základom 194,54 eura/MWh.

19. Podľa regulovaného subjektu „... z jazykového výkladu § 5 ods. 14 zákona o podpore OZE bezpochyby vyplýva, že prevádzkovateľ distribučnej siete je v lehote 30 dní odo dňa doručenia žiadosti povinný vykonať funkčnú skúšku, pričom pokiaľ zariadenie výrobcu elektriny splňa technické podmienky na pripojenie do sústavy, prevádzkovateľ distribučnej sústavy vydá výrobcovi elektriny doklad o úspešnom vykonaní funkčnej skúšky do 10 dní odo dňa jej vykonania“. Ďalej regulovaný subjekt uviedol, že samotný zákon o podpore obnoviteľných zdrojov energie v tomto ustanovení rozlišuje vykonanie funkčnej skúšky ako technického úkonu, v uvedenom prípade s dátumom 27. 06. 2012 a vystavenie dokladu o jej vykonaní ako administratívneho úkonu, v uvedenom prípade 02. 07. 2012.
20. Podľa regulovaného subjektu nie je možné na predmetné konanie aplikovať § 11a vyhlášky č. 225/2011 Z. z., ktorý by sa aplikoval pre zariadenie výrobcu elektriny uvedeného do prevádzky od 01. 07. 2012 do 31. 12. 2012, ale § 11 vyhlášky č. 225/2011 Z. z. uplatňujúci sa pre zariadenie výrobcu elektriny uvedené do prevádzky od 01. 01. 2012 do 30. 06. 2012.
21. V závere odvolania regulovaný subjekt žiada, aby príslušný správny orgán v rámci rozhodovania o odvolaní vec objektívne a v rozsahu odvolania posúdil a na základe vlastného právneho názoru vo veci spravodlivo rozhodol, resp. navrhuje, aby rozhodnutie prvostupňového orgánu zmenil tak, že pre rok 2012 schváli pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 194,54 Eur/MWh.

III. Rozhodnutia súdov

22. Krajský súd v Žiline, ako už bolo uvedené vyššie rozhodol rozsudkom č. k. 20S/146/2015-145 z 15. 11. 2016 tak, že rozhodnutie č. 08/3307/15/RR zrušuje a vec vracia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví – Regulačnej rade na ďalšie konanie.
23. Krajský súd v Žiline v odôvodnení rozsudku č. k. 20S/146/2015-145 uvádza:

„Potom treba konštatovať, že prevádzkovateľ distribučnej sústavy postupoval v rozpore so zákonom, keď svojvoľne rozšíril okruh svojich kompetencií, ktoré mu boli zverené zákonom č. 309/2009 Z. z. v § 5 ods. 14 v znení účinnom k 28.02.2013, keď jeho postup nemal oporu v ustanoveniach platného a účinného Prevádzkového poriadku prevádzkovateľa distribučnej sústavy, preto je potrebné konštatovať, že napadnuté rozhodnutie žalovaného je nesúladne so zákonom, keď žalovaný určil deň uvedenia posudzovaného zariadenia na výrobu elektriny do prevádzky v súlade s dátumom v bode 13 Protokolu o funkčnej skúške. Keďže žalovaný nepreukázal dôvody, ktoré by oprávňovali prevádzkovateľa distribučnej sústavy na uvedený postup a oprávňovali ho v bode 13 samostatne, vo väzbe na predchádzajúce body Protokolu o funkčnej skúške schvaľovať a určovať platnosť a účinnosť protokolu, dátumom uvedenom v bode 13, tak krajský súd konštatuje, že napadnuté rozhodnutie vychádza z nesprávneho právneho posúdenia veci, keď v konaní nebolo preukázané, že prevádzkovateľ distribučnej sústavy posudzoval technické podmienky zariadenia výrobcu elektriny dňa 02.07.2012, z čoho vyplýva, že pre stanovenie ceny výrobcu elektriny z obnoviteľných zdrojov energie pre rok 2012 bolo potrebné vychádzať z ceny, ktorá sa odvíjala od určenia dátumu uvedeného v bode 12 Protokolu o funkčnej skúške.

Krajský súd zdôrazňuje, že § 5 ods. 14 zákona č. 309/2009 Z. z. jednoznačne upravil, že spôsob a podmienky, ako má byť funkčná skúška prevádzkovateľom distribučnej sústavy realizovaná, má upraviť Prevádzkový poriadok SSE, ktorý však musí byť schválený žalovaným a má charakter normatívneho aktu a len úradom schválený Prevádzkový poriadok (ako normatívny akt), môže jednotlivý spôsob a podmienky vykonania skúšky,

prevádzkovateľom distribučnej sústavy, upravovať. Oznámenie alebo usmernenie SSE nemá charakter normatívneho aktu, a preto nemôže byť ani právne záväzným.

Pre posúdenie veci je irelevantné, že § 5 ods. 14 zákona č. 309/2009 Z. z. vstúpil do účinnosti od 01.05.2011 a Prevádzkový poriadok prevádzkovateľa distribučnej sústavy bol schválený pred 01.05.2011. Je povinnosťou každého prevádzkovateľa distribučnej sústavy, v súlade so zákonom, mať schválený Prevádzkový poriadok a z tohto dôvodu bolo v kompetencii a aj povinnosťou prevádzkovateľa distribučnej sústavy s účinnosťou zákona č. 136/2011 Z. z. zo dňa 05.04.2011, ktorý novelizoval zákon č. 309/2009 Z. z. a upravil ust. § 5 ods. 14 zákona č. 309/2009 Z. z. v znení účinnom od 01.05.2011, upraviť a doplniť, už existujúci Prevádzkový poriadok, v súlade so zákonom“.

24. Najvyšší súd Slovenskej republiky sp. zn. 4Sžfk/8/2017 z 10. 04. 2018, o kasačnej sťažnosti Úradu pre reguláciu sieťových odvetví – Regulačnej rady proti rozsudku Krajského súdu v Žiline č. k. 20S/146/2015-145 z 15. 11. 2016, rozhodol tak, že kasačnú sťažnosť zamietol.

25. Najvyšší súd SR v odôvodnení rozsudku sp. zn. 4Sžfk/8/2017 uvádza:

„V prejednávanej veci považuje najvyšší súd za nesporné, že prevádzkovateľ distribučnej sústavy v rozhodnom období spôsob a podmienky vykonania funkčnej skúšky v prevádzkovom poriadku neupravil, v dôsledku čoho bol správny orgán povinný pri určení časového momentu uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy vychádzať výlučne zo znenia ust. § 2 ods. 3 písm. e/ zákona č. 309/2009 Z. z., podľa ktorého sa časom uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky rozumie neskorší dátum z dátumov: 1/ nadobudnutia právoplatnosti kolaudačného rozhodnutia, na základe ktorého bolo povolené trvalé užívanie zariadenia výrobcu elektriny, 2/ úspešného vykonania funkčnej skúšky.

Vzhľadom na skutočnosť, že prevádzkovateľ distribučnej sústavy nerešpektoval povinnosť určiť spôsob a podmienky vykonania funkčnej skúšky v prevádzkovom poriadku prevádzkovateľa distribučnej sústavy podľa § 5 ods. 14 poslednej vety zákona č. 309/2009 Z. z., považoval najvyšší súd rozhodnutie žalovaného, s prihliadnutím na nálezy Ústavného súdu Slovenskej republiky, zaťažené vadou nesprávneho právneho posúdenia veci, keď žalovaný dospel k záveru o uvedení zariadenia žalobcu na výrobu elektriny do prevádzky dňom vydania (schválenia) protokolu o funkčnej skúške, t.j. po 01. 07. 2012 a o splnení podmienok pre schválenie pevnej ceny elektriny pre stanovenie doplatkov v sume 119,11 Eur/MWh, v zmysle § 11a ods. 1 písm. b/ vyhlášky č. 255/2011 Z. z.“

“... Najvyšší súd Slovenskej republiky kasačnú sťažnosť žalovaného podľa § 461 SSP ako nedôvodnú zamietol. Povinnosťou žalovaného v ďalšom konaní bude, aby bola vec (z dôvodu zrušenia rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, Bratislava č. 1794/2012/E-OZ zo dňa 14. 12. 2012 rozsudkom Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 4Sžf/53/2014 zo dňa 17. 02. 2015) opätovne predložená správne orgánu prvého stupňa na rozhodnutie o návrhu ceny výrobcu elektriny z obnoviteľných zdrojov energie pre rok 2012, podanom žalobcom dňa 09. 11. 2012“.

IV. Odvolacie konanie

26. Regulačná rada, ako orgán rozhodujúci o odvolaní, zistila tento stav:

27. Podľa § 3 ods. 2 správneho poriadku „*Správne orgány sú povinné postupovať v konaní v úzkej súčinnosti s účastníkmi konania, zúčastnenými osobami a inými osobami, ktorých sa konanie týka, a dať im vždy príležitosť, aby mohli svoje práva a záujmy účinne obhajovať, najmä sa vyjadriť k podkladu rozhodnutia, a uplatniť svoje návrhy.*

Účastníkom konania, zúčastneným osobám a iným osobám, ktorých sa konanie týka, musia správne orgány poskytovať pomoc a poučenia, aby pre neznalosť právnych predpisov neutrpeli v konaní ujmu“.

28. Podľa § 32 ods. 1 správneho poriadku „Správny orgán je povinný zistiť presne a úplne skutočný stav veci a za tým účelom si obstarat' potrebné podklady pre rozhodnutie. Pritom nie je viazaný len návrhmi účastníkov konania“.
29. Podľa § 32 ods. 2 správneho poriadku „Podkladom pre rozhodnutie sú najmä podania, návrhy a vyjadrenia účastníkov konania, dôkazy, čestné vyhlásenia, ako aj skutočnosti všeobecne známe alebo známe správne orgánu z jeho úradnej činnosti. Rozsah a spôsob zisťovania podkladov pre rozhodnutie určuje správny orgán“.
30. Podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku „Správny orgán je povinný dať účastníkom konania a zúčastneným osobám možnosť, aby sa pred vydaním rozhodnutia mohli vyjadriť k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie“.
31. Podľa § 46 správneho poriadku „Rozhodnutie musí byť v súlade so zákonmi a ostatnými právnymi predpismi, musí ho vydať orgán na to príslušný, musí vychádzať zo spoľahlivo zisteného stavu veci a musí obsahovať predpísané náležitosti“.
32. Podľa § 59 ods. 1 správneho poriadku „Odvolací orgán preskúma napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu; ak je to nevyhnutné, doterajšie konanie doplní, prípadne zistené vady odstráni“.
33. Podľa § 59 ods. 2 správneho poriadku „Ak sú preto dôvody, odvolací orgán rozhodnutie zmení alebo zruší, inak odvolanie zamietne a rozhodnutie potvrdí“.
34. Regulačná rada, podľa § 59 ods. 1 správneho poriadku odvolaním napadnuté rozhodnutie spolu so spisovým materiálom, týkajúcim sa veci, v celom rozsahu preskúmala. Zhodnotila dokazovanie vykonané prvostupňovým orgánom a dôkladne sa zaoberala návrhom regulovaného subjektu na zmenu rozhodnutia č. 1794/2012/E-OZ zo 14. 12. 2012. Súčasne Regulačná rada konštatuje, že odvolanie je prípustné a bolo podané včas.
35. Z podkladov, ktoré má Regulačná rada k dispozícii v spise č. 8262-2012-BA je zrejmé, že prvostupňový orgán začal konanie o cenovej regulácii vo veci rozhodnutia o cene elektriny pre stanovenie doplatku pre rok 2012 na návrh regulovaného subjektu, ktorý bol prvostupňovému orgánu doručený 09. 11. 2012 a zaevidovaný pod podacím číslom úradu 32928/2012/BA.
36. Na žiadosť regulovaného subjektu, úrad vydal 14. 12. 2012 Potvrdenie o pôvode elektriny z obnoviteľných zdrojov energie č. 1831/2012/PoP-OZE.
37. V spise sa nachádza rozhodnutie č. 1794/2012/E-OZ zo 14. 12. 2012, ktorým prvostupňový orgán schválil pre regulovaný subjekt pre rok 2012 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 119,11 eura/MWh.
38. Spis obsahuje odvolanie regulovaného subjektu, vrátane upovedomenia regulovaného subjektu o postúpení odvolania, spolu so spisovým materiálom, odvolaciemu orgánu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví - Regulačnej rade.
39. V spise č. 2535-2018-BA (vrátane vloženého spisu č. 1713-2015-BA a spisu č. 1405-2013-BA) sa okrem korešpondencie nachádza rozhodnutie odvolacieho orgánu č. 12/3307/13/RR z 15. 04. 2013, ktorým Regulačná rada odvolanie zamietla a rozhodnutie č. 1794/2012/E-OZ zo 14. 12. 2012 potvrdila ako aj rozhodnutie č. 08/3307/15/RR z 13. 05. 2015.

40. Ďalej administratívny spis obsahuje rozsudok Krajského súdu v Žiline č. k. 20S/70/2013-65 zo 06. 05. 2014, rozsudok Najvyššieho súdu SR sp. zn. 4Sžf/53/2014 zo 17. 02. 2015, rozsudok Krajského súdu v Žiline č. k. 20S/146/2015-145 z 15. 11.2016, ktorým rozhodnutie č. 08/3307/15/RR zrušuje a vec vracia na ďalšie konanie a rozsudok Najvyššieho súdu SR sp. zn. 4Sžfk/8/2017 z 10. 04. 2018, ktorým kasačnú sťažnosť úradu proti rozsudku Krajského súdu v Žiline č. k. 20S/146/2015-145 zamietla.
41. Po doručení rozsudku sp. zn. 4Sžfk/8/2017 prvostupňový orgán listom č. 19289/2018/BA z 24. 05. 2018 oznámil regulovanému subjektu ďalšie konanie vo veci návrhu ceny.
42. Regulačná rada, v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku, zaslala regulovanému subjektu list z 31. 05. 2018, s názvom „Výzva na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia“, zaevidovaný pod č. 21118/2018/BA. Povinnosť uvedená v § 33 ods. 2 správneho poriadku je rozšírením povinnosti upravenej v § 3 ods. 2 správneho poriadku, podľa ktorého sú správne orgány povinné dať účastníkom konania vždy príležitosť, aby mohli svoje práva a záujmy účinne obhajovať, najmä sa vyjadriť k podkladom rozhodnutia a uplatniť svoje návrhy. Spôsob, akým má správny orgán dať účastníkom konania možnosť vyjadriť sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia, správny poriadok neupravuje. Z uvedeného dôvodu, si Regulačná rada zvolila formu písomnej výzvy, v ktorej uviedla, že podkladom pre rozhodnutie je zistený skutočný stav veci, rozsudok Krajského súdu v Žiline č. k. 20S/146/2015-145 z 15. 11.2016, rozsudok Najvyššieho súdu SR sp. zn. 4Sžfk/8/2017 z 10. 04. 2018, skutočnosti známe odvolaciemu orgánu z úradnej činnosti, odvolanie účastníka konania, administratívny spis prvostupňového orgánu č. 8262-2012-BA a administratívny spis druhostupňového orgánu č. 2535-2018-BA. Umožnila regulovanému subjektu vyjadriť sa písomne v lehote piatich dní od doručenia výzvy alebo ústne do zápisnice 19. 06. 2018 v sídle úradu.
43. Podľa § 32 ods. 5 písm. b) zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) sa
- „Elektronická úradná správa, vrátane všetkých elektronických dokumentov, považuje za doručenú,*
- b) ak nie je adresátom orgán verejnej moci a doručuje sa do vlastných rúk, dňom, hodinou, minútou a sekundou uvedenými na elektronickej doručenke alebo márnym uplynutím úložnej lehoty podľa toho, ktorá skutočnosť nastane skôr, a to aj vtedy, ak sa adresát o tom nedozvedel.“*
44. Výzva na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia bola regulovanému subjektu v zastúpení Advokátskou kanceláriou Mrázovský & partners, s.r.o., odoslaná do jej elektronickej schránky s využitím spôsobu doručenia do vlastných rúk s fikciou doručenia 01. 06. 2018. V rovnaký deň, teda 01. 06. 2018 predmetná výzva bola prijatá v elektronickej schránke Advokátskej kancelárie Mrázovský & partners, s.r.o., zastupujúcej regulovaný subjekt, teda táto elektronická úradná správa bola dostupná prijímateľovi v jeho elektronickej schránke, a tým začala plynúť 15 dňová úložná lehota podľa ustanovenia § 32 ods. 2 zákona o e-Governmente.
45. Z vyššie citovaného ustanovenia § 32 ods. 5 písm. b) zákona o e-Governmente vyplýva, kedy sa elektronická správa považuje za doručenú. Buď sa považuje správa za doručenú do vlastných rúk dňom, hodinou, minútou a sekundou uvedenými na elektronickej doručenke alebo márnym uplynutím úložnej lehoty, podľa toho, ktorá skutočnosť nastane skôr. V tomto prípade bola výzva doručená počas plynutia úložnej lehoty,

a to 01. 06. 2018. Od 02. 06. 2018 začala plynúť 5 dňová lehota na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia. Keďže do plynutia lehoty podľa dní sa nezapočítava deň, keď nastala skutočnosť určujúca začiatok lehoty, uplynutie určenej lehoty nastalo 06. 06. 2018.

46. Regulovaný subjekt sa k výzve na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia nevyjadril ani v písomnej forme ani sa nedostavil v určenej lehote na úrad, teda svoje právo na oboznámenie sa s podkladmi pred vydaním rozhodnutia nevyužil.

V. Právne posúdenie Regulačnou radou

47. Ako je uvedené v bodoch 22. a 23. tohto rozhodnutia Krajský súd v Žiline rozsudkom č. k. 20S/146/2015-145 z 15. 11. 2016 tak, že rozhodnutie č. 08/3307/15/RR zrušuje a vec vracia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví – Regulačnej rade na ďalšie konanie.
48. Na základe kasačnej sťažnosti podanej Úradom pre reguláciu sieťových odvetví – Regulačnej rady proti rozsudku Krajského súdu v Žiline č. k. 20S/146/2015-145 z 15. 11. 2016 Najvyšší súd SR sp. zn. 4Sžfk/8/2017 z 10. 04. 2018 rozhodol tak, že kasačnú sťažnosť zamietol.
49. Najvyšší súd SR pri rozhodovaní prihliadol na nálezy Ústavného súdu SR sp. zn. I. ÚS 373/2015 z 25. 11. 2015 a sp. zn. II. ÚS 274/2015 zo 16. 12. 2015.
50. K bodom 22 až 25 tohto rozhodnutia Regulačná rada uvádza:

Regulačná rada zastáva rovnaké stanovisko k povinnosti prevádzkovateľa distribučnej sústavy zakotviť spôsob a podmienky vykonania funkčnej skúšky do svojho prevádzkového poriadku. Na druhej strane však zákonodarca ponechal na vôľu, pokiaľ ide o lehotu, obsah spôsobu a podmienok vykonania funkčnej skúšky, samotnému prevádzkovateľovi distribučnej sústavy. O uvedenom svedčí aj skutočnosť, že zákonodarca nikde v zákone č. 309/2009 Z. z. neupravil k funkčnej skúške žiadne podrobnosti. Preto prevádzkovateľ distribučnej sústavy dočasne upravil vykonanie funkčnej skúšky metodickým spôsobom technikou vyprecizovaného tlačiva uverejneným na jeho webovom sídle. Je potrebné konštatovať, že uvedené nemalo dosah na samotný obsah, ktorý by bol totožný s ustanoveniami protokolu o funkčnej skúške v schválenom prevádzkovom poriadku.

Regulačná rada má za to, že ak by prevádzkovateľ distribučnej sústavy, prechodné obdobie od nadobudnutia účinnosti zákona č. 136/2011 Z. z. do schválenia prevádzkového poriadku úradom, ktorý by obsahoval aj naplnenie ustanovenia § 5 ods. 14, dočasne neusmernil účastníkov trhu metodickým spôsobom, nastala by situácia, že úrad by nemal podklad na základe ktorého by vydal rozhodnutie o cene elektriny pre stanovenie doplatku pre rok 2012 a následne pre ďalšie roky.

Aj z nálezu Ústavného súdu SR č. k. II. ÚS 274/2015 – 57 zo 16. 12. 2015, na ktorý v odôvodnení rozsudku sp. zn. 4Skžf/8/2017 poukazuje Najvyšší súd SR, vyplýva, že „Z dosiaľ uvedeného by na prvý pohľad mohol vyplývať záver zhodný so záverom senátu „4S“ najvyššieho súdu, podľa ktorého bez podrobnej úpravy podmienok funkčnej skúšky s ustálením rozhodujúcich pojmov v prevádzkovom poriadku (a bez jeho schválenia úradom) je vyhodnotenie určenia časového momentu uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky predčasné. Takýto záver by však nebolo možné považovať za ústavne konformný, pretože by znamenal vlastne nemožnosť vykonania funkčnej skúšky dovedy, kým spôsob a podmienky jej vykonania nebudú zakotvené v prevádzkovom poriadku schválenom úradom. Takýto záver by vo svojich dôsledkoch viedol vlastne k odňatiu spravodlivosti (denegatio iustitiae) na úkor sťažovateľky

prinajmenšom na určitú dobu, a to tým, že sťažovateľka by nemohla byť začlenená do regionálnej distribučnej siete a nemohla by ani dostávať doplatok k pevnej cene elektriny.“

Úrad v priebehu konania o cenovej regulácii k uvedenej skutočnosti prihliadol, a rozhodujúcu otázku preto posudzoval aj z verejnoprávneho pohľadu keďže nemohol dopustiť neriešiteľnosť situácie daného problému v čase cenového konania. Preto posudzoval Protokol o funkčnej skúške pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy SSE-D, v súlade s § 32 ods. 2 správneho poriadku, ako podklad k vydaniu rozhodnutia o cene elektriny pre stanovenie doplatku.

Ku skutočnosti, že prevádzkovateľ distribučnej sústavy je obchodnou spoločnosťou zapísanou v obchodnom registri Regulačná rada konštatuje, že aj napriek tomu, nemôže zostať bez povšimnutia fakt, že 100 % akcií spoločnosti Stredoslovenská distribučná, a. s. vlastní spoločnosť Stredoslovenská energetika, a. s., v ktorej 51 % akcií vlastní Slovenská republika. Aj z uvedeného dôvodu prvostupňový orgán k predmetnému protokolu prihliadol, ako aj konanie prevádzkovateľa distribučnej sústavy akceptoval ako konanie, ktoré nie je len čisto súkromno-právneho charakteru.

Podľa ustanovenia § 2 ods. 3 písm. e) zákona č. 309/2009 Z. z.: *„Na účely tohto zákona sa všeobecne rozumie časom uvedením zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky dátum, kedy bolo na základe právoplatného kolaudačného rozhodnutia povolené trvalé užívanie zariadenia výrobcu elektriny alebo kedy bola úspešne vykonaná funkčná skúška pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy podľa toho, ktorý dátum nastane neskôr.“*

Funkčná skúška vo svojej podstate predstavuje súhrn opatrení prevádzkovateľa distribučnej sústavy, ktorými preskúma, či zariadenie výrobcu elektriny spĺňa technické podmienky na pripojenie do sústavy, pritom je nesporné, že je v právomoci prevádzkovateľa distribučnej sústavy určiť spôsob a podmienky vykonania funkčnej skúšky.

Spôsob a podmienky vykonania funkčnej skúšky si prevádzkovateľ distribučnej sústavy, (nielen Stredoslovenská energetika - Distribúcia, a. s.) určil vydaním a zverejnením usmernenia na svojom webovom sídle. Toto usmernenie určovalo vymedzenie náležitostí, ktoré musí regulovaný subjekt predložiť, resp. aké povinnosti musí splniť, aby mohla byť elektrárňou s výrobou elektriny z obnoviteľných zdrojov energie pripojená do distribučnej sústavy. Z predmetného usmernenia vyplýva, že k vykonaniu funkčnej skúšky je okrem preskúmania zariadenia z technického hľadiska potrebné aj preskúmanie predložených dokladov (schválený realizačný projekt stavby, zmluva o pripojení, zmluva o dodávke a distribúcii, miestne prevádzkové predpisy pre elektrárňu). Tieto skutočnosti boli jednotlivým regulovaným subjektom – výrobcami elektriny známe, vzhľadom na to, že uvedené dokumenty museli prevádzkovateľovi distribučnej sústavy predložiť.

Každý regulovaný subjekt, a teda každý výrobca elektriny, bol oboznámený s podmienkami vykonania funkčnej skúšky, a to na webovom sídle prevádzkovateľa distribučnej sústavy. Takisto bol oboznámený s podmienkami vydania protokolu o funkčnej skúške a s tým, kedy sa považuje funkčná skúška za vykonanú, to znamená, kedy nadobúda platnosť protokol o funkčnej skúške.

Podľa ustanovenia § 5 ods. 14 zákona č. 309/2009 Z. z.: *„Prevádzkovateľ distribučnej sústavy, do ktorého sústavy má byť zariadenie výrobcu elektriny pripojené, je povinný vykonať funkčnú skúšku do 30 dní odo dňa doručenia žiadosti výrobcu elektriny. Ak zariadenie výrobcu elektriny spĺňa technické podmienky na pripojenie do sústavy, prevádzkovateľ distribučnej sústavy vydá výrobcovi elektriny doklad o úspešnom*

vykonaní funkčnej skúšky do 10 dní odo dňa jej vykonania. Funkčná skúška sa nevyžaduje, ak zariadenie výrobcu elektriny nebude pripojené do sústavy. Spôsob a podmienky vykonania funkčnej skúšky určí prevádzkový poriadok prevádzkovateľa distribučnej sústavy.“

Citované ustanovenie predstavuje zákonnú úpravu funkčnej skúšky, pričom samotný zákon č. 309/2009 Z. z. právnu definíciu funkčnej skúšky neustanovuje a bližšie neupravuje ani pojem vykonania funkčnej skúšky. Z vyššie uvedeného zákonného ustanovenia len vyplýva, že prevádzkovateľ distribučnej sústavy má povinnosť vykonať funkčnú skúšku do 30 dní od doručenia žiadosti výrobcu elektriny a ak zariadenie výrobcu elektriny spĺňa technické podmienky na pripojenie do sústavy, prevádzkovateľ do 10 dní odo dňa jej vykonania vydá výrobcovi elektriny doklad o úspešnom vykonaní funkčnej skúšky, pričom spôsob a podmienky vykonania funkčnej skúšky určí prevádzkový poriadok prevádzkovateľa distribučnej sústavy.

Regulačná rada uvádza, že zákon č. 136/2011 Z. z., ktorý novelizoval zákon č. 309/2009 Z. z. síce doplnil do § 5 odsek 14 povinnosť pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy určiť v prevádzkovom poriadku spôsob a podmienky vykonania funkčnej skúšky, avšak v prechodných ustanoveniach k úpravám účinným od 01. 05. 2011 neurčil pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy lehotu, do kedy má spôsob a podmienky vykonania funkčnej skúšky do prevádzkového poriadku zapracovať. Dokonca ani v iných zákonoch upravujúcich v uvedenom čase reguláciu v sieťových odvetviach, nebola ustanovená lehota na predkladanie prevádzkových poriadkov. Uvedené sa zmenilo až prijatím nového zákona o regulácii v sieťových odvetviach č. 250/2012 Z. z., s účinnosťou od 01. 09. 2012, ktorý v § 15 ods. 6 ustanovil pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy povinnosť predložiť úradu na schválenie návrh na zmenu prevádzkového poriadku do 60 dní odo dňa, kedy sa zmenili podmienky, na základe ktorých bol prevádzkový poriadok schválený, vrátane zmien vyplývajúcich zo všeobecne záväzných právnych predpisov.

V súlade s uvedeným, regulovaný subjekt Stredoslovenská energetika - Distribúcia, a. s., predložil úradu na schválenie v zákonom ustanovenej lehote 30. 10. 2012 návrh prevádzkového poriadku, do ktorého zahrnul aj Protokol o funkčnej skúške pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy SSE-D.

Regulačná rada, v súvislosti s vyššie uvedeným konštatuje, že dovtedajšia absencia úpravy v prevádzkovom poriadku prevádzkovateľa distribučnej sústavy, nemala vplyv na posúdenie podmienok a spôsobu vykonania funkčných skúšok, a to z toho dôvodu, že medzi Protokolom o funkčnej skúške pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy SSE-D uverejneným na webovom sídle prevádzkovateľa distribučnej sústavy a medzi Protokolom o funkčnej skúške zariadenia na výrobu elektriny podľa § 5 ods. 14 zákona č. 309/2009 Z. z. z úradom schváleného prevádzkového poriadku boli len nepatrné odchýlky. Konkrétne bol vypustený bod 11. s názvom – „Kontrola správnosti vykonaných manipulácií, skúšok a testov vykonaná zodpovedným pracovníkom prevádzkovateľa MDS – táto časť platí v prípade pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do MDS.“ Tým došlo k zníženiu počtu bodov z pôvodných 13. na 12., pričom z protokolu o funkčnej skúške z prevádzkového poriadku schváleného úradom, z bodu 12. jednoznačne vyplýva, ktorý deň sa považuje za dátum ukončenia funkčnej skúšky, a ktorý deň sa považuje za dátum vydania protokolu o úspešnom vykonaní funkčnej skúšky. Ostatné body v protokole o funkčnej skúške, ostali aj v prevádzkovom poriadku, ktorý schválil úrad rozhodnutím, rovnaké.

51. Regulačná rada poukazuje na neexistujúcu skutočnosť uvedenú v odôvodnení rozsudku Najvyššieho súdu SR 4Sžfk/8/2017 uvedenú v bodoch 4.13, 4.20 a 4.36 o zrušení rozhodnutia Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 1794/2012/E-OZ zo 14. 12. 2012 rozsudkom Najvyššieho súdu SR sp. zn. 4Sžf/53/2014 zo 17. 02. 2015. Rozsudkom Najvyššieho súdu SR sp. zn. 4Sžf/53/2014 ako vyplýva nielen z výrokovej časti rozsudku, ale aj z jeho celého odôvodnenia bolo zrušené len rozhodnutie Regulačnej rady č. 12/3307/13/RR z 15. 04. 2013 a nie aj rozhodnutie č. 1794/2012/E-OZ zo 14. 12. 2012.
52. Ďalej Regulačná rada konštatuje, že rozsudkom Najvyššieho súdu SR 4Sžfk/8/2017 jej v súvislosti s bodom 51. tohto rozhodnutia bola uložená nesplniteľná povinnosť o opätovnom predložení veci prvostupňovému orgánu na rozhodnutie o návrhu ceny elektriny pre rok 2012, z dôvodu zrušenia rozhodnutia č. 1794/2012/E-OZ zo 14. 12. 2012.
53. **Námietka regulovaného subjektu:** „správny orgán v procesnom postupe vydania rozhodnutia nesprávne zistil skutkový stav, (nesprávne posúdil dátum uvedenia zariadenia do prevádzky 02. 07. 2012 namiesto 27. 06. 2012) a na nesprávne zistený skutkový stav aplikoval nesprávny hmotnoprávny predpis, a preto považuje postup Úradu pre reguláciu sieťových odvetví pri schvaľovaní ceny elektriny stanovenie ceny doplatku pre rok 2012 vyrobenej v zariadení výrobcu elektriny regulovaného subjektu podľa § 11a Vyhlášky URSO ustanovujúcej cenovú reguláciu za postup v rozpore so zákonom“.
54. **Námietka regulovaného subjektu:** „Regulovaný subjekt (odvolávateľ) má za to, že Úrad pre reguláciu sieťových odvetví nesprávne posúdil v cenovom konaní ako dátum uvedenia do prevádzky dátum 02. 07. 2012, vychádzajúc z dátumu uvedeného v Protokole o funkčnej skúške pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy spoločnosti SSE-D (ďalej len „protokol o funkčnej skúške“) odstavci 13. Schválil za SSE-D: riaditeľ Sekcie AM“.
55. **Námietka regulovaného subjektu:** „Účastník konania má za to, že funkčná skúška je technický úkon skúšky pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy priamo na mieste inštalácie zariadenia výrobcu elektriny, nie je teda správne posudzovať podľa § 2 ods. 3 písm. e) zákona o podpore OZE za dátum úspešne vykonanej funkčnej skúšky pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy dátum, administratívny úkon úradníka SSE-D, schválenie Protokolu o funkčnej skúške dňa 02. 07. 2012, ale dátum technickej realizácie funkčnej skúšky, v uvedenom prípade posledného čiastkového úkonu funkčnej skúšky dňa 27. 06. 2012“.
56. **K námietkam regulovaného subjektu** Regulačná rada uvádza, že podľa § 2 ods. 3 písm. e) zákona č. 309/2009 Z. z. v znení účinnom v čase vykonania funkčnej skúšky, sa časom uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky rozumie dátum, kedy bolo na základe kolaudačného rozhodnutia (§ 82 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení neskorších predpisov) povolené užívanie zariadenia výrobcu elektriny alebo kedy bola úspešne vykonaná funkčná skúška pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy podľa toho, ktorý dátum nastane neskôr. Súčasne Regulačná rada konštatuje, že z vyššie citovaného zákonného ustanovenia je zrejmé, že zákon č. 309/2009 Z. z. definuje čas uvedenia zariadenia do prevádzky, nie však „skutočný“ čas uvedenia zariadenia do prevádzky v podobe fyzického pripojenia zariadenia do distribučnej sústavy alebo spôsobilosti takéhoto zariadenia na pripojenie do distribučnej sústavy.

Kolaudačné rozhodnutie č. MSS-19428/2012-Ga, ev. č. 56/2012 z 28. 06 2012, ktorým mesto Martin povolilo užívanie stavby, nadobudlo právoplatnosť 28. 06. 2012.

Dátum ukončenia funkčnej skúšky v bode 13. Protokolu o vykonaní funkčnej skúšky pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy SSE-D, ktorý bol doručený úradu regulovaným subjektom spolu s návrhom ceny 09. 11. 2012, uvedený v časti platnosť protokolu od: je deň 02. 07. 2012.

Pre správne posúdenie veci je nevyhnutné prihliadať na význam obsahu a priebehu funkčnej skúšky ako celku. Pokiaľ ide o vykonanie jednotlivých čiastkových kontrol funkčnej skúšky, je potrebné ich vykonávať postupne, až sa napokon dopracovať k časti funkčnej skúšky podľa bodu 13. Protokolu o funkčnej skúške pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy SSE-D.

Samotný fyzický výkon funkčnej skúšky, ktorého výsledok je uvedený v bode 12. Protokolu o funkčnej skúške pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy SSE-D, je tak len predpokladom k tomu, aby bol z hľadiska výsledku funkčnej skúšky vykonaný zodpovednou osobou záver, vyjadrený jej podpisom v bode 13. predmetného protokolu o funkčnej skúške, pričom nie je vylúčený rovnaký dátum v bode 12. a 13. Súčasťou funkčnej skúšky je nielen posudzovanie jednotlivých technických parametrov priamo na zariadení, ale aj posudzovanie listín predložených žiadateľom ohľadne týchto parametrov a skontrolovanie samotných technických výstupov z jednotlivých kontrol, aby bolo možné do protokolu o funkčnej skúške, ktorý je dokladom o úspešnom vykonaní funkčnej skúšky, uviesť záverečný výsledok kontroly ako vyhovelo. Táto administratívna časť kontroly všetkých získaných listinných dôkazov je taktiež kontrolou technických podmienok v zmysle § 5 ods. 14 zákona č. 309/2009 Z. z.

Regulačná rada poukazuje na rozlíšenie bodov 12. a 13. a skutočnosti v nich uvádzané a zdôrazňuje, že ak by bolo účelom prevádzkovateľa distribučnej sústavy Stredoslovenská energetika – Distribúcia, a. s. určiť za dátum uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky bod 12. Protokolu o funkčnej skúške pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy SSE-D, existencia bodu 13. by nemala zmysel.

Regulačná rada uvádza, že nezistila žiadne pochybenie prvostupňového orgánu v súvislosti so zistením skutkového stavu z Protokolu o funkčnej skúške pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy SSE-D v nadväznosti na výklad § 2 ods. 3 písm. e), § 5 ods. 14 zákona č. 309/2009 Z. z. a následne aplikovaním § 11a vyhlášky č. 225/2011 Z. z.

Regulačná rada poukazuje na dátumy vydania rozhodnutia č. 0160/2010/E-PP zo 06. 12. 2010 a rozhodnutia č. 0165/2011/E-PP z 21. 02. 2011 o prevádzkových poriadkoch pre prevádzkovateľa Stredoslovenská energetika – Distribúcia, a. s. V čase správneho konania o oboch rozhodnutiach nebolo platné a účinné ustanovenie § 5 ods. 14 zákona č. 309/2009 Z. z. týkajúce sa určenia spôsobu a podmienok vykonania funkčnej skúšky v prevádzkovom poriadku prevádzkovateľa distribučnej sústavy.

V čase konania o cenovom návrhu regulovaného subjektu bol platný a účinný prevádzkový poriadok citovaný v predchádzajúcej vete. To znamená, že nemohol obsahovať ustanovenia o spôsobe a podmienkach vykonania funkčnej skúšky podľa zákona účinného neskôr ako bol prevádzkový poriadok schválený.

K naplneniu ustanovenia § 5 ods. 14 zákona č. 309/2009 Z. z. došlo pri schválení nového prevádzkového poriadku spoločnosti Stredoslovenská energetika – Distribúcia, a. s. 24. 01. 2013, kedy bolo úradom vydané rozhodnutie č. 0003/2013/E-PP. Uvedené rozhodnutie bolo schválené na návrh spoločnosti Stredoslovenská energetika – Distribúcia, a. s., pričom v prílohe č. 9 prevádzkového poriadku s názvom Funkčná

skúška pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy je upravený spôsob a podmienky vykonania funkčnej skúšky. Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť 18. 02. 2013. Od tohto dátumu sa vyhodnocoval priebeh a výsledok funkčnej skúšky podľa úradom schváleného prevádzkového poriadku spoločnosti Stredoslovenská energetika – Distribúcia, a. s.

Prechodné obdobie od nadobudnutia účinnosti zákona č. 136/2011 Z. z. do schválenia prevádzkového poriadku úradom prevádzkovateľ distribučnej sústavy upravil metodicky.

Regulačná rada uvádza, že zákon č. 136/2011 Z. z., ktorý novelizoval zákon č. 309/2009 Z. z., síce doplnil do § 5 odsek 14, keď v poslednej vete ustanovil pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy určiť v prevádzkovom poriadku spôsob a podmienky vykonania funkčnej skúšky, avšak v prechodných ustanoveniach k úpravám účinným od 01. 05. 2011 nebola určená pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy žiadna lehota, do kedy má spôsob a podmienky vykonania funkčnej skúšky do prevádzkového poriadku zapracovať.

Preto posudzoval Protokol o funkčnej skúške pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy SSE-D, v súlade s § 32 ods. 2 správneho poriadku, ako podklad k vydaniu rozhodnutia o cene elektriny pre stanovenie doplatku pre rok 2012. Pritom sa opieral aj o opatrenie, resp. vysvetľujúce vyjadrenie prevádzkovateľa distribučnej sústavy, k jednotlivým bodom Protokolu o funkčnej skúške pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy SSE-D, ktorý zodpovedá z pohľadu splnenia technických podmienok za bezpečnosť distribučnej sústavy.

Ako vyplýva z ustanovenia § 32 ods. 1 správneho poriadku, je obstaranie podkladov pre rozhodnutie vecou správneho orgánu. Správny orgán je povinný sám, z vlastnej iniciatívy určiť, akými prostriedkami treba zistiť presne a úplne skutočný stav vecí a za tým účelom si zaobstarať potrebné podklady pre rozhodnutie, čo aj prvostupňový orgán vykonal.

Ako je uvedené vyššie, § 5 ods. 14 zákona č. 309/2009 Z. z., záväzným spôsobom neustanovil, akým spôsobom sa má funkčná skúška vykonať, ani aké podmienky vykonania funkčnej skúšky majú byť v prevádzkovom poriadku uvedené, prevádzkovateľ distribučnej sústavy bol však povinný funkčnú skúšku vykonať a po jej úspešnom vykonaní vydať o tejto skutočnosti doklad (protokol o funkčnej skúške), pričom si, v rámci svojej pôsobnosti, usmernením určil postupnosť jednotlivých krokov a priebeh tohto skúšobného procesu, ktorý premietol do formy protokolu o funkčnej skúške.

Ako bolo niekoľkokrát konštatované, súčasťou funkčnej skúšky však nie je a nemôže byť len vykonanie čiastkových kontrol na technické parametre zariadení na výrobu elektriny v teréne a ich faktické odskúšanie, ale aj preskúmanie príslušnej dokumentácie technického charakteru a jej súladu, napr. s technickými parametrami, v rámci jednotlivých čiastkových skúšok. Na podporu možno uviesť, napríklad, že pokiaľ je podmienkou stanovenia času uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky v súlade s ustanovením § 2 ods. 3 písm. e) zákona č. 309/2009 Z. z. aj právoplatné kolaudačné rozhodnutie na povolenie trvalého užívania zariadenia výrobcu elektriny, potom aj pre jeho vydanie nepostačuje len faktické vybudovanie zariadenia spôsobilého na prevádzku, ale nevyhnutná je aj prislúchajúca dokumentácia a posúdenie súladu uskutočnenej stavby s uvedenou dokumentáciou. Súčasťou funkčnej skúšky preto nie je len posudzovanie jednotlivých technických parametrov priamo na zariadení v teréne, resp. v mieste jeho inštalácie, ale aj posudzovanie dokumentov predložených žiadateľom ohľadne týchto parametrov a skontrolovanie samotných technických výstupov

z jednotlivých kontrol. Táto časť kontroly je taktiež kontrolou technických podmienok v zmysle § 5 ods. 14 zákona č. 309/2009 Z. z.

Ako vyplýva zo zákona č. 309/2009 Z. z., prevádzkovateľ distribučnej sústavy mal zákonné oprávnenie na vykonanie funkčnej skúšky pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy, pričom v rámci svojej právomoci funkčnú skúšku aj uskutočnil a o tejto skutočnosti, po zohľadnení všetkých okolností, (čiastkové skúšky, predložené podklady) vydal príslušný doklad.

Vzhľadom na vyššie uvedené, Regulačná rada uvádza, že podľa § 60a správneho poriadku, ustanovenia prvej až tretej časti sa primerane vzťahujú aj na konanie o odvolaní. Podľa § 19 ods. 1 až 3 správneho poriadku, podanie možno urobiť písomne v listinnej podobe alebo v elektronickej podobe, alebo ústne do zápisnice. Podanie vo veci samej urobené v elektronickej podobe bez autorizácie podľa osobitného predpisu o elektronickej podobe výkonu verejnej moci treba do troch pracovných dní doplniť v listinnej podobe, v elektronickej podobe autorizované podľa osobitného predpisu o elektronickej podobe výkonu verejnej moci, alebo ústne do zápisnice. Správny orgán na dodatočné doplnenie podania nevyzýva. Ak osobitný predpis ustanovuje povinnosť použiť na podanie určený formulár, podanie možno urobiť len použitím takého formulára.

Podanie sa posudzuje podľa jeho obsahu. Z podania musí byť zrejmé, kto ho podáva, akej veci sa týka a čo sa navrhuje. Podanie v elektronickej podobe podľa osobitného predpisu o elektronickej podobe výkonu verejnej moci musí obsahovať identifikátor osoby účastníka konania podľa osobitného predpisu o elektronickej podobe výkonu verejnej moci. Osobitné právne predpisy môžu ustanoviť jeho ďalšie náležitosti.

Pokiaľ podanie nemá predpísané náležitosti, správny orgán pomôže účastníkovi konania nedostatky odstrániť, prípadne ho vyzve, aby ich v určenej lehote odstránil; súčasne ho poučí, že inak konanie zastaví.

Z odvolania proti rozhodnutiu prvostupňového orgánu, je zrejmé, kto odvolanie podal, akej veci sa týka a čo navrhuje, t. j. podané odvolanie obsahuje všetky všeobecné náležitosti podania tak, ako to vyžaduje § 19 ods. 2 správneho poriadku. Správny poriadok vo svojej štvrtej časti, kde je upravené odvolacie konanie, neuvádza ďalšie osobitné náležitosti, ktoré by odvolanie malo obligatórne obsahovať. Odvolacie konanie v správnom konaní tvorí jeden celok s prvostupňovým konaním, a teda účastníci konania môžu až do vydania rozhodnutia o odvolaní uvádzať nové skutočnosti a navrhovať dôkazy. V odvolacom konaní taktiež platí, že odvolací orgán je oprávnený a súčasne povinný preskúmať napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu. Odvolací orgán preskúmava zákonnosť postupu prvostupňového orgánu, ako aj zákonnosť a vecnú správnosť rozhodnutia. Z uvedeného vyplýva, že bez ohľadu na to, aké námietky uvedie účastník konania v odvolaní, odvolací orgán je povinný preskúmať napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu. Tak tomu bolo aj v danej veci.

VI. Potvrdenie rozhodnutia

57. Vzhľadom na uvedené skutočnosti a odôvodnenia, Regulačná rada dospela k názoru, že rozhodnutie prvostupňového orgánu je správne, a preto je potrebné ho potvrdiť.

58. Na základe vyššie uvedeného Regulačná rada na svojom zasadnutí 03. 07. 2018 rozhodla tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Poučenie:

Toto rozhodnutie je konečné a nemožno sa proti nemu odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. Správneho súdneho poriadku.

Ing. Radoslav Naništa
predseda

Ing. Milan Krajčovič
podpredseda

Rozhodnutie sa doručí:

1. Ing. Martina Šichtová, S. Bibzu 436/6, 036 01 Martin, v zastúpení Advokátskou kanceláriou Mrázovský & partners, s.r.o., Mariánske námestie 2, 010 01 Žilina
2. Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, 820 07 Bratislava