

ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ

Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27

ROZHODNUTIE

Číslo: 022/21630/2014/PR/SD

Bratislava 07. 10. 2014

Číslo spisu: 2173-2014-BA

Predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 5 ods. 7 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci odvolania proti rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru kontroly č. 0025/2014/K zo dňa 02. 07. 2014

r o z h o d o l

podľa § 59 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) tak, že odvolanie spoločnosti **Bioplyn Bolešov s.r.o.**, Ozanova 460, 018 53 Bolešov, IČO: 45 504 377 **z a m i e t a** a rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru kontroly č. 0025/2014/K zo dňa 02. 07. 2014 **p o t v r d z u j e**.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly (ďalej len „prvostupňový správny orgán“) vydal rozhodnutie č. 0025/2014/K dňa 02. 07. 2014 (ďalej len „rozhodnutie č. 0025/2014/K“), ktorým rozhodol tak, že spoločnosti Bioplyn Bolešov s.r.o., Ozanova 460, 018 53 Bolešov, IČO: 45 504 377 (ďalej len „Bioplyn Bolešov s.r.o.“) uložil pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon o regulácii“) vo výške 1 000,- eur (slovom tisíc eur) za to, že sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákona o regulácii tým, že nedodrжала povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona o regulácii, pretože Bioplyn Bolešov s.r.o. neposkytla Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) požadované doklady v rozsahu ustanovenom v liste s ev. č. 9123/2014/BA zo dňa 21. 03. 2014 v stanovenej lehote.

Proti rozhodnutiu č. 0025/2014/K podala Bioplyn Bolešov s.r.o. v súlade s § 53 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) v zákonom stanovenej lehote odvolanie. Odvolanie proti rozhodnutiu č. 0025/2014/K bolo úradu doručené dňa 22. 07. 2014 a zaevidované pod č. 21630/2014/BA.

Bioplyn Bolešov s.r.o. v podanom odvolaní uviedla, že jej bola uložená pokuta neprimerane vysoká. Úradom požadované dokumenty boli doložené oneskorene i napriek skutočnosti, že Bioplyn Bolešov s.r.o. sídli na území Slovenskej republiky, pretože zázemie jej

“BackOffice“ má sídlo v Českej republike a pošta na jej vybavenie bola zo sídla Bioplyn Bolešov s.r.o. do “BackOffice-u“ doručená až po uplynutí lehoty na predloženie požadovaných dokladov. Má za to, že vykonala všetko, čo bolo v jej silách, aby splnila včas svoje povinnosti vyplývajúce zo zákona o regulácii. Poukázala na to, že s predložením požadovaných dokladov bola v omeškaní osem dní, žiadnemu subjektu ani štátnemu orgánu tak nemohla vzniknúť žiadna škoda. Žiada preto, aby bolo rozhodnutie č. 0025/2014/K v celom rozsahu zrušené a vydané nové rozhodnutie, v ktorom bude pokuta zmiernená na dolnú zákonom ustanovenú hranicu, prípadne odpustená.

Dňa 21. 08. 2014 bolo odvolanie spolu so spisovým materiálom v súlade s § 57 ods. 2 správneho poriadku postúpené odvolaciemu orgánu, ktorým je podľa § 5 ods. 7 písm. d) zákona o regulácii predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „odvolací orgán“).

Odvolací orgán v súlade s § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal napadnuté rozhodnutie č. 0025/2014/K v celom rozsahu tak, ako aj predložený spisový materiál a podklady, ktoré boli v ňom obsiahnuté. Dôsledne a podrobne zvážil všetky dôvody uvádzané v odvolaní a zhodnotil závery a zdôvodnenia uvedené úradom v rozhodnutí č. 0025/2014/K jednotlivo, ako aj vo vzájomných súvislostiach a zistil nasledovné:

Prvostupňový správny orgán pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom o regulácii zistil, že Bioplyn Bolešov s.r.o. neposkytla úradu požadované doklady v rozsahu ustanovenom v liste s ev. č. 9123/2014/BA zo dňa 21. 03. 2014 v lehote určenej úradom (do 31. 03. 2014), tieto doklady predložila úradu až dňa 08. 04. 2014, čím nedodržala povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona o regulácii.

Prvostupňový správny orgán listom č. 18521/2014/BA zo dňa 11. 06. 2014 oznámil Bioplyn Bolešov s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona o regulácii. Oznámenie o začatí správneho konania Bioplyn Bolešov s.r.o. prevzala dňa 13. 06. 2014.

Podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona o regulácii regulovaný subjekt je okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

Ako už bolo uvedené, úrad pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom o regulácii zistil, že Bioplyn Bolešov s.r.o. neposkytla doklady požadované úradom v ním stanovenej lehote, čím nedodržala povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona o regulácii. Nedodržaním tohto ustanovenia sa Bioplyn Bolešov s. r. o. dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákon o regulácii.

V priebehu prvostupňového správneho konania podala k uvedenému zisteniu listom doručeným úradu dňa 23. 06. 2014 vyjadrenie Bioplyn Bolešov s.r.o., v ktorom sama uznala, že k predloženiu požadovaných dokladov došlo po lehote stanovenej úradom. Uviedla, že sa tak stalo z dôvodu, že poštu preberá Poľnohospodárske družstvo Bolešov, ktoré ju následne preposiela do Českej republiky, preto sa Bioplyn Bolešov s.r.o. dostala k žiadosti oneskorene.

Prvostupňový správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že Bioplyn Bolešov s.r.o. porušila zákon o regulácii. Pri určovaní výšky pokuty vo výške 1 000,- eur prvostupňový správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu, pričom vzal do úvahy aj skutočnosť, že Bioplyn Bolešov s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti. Prvostupňový správny orgán prihliadol tiež na skutočnosť, že nesplnenie uvedených povinností zo strany Bioplyn Bolešov s.r.o. má za následok sťaženie výkonu pôsobnosti úradu v zmysle právomocí ustanovených v zákone

o regulácii. Pri určovaní výšky uloženej pokuty vzal prvostupňový správny orgán do úvahy aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, a preto pristúpil k uloženiu pokuty v dolnej hranici v rámci zákonom ustanovenej sadzby, ktorú považoval za primerane represívne a dostatočne preventívne opatrenie voči Bioplyn Bolešov s.r.o.

Bioplyn Bolešov s.r.o. v podanom odvolaní uviedla, že “nerozporuje“ skutočnosť, že svojím konaním naplnila skutkovú podstatu správneho deliktu, za ktorý jej bola uložená pokuta. Domnievala sa, že vo vzťahu k všetkým okolnostiam prípadu jej bola uložená neprimerane vysoká pokuta. Nemala nikdy v úmysle spáchať správny delikt, ani z nedbanlivosti. Oneskorené doloženie dokladov bolo spôsobené tým, že má Bioplyn Bolešov s.r.o. zázemie v Českej republike a pošta na jej vybavenie bola zo sídla Bioplyn Bolešov s.r.o. do “BackOffice-u“ doručená až po uplynutí lehoty na predloženie požadovaných dokladov. Má za to, že vykonala všetko, čo bolo v jej silách, aby splnila včas svoje povinnosti vyplývajúce zo zákona o regulácii, keďže v ten istý deň, ako sa do jej sféry dostala žiadosť o predloženie dokladov, kontaktovala telefonicky pracovníka úradu a odoslala požadované doklady. Poukázala na to, že s predložením požadovaných dokladov bola v omeškaní osem dní, v dôsledku čoho žiadnemu subjektu ani štátnemu orgánu nemohla vzniknúť žiadna škoda. Ďalej Bioplyn Bolešov s.r.o. v podanom odvolaní uviedla, že úrad v rámci správnej úvahy a prihliadnutia k okolnostiam prípadu môže pokutu odpustiť. Preto podaným odvolaním požadovala zrušiť rozhodnutie č. 0025/2014/K v celom rozsahu a vydať nové rozhodnutie, v ktorom bude pokuta zmiernená na dolnú zákonom ustanovenú hranicu, prípadne odpustená.

Odvolací orgán listom zo dňa 27. 08. 2014 pozval Bioplyn Bolešov s.r.o. na oboznámenie sa s podkladmi pred vydaním rozhodnutia na 18. 09. 2014. Bioplyn Bolešov s.r.o. sa zúčastnila oboznámenia s podkladmi pred vydaním rozhodnutia, na ktorom predložila splnomocnenie na zastupovanie v konaní o podanom odvolaní, udelené Irene Skaličkovej, Obvodová 3950/20, Kroměříž, Česká republika. Bioplyn Bolešov s.r.o. na oboznámení s podkladmi pred vydaním rozhodnutia zopakovala argumenty uvedené v odvolaní.

Odvolací orgán uvádza, že Bioplyn Bolešov s.r.o. v priebehu odvolacieho konania nepredložila žiadne nové podklady alebo informácie, okrem v odvolaní uvedených vyjadrení, ktoré by neboli známe aj prvostupňovému správnomu orgánu pri vydávaní rozhodnutia č. 0025/2014/K.

Prvostupňový správny orgán sa vo svojom stanovisku k postúpeniu odvolania vyjadril tak, že skutočnosti uvedené v odvolaní mu boli známe už v čase posudzovania protiprávnosti a závažnosti správneho deliktu a rozhodovania o výške pokuty, t.j. boli už v tom čase zohľadnené. Odvolací orgán má za to, že prvostupňový správny orgán pri vydávaní rozhodnutia č. 0025/2014/K zohľadnil všetky skutočnosti, jemu známe v čase vydávania rozhodnutia č. 0025/2014/K, ako aj dobu trvania protiprávneho stavu a skutočnosť, že Bioplyn Bolešov s.r.o. je ako regulovaný subjekt povinná plniť svoje povinnosti vyplývajúce z platných právnych predpisov upravujúcich reguláciu v sieťových odvetviach.

Odvolací orgán zároveň zdôrazňuje, že nekonaním Bioplynu Bolešov s.r.o. bol sťažený výkon pôsobnosti úradu zverenej mu zákonom o regulácii. Prvostupňový správny orgán je v prípade spáchania správneho deliktu regulovaným subjektom povinný uložiť mu sankciu, a to pokutu v rámci zákonom ustanovenej sadzby. V prípade spáchania správneho deliktu nie je dané oprávnenie úradu uložiť pokutu, ide o jeho zákonom ustanovenú povinnosť uložiť pokutu.

Odvolací orgán po preskúmaní podkladov pre rozhodnutie považuje odvolaním napadnuté rozhodnutie za vecne správne, keďže k porušeniu povinnosti uloženej zákonom o regulácii preukázateľne došlo a pokutu vo výške 1 000,- eur uloženú v dolnej hranici zákonom ustanovenej sadzby pre porušenie povinnosti podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona o regulácii vzhľadom na všetky okolnosti považuje za primeranú.

Odvolací orgán má za to, že Bioplyn Bolešov s. r. o. ani v priebehu konania na prvom stupni, ani v priebehu odvolacieho konania nepreukázala, že by k nedodržaniu zákonom ustanovenej povinnosti nedošlo, ako aj existenciu zákonných dôvodov pre zrušenie rozhodnutia č. 0025/2014/K.

Na základe uvedených stanovísk a vyjadrení odvolací orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu sa podľa § 59 ods. 4 správneho poriadku nemožno odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Ing. Jozef Holjenčík, PhD.
predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví

Rozhodnutie sa doručí:

Bioplyn Bolešov s. r. o., Ozanova 460, 018 53 Bolešov, IČO: 45 504 377 v zastúpení Irenou Skaličkovou, Obvodová 3950/20, Kroměříž, Česká republika

Na vedomie: Bioplyn Bolešov s. r. o., Ozanova 460, 018 53 Bolešov, IČO: 45 504 377