

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 24/8833/13/RR

Bratislava 23. 05. 2013

Regulačná rada, ako orgán príslušný na konanie podľa § 8 ods. 3 zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v spojení s § 42 ods. 4 prvá veta a § 45 ods. 1 prvá a druhá veta zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci odvolania z 27. 02. 2013 regulovaného subjektu Karol Gejdoš Galia, 032 12 Dúbrava 490, IČO: 32 590 491 proti rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, 820 07 Bratislava 27 č. 1938/2012/E-OZ z 11. 02. 2013

r o z h o d l a

o odvolaní regulovaného subjektu Karol Gejdoš Galia, 032 12 Dúbrava 490, IČO: 32 590 491 proti rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, 820 07 Bratislava 27 č. 1938/2012/E-OZ z 11. 02. 2013 tak, že podľa ustanovenia § 45 ods. 1 prvá veta zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v spojení s § 59 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) odvolanie zamietá a rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, 820 07 Bratislava 27 č. 1938/2012/E-OZ z 11. 02. 2013 potvrdzuje.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, 820 07 Bratislava 27 (ďalej len „úrad“) vydal rozhodnutie č. 1938/2012/E-OZ dňa 11. 02. 2013 (ďalej len „rozhodnutie č. 1938/2012/E-OZ“), ktorým rozhodol tak, že pre regulovaný subjekt Karol Gejdoš Galia, 032 12 Dúbrava 490, IČO: 32 590 491 (ďalej len „p. Gejdoš“) schválil pre rok 2012 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 119,11 €/MWh vyrobenej zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny FVZ Galia 4 Dúbrava s celkovými inštalovaným výkonom 27,36 kW, nachádzajúcom sa v lokalite k. ú. Dúbrava, parc. č. 927/5, súp. č. 584 (ďalej len „FVZ Galia 4 Dúbrava“).

Proti rozhodnutiu č. 1938/2012/E-OZ podal p. Gejdoš v súlade s ustanovením § 53 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) (ďalej len „správny poriadok“), v spojení s ustanovením § 14 ods. 10 zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) v zákonom stanovenej lehote odvolanie. Odvolanie bolo úradu doručené 08. 03. 2013 a zaevidované pod č. 8833/2013/BA.

V odvolaní p. Gejdoš uviedol, že úrad vydal 11. 02. 2013 rozhodnutie č. 1938/2012/E-OZ vo veci rozhodnutia o cene elektriny pre stanovenie doplatku pre p. Gejdoša, v ktorom schválil pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 119,11 €/MWh vyrobenej zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny FVZ Galia 4 Dúbrava a toto rozhodnutie mu bolo doručené 21. 02. 2013.

Ďalej p. Gejdoš v odvolaní uviedol, že 01. 08. 2012 podal „vo vyššie uvedenej veci návrh o schválenie ceny elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 194,54 €/MWh, čím začalo cenové konanie“. P. Gejdoš vo svojom návrhu uviedol, že okrem iných zákonom vyžadovaných skutočností, uviedol „aj dátum úspešného vykonania funkčných skúšok, a to dátum 25. 6. 2012, čo potvrdzuje aj Protokol o funkčnej skúške pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy SSE-D“ (ďalej len „protokol o vykonaní funkčnej skúšky“). P. Gejdoš ďalej v odvolaní uviedol konkrétne časti protokolu o vykonaní funkčnej skúšky, a to:

- „- bod. 5 Protokolu – Kontrola spôsobu merania vykonaná pracovníkom SSE – Metrológia, s.r.o. – Sekcia Fakturačné merania, podpísaný p. Ján Rondzík, dňa 21. 6. 2012; záverečný výsledok kontroly: vyhovel;
- bod. 6 Protokolu – Kontrola nastavenia ochrán vykonaná pracovníkom SSE a. s. – Odbor riadiaca technika – tím Ochrany, meranie a automatizácia, podpísaný p. Igor Belfin, dňa 25. 6. 2012; záverečný výsledok kontroly: vyhovel;
- bod. 10 Protokolu – Kontrola správnosti vykonaných manipulácií, skúšok a testov vykonaná zodpovedným pracovníkom prevádzkovateľa zariadenia na výrobu elektriny, podpísaný Ing. Milan Kelčík, dňa 25. 6. 2012; záverečný výsledok kontroly: vyhovel.
- bod. 12 Protokolu – Kontrola pripojenia, správnosti merania výkonu a toku energie a povolenie pripojiť výrobné zariadenie na sústavu SSE-D vykonaná projektovým manažérom SSE-D, podpísaný p. Milan Záhradník, dňa 25. 6. 2012; záverečný výsledok kontroly: vyhovel.“

P. Gejdoš v odvolaní uviedol, že z „informácií uvedených v Protokole jednoznačne vyplýva, že dátum úspešného vykonania funkčných skúšok je dátum 25. 6. 2012, čo je výslovne potvrdené formuláciou „záverečný výsledok“ a podpisom zúčastnených zástupcov dotknutých spoločností.

Ďalej v odvolaní taktiež uviedol, že správnosť skutočností uvedených v protokole o vykonaní funkčnej skúšky a platnosť samotného protokolu bola v jeho závere schválená riaditeľom sekcie Asset Management p. Ing. Martinom Maghátom dňa 02. 07. 2012.

P. Gejdoš ďalej uviedol, že podľa § 2 ods. 3 písm. e) zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 309/2009 Z. z.“) v znení neskorších predpisov sa na účely tohto zákona všeobecne rozumie časom uvedením zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky dátum, kedy bolo na základe kolaudačného rozhodnutia povolené užívanie zariadenia výrobcu elektriny alebo kedy bola úspešne vykonaná funkčná skúška pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy podľa toho, ktorý dátum nastane neskôr.

Podľa názoru p. Gejdoša užívanie FVZ Galia 4 Dúbrava, ktorého výstavba bola povolená schválením oznámenia o drobnej stavbe č. 724/2012 z 05. 05. 2012 obecným úradom Dúbrava, bolo umožnené oznámením o ukončení drobnej stavby, doručeným obecnému úradu Dúbrava 25. 06. 2012, ktorý ho prijal pod č. 436/2012.

Podľa p. Gejdoša z § 2 ods. 3 písm. e) zákona č. 309/2009 Z. z. v spojení so skutočnosťami uvedenými v protokole o vykonaní funkčnej skúšky „je zrejmé, že časom uvedenia zariadenia Navrhovateľa s celkovým inštalovaným výkonom 0,02736 MW, nachádzajúceho sa v lokalite k. ú. Dúbrava, parc. č. 927/5, súp. č. 584, okr. Liptovský Mikuláš, je dátum 25. 6. 2012, teda dátum úspešného vykonania funkčných skúšok priamo na mieste, kde sa predmetné zariadenie nachádza“.

Ďalej p. Gejdoš v odvolaní uviedol, že úrad nesprávne právne a vecne posúdil predložené dokumenty, najmä údaje a skutočnosti uvedené v protokole o vykonaní funkčnej skúšky a určil ako čas uvedenia zariadenia do prevádzky 02. 07. 2012, teda dátum potvrdenia správnosti a platnosti protokolu o vykonaní funkčnej skúšky. Podľa názoru p. Gejdoša „Zákon jednoznačne ustanovuje ako podmienku vykonanie funkčných skúšok ako faktický stav, ktorý nastane z povahy veci iba uskutočnením predpísaných testov v reálnom čase priamo na mieste, kde sa testované zariadenie nachádza za prítomnosti povereného technika“. Ďalej uviedol, že schválenie protokolu o vykonaní funkčnej skúšky podľa interných pravidiel príslušného prevádzkovateľa distribučnej sústavy, jeho podpísaním riaditeľom sekcie Asset management, nie je podľa ustanovení zákona č. 309/2009 Z. z. v tomto prípade relevantné, ale ide iba o osvedčenie skutočností uvedených v protokole o vykonaní funkčnej skúšky, ktoré už nastali.

V odvolaní p. Gejdoš ďalej uviedol, že § 14 ods. 4 prvá veta zákona o regulácii ustanovuje, že ak je návrh ceny neúplný alebo je v rozpore s § 12 ods. 10 a § 14 ods. 3 písm. d), úrad vyzve účastníka cenového konania, aby v ním určenej lehote odstránil nedostatky.

Podľa názoru p. Gejdoša, ak úrad považoval jeho žiadosť za nesprávnu alebo neúplnú, najmä v súvislosti s určením dátumu uvedenia zariadenia do prevádzky, „malo postupovať v súlade s týmto ustanovením a vyzvať Navrhovateľa na odstránenie nedostatkov návrhu“. Úrad namiesto toho vydal rozhodnutie, v ktorom zmenil dátum uvedenia zariadenia do prevádzky, a to v rozpore s údajmi uvedenými v návrhu, pričom p. Gejdoš nebol zo strany úradu žiadnym spôsobom upovedomený o tomto nesúlade a nemal teda možnosť podať vysvetlenie pred vydaním rozhodnutia.

Ďalej p. Gejdoš v odvolaní uviedol, že nesprávnym určením dátumu uvedenia zariadenia do prevádzky zo strany úradu mu bola schválená pevná cena elektriny pre stanovenie doplatku v nesprávnej výške 119,11 €/MWh namiesto v správnej výške 194,54 €/MWh, čím „Navrhovateľovi vzniká škoda vo výške rozdielu medzi danými cenami za MWh vyrobenej elektriny“.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti podal p. Gejdoš odvolanie a žiadal zrušenie rozhodnutia č. 1938/2012/E-OZ a vydanie nového rozhodnutia, ktorým úrad schváli pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 194,54 €/MWh vyrobenej zo slnečnej energie, v zariadení výrobcu elektriny FVZ Galia 4 Dúbrava.

Dňa 08. 04. 2013 bolo odvolanie spolu so spisovým materiálom v súlade s § 57 ods. 2 správneho poriadku postúpené odvolaciemu orgánu, ktorým je podľa § 8 ods. 3 zákona o regulácii v spojení s § 42 ods. 4 a § 45 ods. 1 prvá a druhá veta zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) Regulačná rada (ďalej len „odvolací orgán“).

Odvolačiaci orgán v súlade s § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal napadnuté rozhodnutie č. 1938/2012/E-OZ v celom rozsahu, tak ako aj predložený spisový materiál a podklady, ktoré boli v ňom obsiahnuté. Dôsledne a podrobne zvážil všetky dôvody uvádzané v odvolaní a zhodnotil závery a zdôvodnenia uvedené úradom v rozhodnutí č. 1938/2012/E-OZ jednotlivo, ako aj vo vzájomných súvislostiach a zistil nasledovné:

Dňa 01. 08. 2012 bol úradu doručený list spoločnosti HAKO, a. s., Štefánikova 1361/4, 031 01 Liptovský Mikuláš, IČO: 36 378 186 (ďalej len „spoločnosť HAKO, a. s.“) „Cenový návrh a žiadosť o vydanie potvrdenia o pôvode“ z 31. 07. 2012. Spoločnosť HAKO, a. s. v predmetnom liste uviedla, že v súvislosti so spustením nových fotovoltických zariadení do prevádzky, konkrétne „Budova s FVZ Galia 2 Vlachy“, „FVZ Galia 3 Vlachy“, „FVZ Galia 4 Dúbrava“ predkladá údaje.

V prílohe predmetného listu spoločnosť HAKO, a. s. zaslala nasledovné dokumenty: „Návrh ceny výrobcu elektriny z obnoviteľných zdrojov energie pre rok 2012“ (ďalej len „cenový návrh“), ktorý bol 01. 08. 2012 zaevidovaný pod č. 21705/2012/BA. V cenovom návrhu p. Gejdoš žiadal o schválenie ceny elektriny pre stanovenie doplatku na rok 2012 vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie v zariadení výrobcu elektriny FVZ Galia 4 Dúbrava, s uvedením do prevádzky 25. 06. 2012; Protokol o vykonaní funkčnej skúšky schválený a podpísaný za spoločnosť Stredoslovenská energetika – Distribúcia, a. s., Ulica republiky 5, 010 47 Žilina, IČO: 36 442 151 (ďalej len „spoločnosť SSE-D, a. s.“) riaditeľom Sekcie Asset management p. Ing. Martinom Magáthom dňa 02. 07. 2012; list obce Dúbrava „Oznámenie“ z 05. 05. 2012, ktorým obec Dúbrava oznámila p. Gejdošovi, že „nemá námietky k realizácii stavebných úprav nehnuteľnosti - stavba Dieľňa č. 584 evidovaná na LV č. 278 kú. Dúbrava vo vlastníctve žiadateľa, ktoré pozostávajú z realizácie umiestnenia 114 ks panelov Fotovoltického zariadenia“; list p. Gejdoša „Oznámenie o ukončení výstavby“ na obec Dúbrava z 25. 06. 2012, ktorým p. Gejdoš oznámil, že drobná FVZ Galia 4 Dúbrava bola ukončená a uvedená do prevádzky; „Výpis z katastra nehnuteľností“ preukazujúci vlastnícky vzťah k pozemku a k dielni na ktorej sa nachádza FVZ Galia 4 Dúbrava; jednopólová schéma FVZ Galia 4 Dúbrava; „Zmluva o zmluva o pripojení zariadenia výrobcu do NN distribučnej sústavy“ medzi p. Gejdošom a spoločnosťou SSE-D, a. s.; „Žiadosť o vydanie potvrdenia o pôvode elektriny z obnoviteľných zdrojov (okrem elektriny vyrobenej spaľovaním alebo spoluspaľovaním biomasy, biokvapaliny a biometánu) na obdobie nároku na podporu pre roky 2012 až 2027“ (ďalej len „žiadosť o vydanie potvrdenia“), ktorá bola 01. 08. 2012 zaevidovaná pod č. 21708/2012/BA. V žiadosti o vydanie potvrdenia p. Gejdoš uviedol ako dátum uvedenia zariadenia do prevádzky mesiac jún 2012 a celkový inštalovaný výkon zariadenia výrobcu elektriny 0,02736 MW (ďalej aj „podklady k cenovému návrhu“).

Úrad listom č. 2083/2013/BA „Oznámenie o začatí cenového konania“ z 22. 01. 2013 a listom č. 2085/2013/BA „Predloženie návrhu ceny na vyjadrenie“ z 22. 01. 2013 oznámil Ministerstvu hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) začatie cenového konania a že mu ako účastníkovi konania predkladá posúdený návrh ceny na vyjadrenie vo výške 119,11 €/MWh pre FVZ Galia 4 Dúbrava a že bude postupovať podľa § 11a ods. 1 vyhlášky úradu č. 225/2011 Z. z. z 11. júla 2011, ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike (ďalej len „vyhláška č. 225/2011 Z. z.“) v znení vyhlášky č. 184/2012 Z. z. Oba listy boli ministerstvu doručené 01. 02. 2013.

Dňa 22. 01. 2013 úrad vydal pod č. 1924/2012/PoP-OZE „Potvrdenie o pôvode elektriny z obnoviteľných zdrojov energie“, pre FVZ Galia 4 Dúbrava, s predpokladaným množstvom vyrobenej elektriny za kalendárny rok 28 MWh, bez investičnej pomoci zo štátneho rozpočtu (ďalej len „potvrdenie o pôvode elektriny“). Potvrdenie o pôvode elektriny bolo p. Gejdošovi doručené 04. 02. 2013.

Odvolačný orgán v súvislosti s vydaným potvrdením o pôvode elektriny konštatuje, že v predmetnom potvrdení úrad uviedol ako dátum uvedenia zariadenia FVZ Galia 4 Dúbrava do prevádzky 02. 07. 2012. Proti uvedenému dátumu p. Gejdoš nenamietal, a to napriek tej skutočnosti, že potvrdenie o pôvode elektriny podľa § 7 ods. 1 zákona č. 309/2009 Z. z. v znení zákona č. 136/2011 Z. z., výrobca elektriny predkladá prevádzkovateľovi regionálnej distribučnej sústavy a slúži na preukázanie práva na podporu podľa § 3 tohto zákona.

Úrad vydal 11. 02. 2013 rozhodnutie č. 1938/2012/E-OZ, ktorým pre rok 2012 schválil pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 119,11 €/MWh vyrobenej zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny FVZ Galia 4 Dúbrava. Rozhodnutie č. 1938/2012/E-OZ bolo p. Gejdošovi doručené 21. 02. 2013 a ministerstvu 19. 02. 2013.

Odvolačný orgán konštatuje, že úrad pri vydávaní rozhodnutia č. 1938/2012/E-OZ nepostupoval podľa § 12 ods. 6 zákona o regulácii. Nedodržanie lehoty pre vydanie predmetného rozhodnutia však podľa názoru odvolacieho orgánu nemalo vplyv na výrok rozhodnutia a bolo v súlade so zásadou materiálnej pravdy, podľa ktorej rozhodnutie nesmie byť na úkor zodpovedného a kvalitného rozhodovania a obsah rozhodnutia musí byť v súlade so skutočným stavom.

Dňa 08. 03. 2013 bolo úradu doručené odvolanie p. Gejdoša proti rozhodnutiu č. 1938/2012/E-OZ.

Úrad listom č. 11489/2013/BA a č. 11487/2013/BA „Odvolanie proti rozhodnutiu č. 1938/2012/E-OZ – upovedomenie“ z 08. 04. 2013 oznámil p. Gejdošovi a ministerstvu, že odvolanie proti rozhodnutiu úradu č. 1938/2012/E-OZ bolo 08. 04. 2013 postúpené odvolaciemu orgánu.

K uvedenému odvolaniu odvolací orgán uvádza nasledovné stanovisko:

V odvolaní p. Gejdoš uviedol, že úrad vydal 11. 02. 2013 rozhodnutie č. 1938/2012/E-OZ vo veci rozhodnutia o cene elektriny pre stanovenie doplatku pre p. Gejdoša, v ktorom schválil pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 119,11 €/MWh vyrobenej zo slnečnej energie v zariadení výrobcu elektriny FVZ Galia 4 Dúbrava a toto rozhodnutie mu bolo doručené 21. 02. 2013.

Odvolačný orgán k vyššie uvedenému uvádza, že p. Gejdoš v tejto časti odvolania konštatuje, že bolo vydané rozhodnutie č. 1938/2012/E-OZ.

Ďalej odvolací orgán konštatuje, že § 12 ods. 1 písm. a) zákona o regulácii ustanovuje, že cenovej regulácii podlieha výroba elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie a elektriny vyrobenej kombinovanou výrobou elektriny a tepla.

Podľa § 14 ods. 5 zákona o regulácii úrad rozhodne o návrhu ceny vydaním cenového rozhodnutia, ktoré doručí účastníkovi cenového konania a uverejní vo Vestníku úradu a na internetovej stránke úradu.

Problematiku podpory a podmienok podpory výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie upravuje zákon č. 309/2009 Z. z.

Ďalej p. Gejdoš v odvolaní uviedol, že 01. 08. 2012 podal „vo vyššie uvedenej veci návrh o schválenie ceny elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 194,54 €/MWh, čím začalo cenové konanie“. P. Gejdoš vo svojom návrhu uviedol, že okrem iných zákonom vyžadovaných skutočností, uviedol „aj dátum úspešného vykonania funkčných skúšok, a to dátum 25. 6. 2012, čo potvrdzuje aj protokol o vykonaní funkčnej skúšky. P. Gejdoš ďalej v odvolaní uviedol konkrétne časti protokolu o vykonaní funkčnej skúšky, a to:

- „- bod. 5 Protokolu – Kontrola spôsobu merania vykonaná pracovníkom SSE – Metrológia, s.r.o. – Sekcia Fakturačné merania, podpísaný p. Ján Rondzík, dňa 21. 6. 2012; záverečný výsledok kontroly: vyhovel;
- bod. 6 Protokolu – Kontrola nastavenia ochrán vykonaná pracovníkom SSE a. s. – Odbor riadiaca technika – tím Ochrany, meranie a automatizácia, podpísaný p. Igor Belfin, dňa 25. 6. 2012; záverečný výsledok kontroly: vyhovel;
- bod. 10 Protokolu – Kontrola správnosti vykonaných manipulácií, skúšok a testov vykonaná zodpovedným pracovníkom prevádzkovateľa zariadenia na výrobu elektriny, podpísaný Ing. Milan Kelčík, dňa 25. 6. 2012; záverečný výsledok kontroly: vyhovel.
- bod. 12 Protokolu – Kontrola pripojenia, správnosti merania výkonu a toku energie a povolenie pripojiť výrobné zariadenie na sústavu SSE-D vykonaná projektovým manažérom SSE-D, podpísaný p. Milan Záhradník, dňa 25. 6. 2012; záverečný výsledok kontroly: vyhovel.“

P. Gejdoš v odvolaní uviedol, že z „informácií uvedených v Protokole jednoznačne vyplýva, že dátum úspešného vykonania funkčných skúšok je dátum 25. 6. 2012, čo je výslovne potvrdené formuláciou „záverečný výsledok“ a podpisom zúčastnených zástupcov dotknutých spoločností.

Ďalej v odvolaní taktiež uviedol, že správnosť skutočností uvedených v protokole o vykonaní funkčnej skúšky a platnosť samotného protokolu bola v jeho závere schválená riaditeľom sekcie Asset Management p. Ing. Martinom Maghátom dňa 02. 07. 2012.

P. Gejdoš ďalej uviedol, že podľa § 2 ods. 3 písm. e) zákona č. 309/2009 Z. z. sa na účely tohto zákona všeobecne rozumie časom uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky dátum, kedy bolo na základe kolaudačného rozhodnutia povolené užívanie zariadenia výrobcu elektriny alebo kedy bola úspešne vykonaná funkčná skúška pripojenia zariadenia výrobcu elektriny so sústavou podľa toho, ktorý dátum nastane neskôr.

Podľa názoru p. Gejdoša užívanie FVZ Galia 4 Dúbrava, ktorého výstavba bola povolená schválením oznámenia o drobnej stavbe č. 724/2012 z 05. 05. 2012 obecným úradom Dúbrava, bolo umožnené oznámením o ukončení drobnej stavby, doručeným obecnému úradu Dúbrava 25. 06. 2012, ktorý ho prijal pod č. 436/2012.

Podľa p. Gejdoša z § 2 ods. 3 písm. e) zákona č. 309/2009 Z. z. v spojení so skutočnosťami uvedenými v protokole o vykonaní funkčnej skúšky „je zrejmé, že časom uvedenia zariadenia Navrhovateľa s celkovým inštalovaným výkonom 0,02736 MW, nachádzajúceho sa v lokalite k. ú. Dúbrava, parc. č. 927/5, súp. č. 584, okr. Liptovský Mikuláš, je dátum 25. 6. 2012, teda dátum úspešného vykonania funkčných skúšok priamo na mieste, kde sa predmetné zariadenie nachádza“.

Ďalej p. Gejdoš v odvolaní uviedol, že úrad nesprávne právne a vecne posúdil predložené dokumenty, najmä údaje a skutočnosti uvedené v protokole o vykonaní funkčnej skúšky a určil ako čas uvedenia zariadenia do prevádzky 02. 07. 2012, teda dátum potvrdenia správnosti a platnosti protokolu o vykonaní funkčnej skúšky. Podľa názoru p. Gejdoša „Zákon jednoznačne ustanovuje ako podmienku vykonanie funkčných skúšok ako faktický stav, ktorý nastane z povahy veci iba uskutočnením predpísaných testov v reálnom čase priamo na mieste, kde sa testované zariadenie nachádza za prítomnosti povereného technika“. Ďalej uviedol, že schválenie protokolu o vykonaní funkčnej skúšky podľa interných pravidiel príslušného prevádzkovateľa distribučnej sústavy, jeho podpísaním riaditeľom sekcie Asset management, nie je podľa ustanovení zákona č. 309/2009 Z. z. v tomto prípade relevantné,

ale ide iba o osvedčenie skutočností uvedených v protokole o vykonaní funkčnej skúšky, ktoré už nastali.

Odvolačný orgán k vyššie uvedenému uvádza nasledovné:

Odvolačný orgán konštatuje, že p. Gejdoš v tejto časti odvolania konštatoval začatie cenového konania, ktoré začalo podaním cenového návrhu na úrad dňa 01. 08. 2012.

Ako už bolo uvedené súčasťou cenového návrhu p. Gejdoša bol list obce Dúbrava „Oznámenie“ z 05. 05. 2012, ktorým obec Dúbrava oznámila p. Gejdošovi, že nemá námietky k realizácii FVZ Galia 4 Dúbrava a protokol o vykonaní funkčnej skúšky schválený a podpísaný za spoločnosť SSE-D, a. s. riaditeľom Sekcie Asset management p. Ing. Martinom Maghátom dňa 02. 07. 2012.

Podľa ustanovenia § 2 ods. 3 písm. e) zákona č. 309/2009 Z. z. v znení zákona č. 136/2011 Z. z. s účinnosťou od 01. 05. 2011 platí, že je „časom uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky dátum, kedy bolo na základe kolaudačného rozhodnutia povolené užívanie zariadenia výrobcu elektriny alebo kedy bola úspešne vykonaná funkčná skúška pripojenia zariadenia výrobcu elektriny do sústavy podľa toho, ktorý dátum nastane neskôr“.

Odvolačný orgán sa stotožňuje s rozhodnutím úradu, ktorý určil ako dátum uvedenia zariadenia do prevádzky dátum podpisu protokolu o vykonaní funkčnej skúšky dňa 02. 07. 2012, ktorý je dátumom neskorším ako dátum, kedy obec Dúbrava oznámila p. Gejdošovi súhlas s drobnou stavbou dňa 05. 05. 2012.

Odvolačný orgán konštatuje, že záväzným je dátum podpísania dokumentu, ktorý osvedčuje skutočnosť, ktorá nastala, t. j. protokolu o vykonaní funkčnej skúšky, nie samotný fyzický výkon vykonania funkčných skúšok. Podpis zodpovednej osoby podľa názoru odvolacieho orgánu, predstavuje predpoklad platnosti právneho úkonu. Samotný protokol o vykonaní funkčnej skúšky pritom vo svojom bode 13. označuje ako „Dátum ukončenia funkčnej skúšky („platnosť protokolu od“): 2. 7. 2012“ potvrdené podpisom a pečiatkou zodpovednej osoby, t. j. riaditeľom sekcie Asset management, Ing. Martinom Maghátom. Podpis dokumentu, t. j. protokolu o vykonaní funkčnej skúšky, predstavuje rozhodnú udalosť, z ktorej sa odvíjajú práva a povinnosti súvisiace s vykonaním funkčných skúšok.

Odvolačný orgán k uvedenému taktiež uvádza, že spoločnosť SSE-D, a. s. vydala a zverejnila na svojom webovom sídle usmernenie, aké náležitosti musí regulovaný subjekt predložiť, resp. aké povinnosti musí splniť, aby mohla byť elektrárňou s výrobou elektriny z obnoviteľných zdrojov pripojená do distribučnej sústavy spoločnosti SSE-D, a. s. V uvedenom usmernení, v časti „A. Funkčné skúšky zariadenia“ v bode 3. spoločnosť SSE-D, a. s. uvádza:

„Úspešné vykonanie funkčných skúšok Elektrárne je nevyhnutnou podmienkou pre vykonanie preberacieho konania. O úspešnosti funkčných skúšok bude žiadateľovi vydaný písomný protokol s uvedením výsledku. Ak funkčné skúšky nebudú úspešné, bude vyhotovený písomný protokol s výsledkom o neúspešnosti skúšky a žiadateľ musí v tom prípade opätovne písomne požiadať o ich opätovné vykonanie.“

Odvolačný orgán zastáva ten názor, že jednotlivé etapy funkčnej skúšky odsúhlasuje svojím podpisom na predpísanom tlačive protokolu o funkčnej skúške určená osoba zo spoločnosti SSE-D, a. s. V prípade pozitívnych výsledkov určená zodpovedná osoba osvedčí svojím podpisom platnosť celého procesu funkčnej skúšky. Tento „záverečný podpis“ zodpovednej osoby je treba považovať za úkon, ktorý vyžaduje oprávnená distribučná spoločnosť, a ktorým sa potvrdzuje platnosť a kompletnosť predchádzajúcich úkonov a bez ktorého by vykonané úkony nenadobudli právne účinky.

Spoločnosti SSE-D, a. s., ktorá je prevádzkovateľom distribučnej sústavy, vyplýva z § 5 ods. 14 zákona č. 309/2009 Z. z. v znení zákona č. 136/2011 Z. z., povinnosť vykonať funkčnú skúšku a po jej úspešnom vykonaní vydať o tejto skutočnosti doklad, tzn. protokol o funkčnej skúške. Spoločnosť SSE-D, a. s. určila v rámci svojej pôsobnosti postupnosť jednotlivých krokov a priebeh tohto skúšobného procesu premietla do formy protokolu o funkčnej skúške, ďalej sama určila koľko bodov bude obsahovať, v akom poradí budú nasledovať a akú záväznosť budú mať.

Odvolačný orgán má za to, že samotnou formuláciou v bode 13. protokolu o funkčnej skúške „Dátum ukončenia funkčnej skúšky (platnosť protokolu od)“ a „Bez tohto podpisu je protokol neplatný“ spoločnosť SSE-D, a. s. vyjadрила záväznosť bodu 13., čo do platnosti protokolu a určenia dátumu uvedenia zariadenia do prevádzky.

Odvolačný orgán má za preukázané, že pre platnosť protokolu o funkčnej skúške je záväzný dátum podpísania tohto protokolu v bode 13., v dôsledku čoho sa stáva právnym dokumentom zaväzujúcim všetky zainteresované strany. Samotný fyzický výkon funkčnej skúšky, ktorého výsledok je uvedený v bode 12. protokolu o funkčnej skúške, je len predpokladom k tomu, aby bol z hľadiska výsledku funkčnej skúšky vykonaný zodpovednou osobou záver, vyjadrený jej podpisom v bode 13. predmetného protokolu, pričom nie je vylúčený rovnaký dátum v bode 12. aj 13.

V odvolaní p. Gejdoš ďalej uviedol, že § 14 ods. 4 prvá veta zákona o regulácii ustanovuje, ak je návrh neúplný alebo je v rozpore s § 12 ods. 10 a § 14 ods. 3 písm. d), úrad vyzve účastníka cenového konania, aby v ním určenej lehote odstránil nedostatky.

Podľa názoru p. Gejdoša, ak úrad považoval jeho žiadosť za nesprávnu alebo neúplnú, najmä v súvislosti s určením dátumu uvedenia zariadenia do prevádzky, „malo postupovať v súlade s týmto ustanovením a vyzvať Navrhovateľa na odstránenie nedostatkov návrhu“. Úrad namiesto toho vydal rozhodnutie, v ktorom zmenil dátum uvedenia zariadenia do prevádzky, a to v rozpore s údajmi uvedenými v návrhu, pričom p. Gejdoš nebol zo strany úradu žiadnym spôsobom upovedomený o tomto nesúlade a nemal teda ani možnosť podať vysvetlenie pred vydaním rozhodnutia.

Odvolačný orgán k vyššie uvedenému uvádza nasledovné:

Odvolačný orgán konštatuje, že úrad pri schvaľovaní ceny pre stanovenie doplatku pre rok 2012 vychádzal z údajov predložených p. Gejdošom. Odvolačný orgán tieto údaje preskúmal a stotožňuje sa s názorom úradu, že sú úplné a obsahujú všetky údaje potrebné k vydaniu cenového rozhodnutia a úrad nemal dôvod vyzývať p. Gejdoša k ich doplneniu.

Odvolačný orgán síce súhlasí s p. Gejdošom, že v cenovom návrhu i v žiadosti o vydanie potvrdenia o pôvode elektriny, uviedol ako dátum uvedenia zariadenia do prevádzky, dátum 25. 06. 2012, ale ako prílohu cenového návrhu doložil protokol o vykonaní funkčnej skúšky, na ktorom sa nachádzal správny dátum uvedenia zariadenia do prevádzky, t. j. 02. 07. 2012.

Na základe uvedeného odvolačný orgán konštatuje, že úrad správne posúdil cenový návrh ako úplný.

Ďalej p. Gejdoš v odvolaní uviedol, že nesprávnym určením dátumu uvedenia zariadenia do prevádzky zo strany úradu bola p. Gejdošovi schválená pevná cena elektriny pre stanovenie doplatku v nesprávnej výške 119,11 €/MWh namiesto v správnej výške 194,54 €/MWh, čím „Navrhovateľovi vzniká škoda vo výške rozdielu medzi danými cenami za MWh vyrobenej elektriny“.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti podal p. Gejdoš odvolanie a žiadal zrušenie rozhodnutia č. 1938/2012/E-OZ a vydanie nového rozhodnutia, ktorým úrad schváli pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške 194,54 €/MWh vyrobenej zo slnečnej energie vo FVZ Galia 4 Dúbrava s celkovým inštalovaným výkonom 0,02736 MW, nachádzajúcej sa v lokalite k. ú. Dúbrava, parc. č. 927/5, súp. č. 584, okr. Liptovský Mikuláš.

Odvolací orgán k vyššie uvedenému uvádza nasledovné:

Odvolací orgán konštatuje, že úrad pri určení ceny pre stanovenie doplatku pre rok 2012 v rozhodnutí č. 1938/2012/E-OZ postupoval v súlade so zákonom a § 11a ods. 1 písm. b) vyhlášky č. 225/2011 Z. z. v znení vyhlášky č. 184/2012 Z. z., keď určil pevnú cenu pre stanovenie doplatku pre rok 2012 vo výške 119,11 €/MWh.

Odvolací orgán k protokolu o vykonaní funkčnej skúšky uvádza nasledovné:

V predmetnom protokole bolo v časti „Upozornenie“ pod písmenom b) uvedené: „Všetky vyššie uvedené údaje v tomto protokole sú platné ku dňu uvedenom v bode 8“. Odvolací orgán k uvedenému poznamenáva, že zo skutočností známych úradu z jeho činností, konkrétne z listu spoločnosti SSE-D, a. s. „Upresnenie ku Protokolu o funkčnej skúške pripojenia zariadenia“ z 25. 07. 2012, ktorý bol úradu doručený 26. 07. 2012 a zaevidovaný pod č. 21275/2012/BA, má rovnako ako úrad vedomosť o tom, že sa jedná o tlačovú chybu vo formulári protokolu o funkčnej skúške. Chyba spočíva v odkaze na bod 8. Správne znenie má byť „Všetky vyššie uvedené údaje v tomto protokole sú platné ku dňu uvedenom v bode 12.“ Odvolací orgán, rovnako ako úrad, vychádzal z listu spoločnosti SSE-D, a. s.

Odvolací orgán konštatuje, že v súvislosti s odvolacími konaniami, ktoré sa týkali spoločnej problematiky, t.j. výkladu bodov 12. a 13. protokolu o funkčnej skúške, kde bolo úradu doručené sporné, resp. nejednoznačné stanovisko riaditeľa sekcie Asset management spoločnosti SSE-D, a. s. p. Ing. Martina Magátha, bolo odvolaciemu orgánu na jeho vyžiadanie doručené jednoznačné konečné stanovisko generálneho riaditeľa spoločnosti SSE-D, a. s. p. Bertranda Jarryho. Konkrétne list spoločnosti SSE-D, a. s. č. 100/01/2013/BJ/LC „Stanovisko k žiadosti“, ktorý bol úradu doručený 04. 02. 2013 a zaevidovaný pod č. 4605/2013/BA. V tomto stanovisku p. Bertrand Jarry uviedol: „Dávame úradu do pozornosti, že čas, kedy bola funkčná skúška technicky, ako aj administratívne ukončená uvádza bod 13 protokolu o funkčnej skúške pripojenia zariadenia výrobcu elektriny, o čom svedčí aj text uvedeného protokolu v bode 13“ a, že „bod 13 uvedeného protokolu jasne definuje dátum ukončenia funkčnej skúšky. Toto stanovisko spoločnosť SSE – D nikdy nespochybnila a trvá na ňom od samého začiatku“. Odvolací orgán konštatuje, že úrad pri schvaľovaní a určovaní pevnej ceny elektriny pre stanovenie doplatku v prípade predchádzajúcich konaní, ako aj v prípade vydania rozhodnutia č. 1938/2012/E-OZ konal v súlade so zákonom, rovnako ako aj v súlade so stanoviskom generálneho riaditeľa spoločnosti SSE-D, a. s. p. Jarryho a nikdy nepostupoval inak, resp. v jeho rozpore.

Odvolací orgán listami č. 14025/2013/BA a č. 14026/2013/BA „Oboznámenie sa so spisom pred vydaním rozhodnutia“ z 13. 05. 2013 pozval účastníkov konania na nahliadnutie do spisu pred vydaním rozhodnutia, čo účastníci konania nevyužili a toto právo si v danej veci neuplatnili.

Na základe uvedených stanovísk a vyjadrení odvolací orgán rozhodol na svojom zasadnutí 23. 05. 2013 tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu sa podľa § 59 ods. 4 správneho poriadku nemožno odvolať.
Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Ing. Radoslav Naništa
podpredseda Regulačnej rady

JUDr. Ing. Ján Hijj, PhD.
člen Regulačnej rady

Rozhodnutie sa doručí:

1. Karol Gejdoš Galia, 032 12 Dúbrava 490,
2. Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, 820 07 Bratislava
3. Ministerstvo hospodárstva SR, Mierová 19, 827 15 Bratislava