

ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ
REGULAČNÁ RADA

Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 16/15588/17/RR

Bratislava 15. 08. 2017

Regulačná rada Úradu pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 6 ods. 3 písm. f) v spojení s § 18 ods. 3 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 164/2017 Z. z. vo veci odvolania regulovaného subjektu ZSE Energia, a.s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO 36 677 281 zo dňa 06. 04. 2017, proti rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0207/2017/E zo dňa 28. 02. 2017, ktorým určil maximálne ceny za dodávku elektriny domácnostiam a malým podnikom a podmienky ich uplatnenia, rozhodla tak, že

m e n í

podľa ustanovenia § 59 ods. 2 v spojení s § 46 a 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0207/2017/E zo dňa 28. 02. 2017 na regulačné obdobie, ktorým je obdobie schválené od 1. januára 2017 do 31. decembra 2021 takto:

1. Vo výrokovej časti rozhodnutia v ustanoveniach právnych predpisov, na základe ktorých Úrad pre reguláciu sieťových odvetví rozhodol, sa upravuje pôvodne uvedené ustanovenie § 14 ods. 11 a 12 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach na ustanovenie § 17 ods. 2 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach.
2. Vo výrokovej časti rozhodnutia č. 0207/2017/E zo dňa 28. 02. 2017 sa vypúšťa veta „Zároveň úrad podľa § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach pôvodné rozhodnutie č. 0027/2017/E zo dňa 30. 11. 2016 **z r u š u j e**“.
3. Vo výrokovej časti rozhodnutia č. 0027/2017/E zo dňa 30. 11. 2016 sa vypúšťajú ustanovenia § 28 a 29 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 260/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike.
4. Vo výrokovej časti rozhodnutia č. 0027/2017/E zo dňa 30. 11. 2016 sa vypúšťa nasledujúce znenie:

I. Ceny a podmienky dodávky elektriny zraniteľným odberateľom

Tieto ceny a podmienky dodávky elektriny sa uplatňujú na odber elektriny pre zraniteľných odberateľov, ktorými sú odberatelia elektriny v domácnosti podľa ich definície uvedenej v bode 2. časti II. tohto rozhodnutia s názvom Všeobecné podmienky uplatnenia cien za dodávku elektriny pre odberateľov elektriny v domácnosti (ďalej len „odberatelia elektriny v domácnosti“) a pre zraniteľných odberateľov – malé podniky podľa ich definície uvedenej v bode 1. časti III. tohto rozhodnutia s názvom Všeobecné podmienky uplatnenia cien za dodávku elektriny malému podniku (ďalej len „malé podniky“).

Pre účely ocenenia odberu elektriny zraniteľnými odberateľmi sa uplatňujú nasledovné druhy sadzieb:

1. DD1

Sadzba je zložená z:	bez DPH (€)
a) mesačnej platby za jedno odberné miesto (€/mes.)	1,00
b) ceny za elektrinu (€/kWh)	0,0359

DomovJednotarif – DD1 (pre odberateľov elektriny v domácnosti)

FirmaJednotarif – DD1 (pre malé podniky)

Sadzba dodávky elektriny DD1 môže byť dohodnutá (pridelená), len ak pre distribúciu elektriny do odberného miesta bude dohodnutá (pridelená) zodpovedajúca distribučná sadzba pre zraniteľných odberateľov s charakteristikou najbližšie zodpovedajúcou sadzbe dodávky elektriny DD1.

V prípade zraniteľných odberateľov – malé podniky je možné sadzbu DD1 použiť aj na skúšobnú prevádzku a dočasný odber.

2. DD2

Sadzba je zložená z:	bez DPH (€)
a) mesačnej platby za jedno odberné miesto (€/mes.)	1,00
b) ceny za odobratú elektrinu vo VT (€/kWh)	0,0410
c) ceny za odobratú elektrinu v NT (€/kWh)	0,0240

DomovDvojtarif - DD2 (pre odberateľov elektriny v domácnosti)

FirmaDvojtarif - DD2 (pre malé podniky)

Sadzba dodávky elektriny DD2 je vhodná pre tých zraniteľných odberateľov, ktorí chcú využiť výhodu časového pásma NT. Pásmo NT sa poskytuje minimálne osem hodín denne s fixne určeným časom prevádzky v pásme NT v nepretržitom trvaní aspoň tri hodiny, pričom blokovanie elektrických spotrebičov sa nevyžaduje. Podmienkou pridelenia sadzby DD2 je 2 - tarifné meranie.

Sadzba dodávky elektriny DD2 môže byť dohodnutá (pridelená), len ak pre distribúciu elektriny do odberného miesta bude dohodnutá (pridelená) zodpovedajúca distribučná sadzba pre zraniteľných odberateľov s charakteristikou najbližšie zodpovedajúcou sadzbe dodávky elektriny DD2.

3. DD3

Sadzba je zložená z:	bez DPH (€)
a) mesačnej platby za jedno odberné miesto (€/mes.)	1,00
b) ceny za odobratú elektrinu vo VT (€/kWh)	0,0500
ceny za odobratú elektrinu v NT (€/kWh)	0,0290

DomovVykurovanie - DD3 (pre odberateľov elektriny v domácnosti)

FirmaVykurovanie - DD3 (pre malé podniky)

Sadzbu dodávky elektriny DD3 možno dohodnúť (prideliť) pre odberné miesto s pevne inštalovanými elektrickými priamovýhrevnými spotrebičmi na vykurovanie, so zabezpečením technického blokovania priamovýhrevných častí počas pásma VT, pričom pripojenie je na samostatný elektrický obvod inštalovaný napevno bez zásuviek so stýkačom ovládaným spínačom HDO cez oddeľujúce relé, ktorý určí prevádzkovateľ distribučnej sústavy.

Pásmo NT sa poskytuje minimálne 20 hodín denne s blokovaním priamovýhrevných elektrických spotrebičov počas pásma VT. Táto sadzba dodávky elektriny je určená aj pre tepelné čerpadlá. Podmienkou pridelenia sadzby dodávky elektriny DD3 je 2 - tarifné meranie.

Sadzba dodávky elektriny DD3 môže byť dohodnutá (pridelená), len ak pre distribúciu elektriny do odberného miesta bude dohodnutá (pridelená) zodpovedajúca distribučná sadzba pre zraniteľných odberateľov s charakteristikou najbližšie zodpovedajúcou sadzbe dodávky elektriny DD3.

4. DD5

Sadzba je zložená z:	bez DPH (€)
a) mesačnej platby za jedno odberné miesto (€/mes.)	1,00
b) ceny za odobratú elektrinu vo VT (€/kWh)	0,0480
ceny za odobratú elektrinu v NT (€/kWh)	0,0270

DomovAku – DD5 (pre odberateľov elektriny v domácnosti)

Sadzbu dodávky elektriny DD5 možno dohodnúť (prideliť) výlučne pre odberateľov elektriny v domácnosti, a to pre elektrifikované odberné miesto s pevne inštalovanými elektrickými akumuláčnými alebo hybridnými spotrebičmi na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody, kde sa elektrina využíva aj na varenie.

Pásmo NT sa poskytuje minimálne osem hodín denne s blokovaním akumuláčných elektrických spotrebičov v čase pásma VT.

Sadzba dodávky elektriny DD5 môže byť dohodnutá (pridelená), len ak pre distribúciu elektriny do odberného miesta bude dohodnutá (pridelená) zodpovedajúca distribučná sadzba pre zraniteľných odberateľov – domácnosť s charakteristikou najbližšie zodpovedajúcou sadzbe dodávky elektriny DD5.

5. DD6

Skupina odberov	bez DPH (€)
a) odber s občasou prevádzkou	1,00
b) odbery s minimálnou ustálenou spotrebou, mesačný poplatok za každých aj začatých 10 W inštalovaného príkonu, mesačný poplatok za každých aj začatých 10W inštalovaného príkonu	1,00

FirmaMini - DD6 (pre malé podniky)

Sadzbu dodávky elektriny DD6 možno dohodnúť (prideliť) výlučne pre malé podniky, a to v prípade, že odber elektriny nie je technicko-ekonomicky možné merať a odberné zariadenie pripojené na verejný rozvod elektriny nízkeho napätia má inštalovaný príkon do 1 000 W.

Vyúčtovanie dodávky elektriny sa realizuje k poslednému dňu fakturačného odpočtového cyklu.

6. DD7

Sadzba je zložená z:	bez DPH (€)
a) mesačnej platby za jedno odberné miesto (€/mes.)	1,00
b) ceny za elektrinu (€/kWh)	0,0270

FirmaSvetlo - DD7 (pre malé podniky)

Sadzbu dodávky elektriny DD7 možno dohodnúť (prideliť) výlučne pre malé podniky, a to len ak pre distribúciu elektriny do daného odberného miesta bude dohodnutá (pridelená) zodpovedajúca distribučná sadzba s ohľadom na charakteristiku sadzby dodávky elektriny DD7.

Podmienkou pridelenia sadzby DD7 je odberné miesto vybavené výlučne s elektrickými svetelnými spotrebičmi, ktorých čas zapnutia a vypnutia je závislý od intenzity denného svetla a slúžia len na osvetľovanie verejných priestranstiev.

Vysvetlivky k použitým skratkám:

VT – časové pásmo vysokej tarify (vysoké pásmo, vyššia cena)

NT – časové pásmo nízkej tarify (nízke pásmo, nižšia cena)

Pre odberateľov elektriny v domácnosti:

Sadzba DomovJednotarif - DD1 nahrádza sadzby DomovMini-DD1 a DomovKlasik - DD2.

Sadzba DomovDvojtarif - DD2 nahrádza sadzbu DomovNočnýPrúd - DD3.

Sadzba DomovVyukurovanie - DD3 nahrádza sadzbu DomovVyukurovanie DD5.

Sadzba DomovAku - DD5 - nahrádza sadzbu DomovAku - DD4.

Pre malé podniky:

Sadzba FirmaJednotarif - DD1 – nahrádza sadzbu DMP1 – FirmaJednotarif.

Sadzba FirmaDvojtarif - DD2 nahrádza sadzbu DMP4 – FirmaDvojtarif.

Sadzba FirmaVyukurovanie - DD3 –nahrádza sadzbu DMP6 – FirmaVyukurovanie.

Sadzba FirmaSvetlo - DD7 –nahrádza sadzbu DMP10 – FirmaSvetlo.

II. Všeobecné podmienky uplatnenia cien za dodávku elektriny pre odberateľov elektriny v domácnosti

1. Sadzby, ceny a podmienky uplatnenia ceny uvedené v tomto rozhodnutí platia od 1. januára 2017 do 31. decembra 2017. V prípade zmeny rozhodnutia bude dodávateľ elektriny uplatňovať sadzby, ceny alebo podmienky pre odberateľov elektriny v domácnosti podľa zmeneného rozhodnutia od obdobia určeného v novom rozhodnutí Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“).
2. Sadzby a ceny vrátane podmienok uvedené v tomto rozhodnutí platia pre dodávku elektriny do odberných miest odberateľov elektriny v domácnosti (aj pre chaty, garáže, záhradky a podobne, ak odber neslúži na podnikateľskú činnosť alebo inú činnosť, ktorá nepredstavuje vlastnú spotrebu odberateľa elektriny v domácnosti).
3. Zmluvou o dodávke elektriny sa rozumie aj zmluva o združenej dodávke elektriny alebo zmluva o dodávke elektriny, ktorou sa poskytuje univerzálna služba.
4. Príslušným prevádzkovateľom distribučnej sústavy sa rozumie prevádzkovateľ distribučnej sústavy, do ktorej je príslušné odberné miesto pripojené.
5. K cenám za dodávku elektriny pre domácnosti sa dodávateľom elektriny pripočíta (i) tarifa za distribúciu elektriny bez strát vrátane prenosu a strát elektriny pri prenose elektriny, tarifa za straty pri distribúcii elektriny, odvod podľa § 7 ods. 1 písm. b) zákona č. 238/2006 Z. z. o Národnom jadrovom fonde na vyradovanie jadrových zariadení a na nakladanie s vyhoretým jadrovým palivom a rádioaktívnymi odpadmi (zákon o jadrovom fonde) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ostatné položky podľa aktuálne platného cenového rozhodnutia úradu, ktorým boli schválené alebo určené ceny za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny pre príslušného prevádzkovateľa distribučnej sústavy, do ktorej je príslušné odberné miesto pripojené a (ii) tarifa za systémové služby a tarifa za podporu elektriny z obnoviteľných zdrojov energie, tarifa za podporu elektriny vyrobenej vysokoúčinnou kombinovanou výrobou, tarifa za elektrinu vyrobenú z domáceho uhlia a tarifa za ostatné činnosti organizátora krátkodobého trhu s elektrinou podľa cenového rozhodnutia, ktorým boli schválené alebo určené ceny za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy, do ktorej je zraniteľný odberateľ elektriny pripojený. Uvedené platí v prípade, ak je dodávka elektriny dodávateľom elektriny odberateľovi elektriny v domácnosti združenou dodávkou elektriny, t.j. v prípade uzatvorenia zmluvy o združenej dodávke elektriny alebo zmluvy o dodávke elektriny, ktorou sa poskytuje univerzálna služba.
6. Ak nie je dodávka elektriny dodávateľom elektriny odberateľovi elektriny v domácnosti združenou dodávkou elektriny, pričom odberateľ elektriny v domácnosti si zvolil pre svoje odberné miesto režim prenesenej zodpovednosti za odchýlku a dodávateľ elektriny prevzal za odberné miesto odberateľa elektriny v domácnosti zodpovednosť za odchýlku, k cenám za dodávku elektriny pre domácnosti sa dodávateľom elektriny pripočíta tarifa za systémové služby a tarifa za podporu elektriny z obnoviteľných zdrojov energie, tarifa za podporu elektriny vyrobenej vysokoúčinnou kombinovanou výrobou, tarifa za elektrinu vyrobenú z domáceho uhlia a tarifa za ostatné činnosti organizátora krátkodobého trhu s elektrinou podľa cenového rozhodnutia, ktorým boli schválené alebo určené ceny za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy, do ktorej je zraniteľný odberateľ elektriny pripojený.
7. Odberateľ elektriny v domácnosti si môže podľa svojich odberových pomerov zvoliť sadzbu podľa podmienok uvedených v tomto rozhodnutí, pričom musí spĺňať podmienky uvedené v tomto rozhodnutí na pridelenie zvolenej sadzby.

8. Príslušná sadzba sa uplatňuje najmenej jeden rok pre toho istého odberateľa elektriny v domácnosti na tom istom odbernom mieste. O zmenu sadzby u toho istého odberateľa elektriny v domácnosti v tom istom odbernom mieste možno požiadať najskôr po uplynutí 12 mesiacov od poslednej zmeny sadzby. V prípade zmeny odberových pomerov odberateľa elektriny v domácnosti počas roka môže odberateľ elektriny v domácnosti požiadať o zmenu sadzby skôr. Zmenu sadzby posudzuje a povoľuje dodávateľ elektriny. Za zmenu odberových pomerov sa nepovažuje sezónne využívanie spotrebičov. Sadzba sa nikdy nemení automaticky podľa výšky ročnej spotreby alebo skutočnej spotreby za príslušné odpočtové obdobie.
9. Dodávateľ elektriny vyhotovuje vyúčtovacie faktúry za dodávku elektriny spravidla jedenkrát ročne. Ak odberateľ elektriny neumožní prístup k určenému meradlu na účely odpočtu dodanej elektriny, spotreba elektriny sa vyúčtuje podľa spotreby určenej príslušným prevádzkovateľom distribučnej sústavy iným spôsobom v súlade s prevádzkovým poriadkom prevádzkovateľa distribučnej sústavy.
10. Meranie dodávky elektriny sa vykonáva súvisle počas celého dňa v jednom pásme, alebo je rozlíšené na pásmo VT a pásmo NT, ktorých využitie je určené príslušnou sadzbou.
11. Sadzba je zložená:
 - a) z mesačnej platby za jedno odberné miesto a
 - b) z ceny za 1 kWh odobratej elektriny, ak ide o jedнопásmovú sadzbu a z ceny za 1 kWh odobratej elektriny v príslušnom pásme (NT a VT), ak ide o dvojпásmovú sadzbu.
12. Doba trvania (doba platnosti) VT a NT je určená príslušným prevádzkovateľom distribučnej sústavy.
13. V prípade mesačnej platby za jedno odberné miesto sa neucelené časti kalendárnych mesiacov fakturujú alikvotne podľa počtu dní v danom fakturačnom období s prihliadnutím na celkový počet dní v kalendárnom roku, t.j. $1/365$ dvanásťnásobku mesačnej platby za každý, aj začatý deň dodávky elektriny.
14. Dodávateľ elektriny alebo príslušný prevádzkovateľ distribučnej sústavy je oprávnený kedykoľvek vykonať kontrolu dodržiavania podmienok pre pridelenie sadzieb uvedených v tomto rozhodnutí, ako aj kontrolu splnenia podmienok pre pridelenie sadzby dodávky elektriny pre odberateľa elektriny v domácnosti ustanovených právnymi predpismi alebo týmto rozhodnutím.
15. V prípade neoprávnene pridelennej sadzby má dodávateľ elektriny právo doúčtovať odberateľovi elektriny v domácnosti spotrebu v sadzbe, na ktorú má odberateľ elektriny v domácnosti právo podľa podmienok tohto rozhodnutia.
16. Odpočet určených meradiel sa vykoná na konci fakturačného obdobia. Pri zmene ceny dodávky elektriny na začiatku alebo v priebehu regulačného roka, sa nová cena bude uplatňovať od účinnosti takejto zmeny, pričom spotreba elektriny na odbernom mieste ku dňu účinnosti zmeny ceny sa určí vykonaním odpočtu určených meradiel alebo iným spôsobom určeným príslušným prevádzkovateľom distribučnej sústavy v súlade s prevádzkovým poriadkom prevádzkovateľa distribučnej sústavy. Ak sa spotreba určí iným spôsobom ako fyzickým odpočtom určeného meradla, môže odberateľ elektriny v domácnosti požiadať dodávateľa elektriny o preverenie jej správnosti.
17. V cenách podľa sadzieb sú zahrnuté aj náklady súvisiace s uzavretím, ukončením alebo zmenou zmluvy bez návštevy odberného miesta a s vykonaním zmeny pri zmene dodávateľa elektriny.

III. Všeobecné podmienky uplatnenia cien za dodávku elektriny malému podniku

1. Sadzby, ceny a podmienky uplatnenia ceny uvedené v tomto rozhodnutí platia od 1. januára 2017 do 31. decembra 2017 pre dodávku elektriny spoločnosťou ZSE Energia, a.s. ako dodávateľa elektriny (ďalej len „dodávateľ elektriny“) zraniteľnému odberateľovi, ktorým je malý podnik. Na základe vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) č. 260/2016 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike sa na účely cenovej regulácie dodávky elektriny malému podniku na rok 2017 považuje za malý podnik koncový odberateľ elektriny mimo domácnosti s ročnou spotrebou elektriny za všetky jeho odberné miesta najviac 30 000 kWh za rok 2015.
2. Pre účely priradenia sadziieb a cien za dodávku elektriny malému podniku na rok 2017 je rozhodujúca spotreba odberateľa elektriny mimo domácnosti za rok 2015.
3. Sadzby a ceny za dodávku elektriny malému podniku na rok 2017 uvedené v tomto rozhodnutí sa pridelia odberateľovi elektriny mimo domácnosti, ktorého ročná spotreba elektriny za rok 2015 za všetky jeho odberné miesta, do ktorých mu bola v roku 2015 dodávaná elektrina, bola najviac 30 000 kWh.
4. Sadzby a ceny za dodávku elektriny malému podniku na rok 2017 uvedené v tomto rozhodnutí sa pridelia aj novému odberateľovi elektriny mimo domácnosti, ktorý má históriu spotreby za rok 2015 kratšiu ako za celý rok 2015, avšak nie menej ako 270 dní roku 2015, a to podľa projektovanej plánovanej spotreby na celý rok 2015 na všetkých jeho odberných miestach prepočítanej podľa typu sadzby a vyúčtovania odberu elektriny odberateľa elektriny mimo domácnosti za rok 2015 na všetkých jeho odberných miestach. Nový odberateľ elektriny mimo domácnosti na účely tohto ustanovenia je odberateľ elektriny mimo domácnosti, ktorý na odbernom mieste začal odoberať elektrinu až v priebehu roka 2015 a odoberal elektrinu aspoň 270 dní roku 2015.
5. Za malý podnik sa na účely pridelenia sadziieb a cien za dodávku elektriny malému podniku na rok 2017 nepovažuje odberateľ elektriny mimo domácnosti, ktorý vôbec neodoberal elektrinu v roku 2015 alebo odoberal elektrinu počas menej ako 270 dní roku 2015.
6. Dodávateľ elektriny určí koncových odberateľov elektriny mimo domácnosti, ktorí sú považovaní za malý podnik na rok 2017, na základe údajov o histórii ich spotreby za rok 2015, ktorými disponuje pri výkone svojej činnosti. Ak dodávateľovi elektriny nie je známa spotreba elektriny koncového odberateľa elektriny na jeho odberných miestach v roku 2015 (napríklad preto, že dodávateľ elektriny nebol dodávateľom elektriny do všetkých alebo niektorých odberných miest koncového odberateľa elektriny v roku 2015), je koncový odberateľ elektriny povinný dodávateľovi elektriny preukázať, že je malým podnikom na účely pridelenia sadziieb a cien za dodávku elektriny malému podniku na rok 2017 a poskytnúť dodávateľovi elektriny úplné a pravdivé informácie o všetkých jeho odberných miestach, do ktorých mu bola v roku 2015 dodávaná elektrina, o spotrebe elektriny za rok 2015 na týchto odberných miestach a o období roku 2015, za ktoré je táto spotreba elektriny na týchto odberných miestach určená, vrátane daňových dokladov preukazujúcich tieto skutočnosti. Preukázanie týchto skutočností dodávateľovi elektriny zo strany koncového odberateľa elektriny je podmienkou pridelenia sadzby a ceny za dodávku elektriny malému podniku na rok 2017 zo strany dodávateľa elektriny podľa tohto rozhodnutia. V prípade neoprávnene pridelennej sadzby a ceny za dodávku elektriny malému podniku na rok 2017, má dodávateľ elektriny právo túto sadzbu koncovému odberateľovi elektriny

- odňať a doúčtovať mu spotrebu v príslušnej sadzbe platnej pre odberateľov elektriny mimo domácností okrem malých podnikov.
7. V prípade zmeny rozhodnutia bude dodávateľ elektriny uplatňovať sadzby, ceny alebo podmienky za dodávku elektriny malému podniku podľa zmeneného rozhodnutia od obdobia určeného v novom rozhodnutí úradu.
 8. Ceny v sadzbách za dodávku elektriny malému podniku určené týmto rozhodnutím v sebe zahŕňajú náklady na obstaranie elektriny vrátane nákladov na odchýlku, ako aj ovplyvniteľné náklady na dodávku elektriny a primeraný zisk, ktorý je možno zahrnúť do ceny dodávateľa elektriny malému podniku, a pozostávajú z dvoch častí:
 - a) z mesačnej platby za jedno odberné miesto,
 - b) z ceny za jednu kWh odobratej elektriny, ak ide o jednopásmovú sadzbu, a z ceny za jednu kWh odobratej elektriny v príslušnom pásme (VT a NT), ak ide o dvojpásmovú sadzbu.
 9. Ak je dodávka elektriny dodávateľom elektriny malému podniku združenou dodávkou elektriny, k cenám za dodávku elektriny malému podniku pre každé odberné miesto malého podniku sa dodávateľom elektriny pripočíta (i) tarifa za distribúciu elektriny bez strát vrátane prenosu elektriny a strát elektriny pri prenose, tarifa za straty pri distribúcii elektriny, odvod podľa § 7 ods. 1 písm. b) zákona č. 238/2006 Z. z. o Národnom jadrovom fonde na vyrad'ovanie jadrových zariadení a na nakladanie s vyhoretým jadrovým palivom a rádioaktívnymi odpadmi (zákon o jadrovom fonde) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ostatné položky v súlade s cenovým rozhodnutím vo veci schválenia alebo určenia ceny za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy, do ktorej je príslušné odberné miesto malého podniku pripojené, a (ii) tarifa za systémové služby, tarifa za podporu elektriny z obnoviteľných zdrojov energie, tarifa za podporu elektriny vyrobenej vysokoúčinnou kombinovanou výrobou, tarifa za elektrinu vyrobenú z domáceho uhlia a tarifa za ostatné činnosti organizátora krátkodobého trhu s elektrinou podľa cenového rozhodnutia, ktorým boli schválené alebo určené ceny za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy, do ktorej je zraniteľný odberateľ elektriny pripojený.
 10. Ak nie je dodávka elektriny dodávateľom elektriny malému podniku združenou dodávkou elektriny, pričom malý podnik si zvolil pre svoje odberné miesto režim prenesenej zodpovednosti za odchýlku a dodávateľ elektriny prevzal za odberné miesto malého podniku zodpovednosť za odchýlku, k cenám za dodávku elektriny malému podniku sa dodávateľom elektriny pripočíta tarifa za systémové služby, tarifa za podporu elektriny z obnoviteľných zdrojov energie, tarifa za podporu elektriny vyrobenej vysokoúčinnou kombinovanou výrobou, tarifa za elektrinu vyrobenú z domáceho uhlia a tarifa za ostatné činnosti organizátora krátkodobého trhu s elektrinou podľa cenového rozhodnutia, ktorým boli schválené alebo určené ceny za prístup do distribučnej sústavy a distribúciu elektriny pre prevádzkovateľa distribučnej sústavy, do ktorej je zraniteľný odberateľ elektriny pripojený.
 11. Odpočet určených meradiel sa vykoná na konci fakturačného obdobia príslušným prevádzkovateľom distribučnej sústavy. Pri zmene ceny dodávky elektriny malému podniku na začiatku alebo v priebehu regulačného roka, sa nová cena bude uplatňovať od účinnosti takejto zmeny, pričom spotreba elektriny na odbernom mieste ku dňu účinnosti zmeny ceny sa určí vykonaním odpočtu určených meradiel alebo iným spôsobom stanoveným v prevádzkovom poriadku prevádzkovateľa distribučnej sústavy. Ak sa spotreba určí iným spôsobom ako fyzickým odpočtom, môže odberateľ elektriny požiadať dodávateľa elektriny o preverenie jej správnosti.
 12. V prípade mesačnej platby za jedno odberné miesto sa neucelené časti kalendárnych mesiacov fakturujú alikvotne podľa počtu dní v danom fakturačnom období s prihliadnutím na celkový počet dní v kalendárnom roku, t.j.1/365 dvanásť násobku

- mesačnej platby za každý aj začatý deň dodávky elektriny.
13. Faktúry za opakované dodanie tovaru a služby pre odberateľov elektriny malý podnik sa vyhotovujú spravidla mesačne na základe predpokladaného množstva odberu elektriny stanoveného spravidla na základe skutočného odberu elektriny za predchádzajúce obdobie.
 14. Sadzbu možno zmeniť najskôr po uplynutí 12 mesiacov od poslednej zmeny sadzby, ak sa zmluvné strany nedohodnú inak.
 15. Dodávateľ elektriny je oprávnený skontrolovať dodržiavanie podmienok na pridelenie danej sadzby. V prípade neoprávnene pridelennej sadzby má dodávateľ elektriny právo doúčtovať spotrebu elektriny cenou za dodávku elektriny v príslušnej sadzbe, ktorej podmienky pridelenia odberateľ elektriny malý podnik spĺňa.
 16. Dodávateľ elektriny účtuje k cenám za dodávku elektriny malému podniku DPH v súlade so zákonom č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení neskorších predpisov a spotrebnú daň z elektriny v súlade so zákonom č. 609/2007 Z. z. o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu a o zmene a doplnení zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov.
 17. Zmluvou o dodávke elektriny sa rozumie aj zmluva o združenej dodávke elektriny, zmluva o dodávke elektriny oprávnenému odberateľovi a zmluva o dodávke elektriny vrátane prevzatia zodpovednosti za odchýlku so zabezpečením distribúcie elektriny a súvisiacich sieťových služieb oprávnenému odberateľovi elektriny.

5. vo výrokovej časti rozhodnutia č. 0027/2017/E zo dňa 30. 11. 2016 sa vypúšťa veta „Ceny uvedené v tomto rozhodnutí sú bez dane z pridanej hodnoty, bez spotrebnej dane z elektriny a bez odvodu do Národného jadrového fondu na vyradovanie jadrových zariadení a na nakladanie s vyhoretým jadrovým palivom a rádioaktívnymi odpadmi“.

Ostatné časti výroku rozhodnutia č. 0207/2017/E zo dňa 28. 02. 2017 a týmto rozhodnutím meneného rozhodnutia č. 0027/2017/E zo dňa 30. 11. 2016 ponecháva odvolací orgán nezmenené a v platnosti.

Toto rozhodnutie je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia č. 0207/2017/E zo dňa 28. 02. 2017 a rozhodnutia č. 0027/2017/E zo dňa 30. 11. 2016.

Odôvodnenie:

1. Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „prvostupňový orgán“ alebo „úrad“) vydal v konaní o cenovej regulácii rozhodnutie č. 0207/2017/E zo dňa 28. 02. 2017, ktorým rozhodol tak, že pre regulovaný subjekt, ktorým je spoločnosť ZSE Energia, a.s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava, IČO 36 677 281 určil na obdobie od 1. januára 2017 do 31. decembra 2021 maximálne ceny za dodávku elektriny domácnostiam a malým podnikom a podmienky ich uplatnenia.
2. Proti tomuto rozhodnutiu podal regulovaný subjekt včas odvolanie.

I. Konanie o cenovej regulácii - rozhodnutie prvostupňového orgánu

3. Prvostupňový orgán začal dňa 20. 02. 2017 konanie z vlastného podnetu vo veci zmeny rozhodnutia č. 0027/2017/E zo dňa 30. 11. 2016, ktorým schválil maximálne ceny za dodávku elektriny domácnostiam a malým podnikom a podmienky ich uplatnenia. Podľa § 17 ods. 2 písm. c) zákona o regulácii úrad z vlastného podnetu zmení rozhodnutie aj vtedy, ak sa zmenil rozsah cenovej regulácie lebo spôsob vykonávania cenovej regulácie.

4. V rámci tohto konania prvostupňový orgán uviedol, že dôvodom na začatie konania z podnetu úradu je skutočnosť, že maximálne ceny za dodávku elektriny domácnostiam a malým podnikom a podmienky ich uplatnenia podliehajú cenovej regulácii a zároveň uviedol, že dňa 10. 02. 2017 nadobudla účinnosť vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 18/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike, podľa ktorej sa postupuje pri vykonávaní cenovej regulácie na rok 2017.
5. Dňa 20. 02. 2017 bola regulovanému subjektu doručená výzva na vyjadrenie sa v lehote piatich dní od doručenia výzvy k podkladom pred vydaním rozhodnutia, pričom prvostupňový orgán uviedol, že v cenovom konaní postupuje podľa zákona o regulácii a vyhlášky úradu č. 18/2017 Z. z.
6. Dňa 27. 02. 2017 bola prvostupňovému orgánu doručená odpoveď regulovaného subjektu na výzvu na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia, ktorou regulovaný subjekt úradu predložil:
 - a) údaje potrebné na výpočet cien za dodávku elektriny pre odberateľov elektriny v domácnosti na rok 2017 podľa § 31 a 32 vyhlášky č. 18/2017 Z. z.,
 - b) údaje potrebné na výpočet cien za dodávku elektriny malému podniku na rok 2017 podľa § 33 až 35 vyhlášky č. 18/2017 Z. z.,
7. Dňa 28. 02. 2017 bola regulovanému subjektu doručená výzva na doplnenie vyjadrenia sa v lehote piatich dní od doručenia výzvy na doplnenie vyjadrenia sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia, pričom prvostupňový orgán uviedol, že v cenovom konaní vychádza
 - a) z podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 5393-2016-BA k rozhodnutiu č. 0027/2017/E zo dňa 30. 11. 2016,
 - b) z podkladov, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu č. 879-2017-BA a
 - c) z informácií známych mu z úradnej činnosti. Zároveň prvostupňový orgán oznámil regulovanému subjektu, že zohľadní plánované náklady na odchýlku súvisiacich s dodávkou elektriny domácnostiam a malému podniku v eurách na jednotku množstva elektriny v roku 2017 vo výške 2,3380 eura/MWh.
8. Dňa 28. 02. 2017 bola prvostupňovému orgánu doručená odpoveď regulovaného subjektu na výzvu na doplnenie vyjadrenia sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia, ktorou regulovaný subjekt úradu uviedol, že:
 - a) namieta plánované náklady na odchýlku súvisiace s dodávkou elektriny domácnostiam a malým podnikom v eurách na jednotku množstva elektriny v roku 2017 vo výške 2,3380 eura/MWh, nakoľko nepokrývajú reálne náklady regulovaného subjektu a zároveň je zrejmé, že cena elektriny v poslednom období výrazne rastie,
 - b) takisto regulovaný subjekt namieta retroaktivitu, t.j. že úrad v tomto konaní zamýšľa určiť ceny spätne na obdobie od 1. januára 2017. Zároveň s tým vzniknú aplikačné problémy v praxi a regulovaný subjekt nebude schopný dodržať niektoré zákonné ustanovenia zákona o energetike.
9. Prvostupňový orgán napokon rozhodol podľa § 14 ods. 11 a 12 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v spojení s § 31 až 35 vyhlášky č. 18/2017 Z. z., pričom dňa 02.03.2017 bolo rozhodnutie prvostupňového orgánu č. 0207/2017/E zo dňa 28. 02. 2017 doručené regulovanému subjektu.
10. Mailom zo dňa 14. 03. 2017 požiadal regulovaný subjekt o kópie dokumentov zo spisu č. 879-2017-BA, ktoré boli podkladom pre vydanie rozhodnutia úradu č. 0207/2017/E,

ktorým určil maximálne ceny za dodávku elektriny domácnostiam a malým podnikom a podmienky ich uplatnenia na obdobie od 1. januára 2017 do 31. decembra 2021.

11. Dňa 15. 03.2017 sa uskutočnilo nazeranie do spisu, pričom úrad poskytol regulovanému subjektu fotokópiu obsahu spisu ku dňu nahliadnutiu do spisu. Z nazerania do spisu bol vyhotovený záznam.

II. Odvolanie regulovaného subjektu

12. Dňa 10. 04. 2017 bolo prvostupňovému orgánu doručené odvolanie zaevidované pod podacím číslom úradu 15588/2017/BA proti vyššie opísanému rozhodnutiu, v ktorom regulovaný subjekt vyjadruje svoje presvedčenie o tom, že úrad nemá právomoc určiť ceny a podmienky ich uplatnenia so spätnou účinnosťou a žiada, aby napadnuté rozhodnutie bolo zmenené tak, aby pôsobilo len do budúcnosti, teda odo dňa jeho doručenia regulovanému subjektu.
13. V časti B.1 odvolania regulovaný subjekt poukazuje na účinnosť správnych rozhodnutí vo všeobecnosti.
14. V časti B.2 odvolania regulovaný subjekt poukazuje osobitne na účinnosť cenového rozhodnutia, ktoré môže pôsobiť iba smerom do budúcnosti, vymenovaním príslušných ustanovení zákona č. 250/2012 Z. z.
15. V časti B.3 odvolania regulovaný subjekt uvádza rozpor s princípom zákazu retroaktivity vtedy, ak individuálny správny akt nadobudne účinnosť skôr ako všeobecne záväzný právny predpis, podľa ktorého je vydaný.
16. V časti B.4 odvolania regulovaný subjekt rozoberá podľa právnej teórie retroaktivitu a jej zákaz.
17. V časti B.5 odvolania regulovaný subjekt namieta zrušenie rozhodnutia č. 0027/2017/E zo dňa 30. 11. 2016 a považuje to za závažný zásah do právnej istoty. Konštatuje, že pôvodné rozhodnutie bolo vydané v súlade so zákonom o regulácii aj cenovou vyhláškou a platí princíp prezumpcie jeho správnosti. Regulovaný subjekt vytýka úradu, že pôvodné rozhodnutie bolo síce napadnutým rozhodnutím zrušené, ale v odôvodnení rozhodnutia úrad neidentifikoval žiadnu vadu pôvodného rozhodnutia a ani nenaznačil, že by malo byť nezákonné. Regulovaný subjekt súčasne pripomína, že úrad začal cenové konanie z vlastného podnetu podľa § 17 ods. 2 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. Podľa regulovaného subjektu malo dôjsť k zmene pôvodného rozhodnutia z dôvodu, že sa zmenil rozsah cenovej regulácie alebo spôsob vykonávania cenovej regulácie, ako to výslovne pripúšťa § 17 ods. 2 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. a ďalej konštatuje, že úrad sa však napokon rozhodol pôvodné rozhodnutie zrušiť podľa § 17 ods. 1 zákona o regulácii a vydať nové rozhodnutie podľa § 14 ods. 11 a 12 zákona o regulácii.
18. Regulovaný subjekt porovnáva vzťah medzi § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z., na základe ktorého úrad zrušil rozhodnutie č. 0027/2017/E zo dňa 30. 11. 2016 a § 17 ods. 2 ako vzťah generálnej klauzuly a špecifických skutkových podstát. Súčasne regulovaný subjekt zastáva názor, že naplnenie niektorej zo špecifických skutkových podstát podľa § 17 ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. vylučuje použitie generálnej klauzuly podľa § 17 ods. 1. Ďalej uvádza, že v tomto prípade bola naplnená skutková podstata podľa § 17 ods. 2 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z., pretože bola vydaná nová vyhláška. Vydaním novej vyhlášky sa teda zmenil rozsah a spôsob vykonávania cenovej regulácie, čo znamená naplnenie špeciálnej skutkovej podstaty podľa § 17 ods. 2 písm. c) zákona

č. 250/2012 Z. z., čo vylučuje aplikáciu generálnej klauzuly podľa § 17 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z.

19. V ďalšej časti odvolania regulovaný subjekt pripúšťa možnosť aplikácie generálnej klauzuly podľa § 17 ods. 1 zákona o regulácii, avšak s využitím danej právomoci úradu len vo veľmi výnimočných prípadoch. Odvoláva sa na dôvodovú správu k § 17 zákona o regulácii, ktorá hovorí, že v záujme právnej istoty by zmena alebo zrušenie rozhodnutia úradu malo predstavovať zriedkavú výnimku. Dôvody na zmenu a zrušenie cenového rozhodnutia je preto nutné vykladať reštriktívne. Navyše, dôvodová správa uvádza, že rozhodnutie možno zmeniť alebo zrušiť pre dosiahnutie účelu regulácie iba vtedy, ak je daná „vysoká miera naliehavosti“. Neurčité a široko formulované právomoci úradu nemôžu znamenať, že úrad má neobmedzenú voľnú úvahu. Úrad musí v každom prípade konať v súlade so základnými zásadami správneho konania, dobrej verejnej správy a so základnými princípmi regulácie.
20. Regulovaný subjekt vytýka úradu, že pôvodné rozhodnutie bolo síce napadnutým rozhodnutím zrušené, ale v odôvodnení rozhodnutia úrad neidentifikoval žiadnu vadu pôvodného rozhodnutia a ani nenaznačil, že by malo byť nezákonné.
21. V časti C sa regulovaný subjekt zaoberá základnými zásadami správneho konania a účelu regulácie, konkrétne zásadou ochrany práv nadobudnutých v dobrej viere, zásadou subsidiarity a proporcionality, zásadou legitímnych očakávaní a uvádza rozpor so základnými princípmi regulácie elektroenergetiky, za ktorý považuje spätnú účinnosť cenového rozhodnutia.
22. Podľa regulovaného subjektu v časti D bude povinný podať dodatočné daňové priznanie reflektujúce ceny určené napadnutým rozhodnutím so spätnou účinnosťou od 01. 01. 2017.
23. V časti E odvolania sa konštatuje, že prílohu odvolania tvorí v súlade s § 18 zákona č. 250/2012 Z. z. schválenie podania odvolania valným zhromaždením regulovaného subjektu.
24. V časti F regulovaný subjekt navrhuje Regulačnej rade, aby napadnuté rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 0207/2017/E z 28. 02. 2017 zmenila tak, že maximálne ceny za dodávku elektriny domácnostiam a malým podnikom a podmienky ich uplatnenia stanovené v napadnutom rozhodnutí určí na obdobie odo dňa doručenia napadnutého rozhodnutia regulovanému subjektu do 31. decembra 2021.

III. Odvolacie konanie

25. Regulačná rada ako orgán rozhodujúci o odvolaní zistila tento stav:
26. Podľa § 3 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) Správne orgány sú povinné postupovať v konaní v úzkej súčinnosti s účastníkmi konania, zúčastnenými osobami a inými osobami, ktorých sa konanie týka, a dať im vždy príležitosť, aby mohli svoje práva a záujmy účinne obhajovať, najmä sa vyjadriť k podkladu rozhodnutia, a uplatniť svoje návrhy. Účastníkom konania, zúčastneným osobám a iným osobám, ktorých sa konanie týka, musia správne orgány poskytovať pomoc a poučenia, aby pre neznalosť právnych predpisov neutrpeli v konaní ujmu.
27. Podľa § 3 ods. 4 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) správne orgány sú povinné svedomite a zodpovedne sa zaoberať každou vecou, ktorá je predmetom konania, vybaviť ju včas a bez zbytočných prietrahov a použiť najvhodnejšie prostriedky, ktoré vedú k správne mu vybaveniu veci. Ak to povaha veci pripúšťa, má sa správny orgán vždy pokúsiť o jej zmiernu vybavenie. Správne orgány

- dbajú na to, aby konanie prebiehalo hospodárne a bez zbytočného zaťažovania účastníkov konania a iných osôb.
28. Podľa § 3 ods. 5 správneho poriadku rozhodnutie správnych orgánov musí vychádzať zo spoľahlivo zisteného stavu veci. Správne orgány dbajú o to, aby v rozhodovaní o skutkovo zhodných alebo podobných prípadoch nevznikali neodôvodnené rozdiely.
 29. Podľa § 32 ods. 1 správneho poriadku správny orgán je povinný zistiť presne a úplne skutočný stav veci a za tým účelom si obstaráť potrebné podklady pre rozhodnutie. Pritom nie je viazaný len návrhmi účastníkov konania.
 30. Podľa § 32 ods. 2 správneho poriadku podkladom pre rozhodnutie sú najmä podania, návrhy a vyjadrenia účastníkov konania, dôkazy, čestné vyhlásenia, ako aj skutočnosti všeobecne známe alebo známe správne orgánu z jeho úradnej činnosti. Rozsah a spôsob zisťovania podkladov pre rozhodnutie určuje správny orgán.
 31. Podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku správny orgán je povinný dať účastníkom konania a zúčastneným osobám možnosť, aby sa pred vydaním rozhodnutia mohli vyjadriť k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie.
 32. Podľa § 46 správneho poriadku rozhodnutie musí byť v súlade so zákonmi a ostatnými právnymi predpismi, musí ho vydať orgán nato príslušný, musí vychádzať zo spoľahlivo zisteného stavu veci a musí obsahovať predpísané náležitosti.
 33. Podľa § 59 ods. 1 správneho poriadku odvolací orgán preskúma napadnuté rozhodnutie v celom rozsahu; ak je to nevyhnutné, doterajšie konanie doplní, prípadne zistené vady odstráni.
 34. Podľa § 59 ods. 2 správneho poriadku ak sú preto dôvody, odvolací orgán rozhodnutie zmení alebo zruší, inak odvolanie zamietne a rozhodnutie potvrdí.
 35. Regulačná rada s poukazom na citované ustanovenia správneho poriadku v odvolacom konaní napadnuté rozhodnutie spolu so spisovým materiálom, týkajúcim sa veci, v celom rozsahu preskúmala jeho výrokovú a dôvodovú časť, ich súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi, najmä s príslušnými ustanoveniami správneho poriadku, zákona č. 250/2012 Z. z. a vyhlášky č. 18/2017 Z. z., vyhodnotila dôvody uvedené v rozhodnutí, ako aj námietky uvedené v podanom odvolaní, pričom zistila dôvody na zmenu rozhodnutia prvostupňového orgánu.
 36. Z podkladov, ktoré má Regulačná rada k dispozícii v spise je zrejmé, že prvostupňový orgán začal konanie o cenovej regulácii z vlastného podnetu podľa § 17 ods.2 písm. c), podľa ktorého úrad na návrh účastníka konania alebo z vlastného podnetu rozhodnutie zmení alebo zruší ak sa zmenil rozsah cenovej regulácie alebo spôsob vykonávania cenovej regulácie. Dôvodom na začatie konania bola skutočnosť, že dodávka elektriny domácnostiam a malým podnikom podlieha cenovej regulácii a zároveň nadobudnutie účinnosti novej vyhlášky č. 18/2017 Z. z.
 37. Regulačná rada zo spisu zistila, že prvostupňový orgán vyzval regulovaný subjekt na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia v súlade so správnym poriadkom, avšak pred vydaním rozhodnutia, ktorým podľa § 17 ods. 2 písm. c) zmení rozhodnutie č. 0027/2017/E zo dňa 30. 11. 2016.
 38. Ďalej sa v spise nachádza odpoveď regulovaného subjektu k výzve na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia, v ktorej je prezentovaný názor regulovaného subjektu s priloženými navrhovanými zmenami v rozhodnutí a z ktorého nepriamo vyplýva, že regulovaný subjekt sa stotožnil s konaním o zmene rozhodnutia.

39. V spise sa nachádza odvolaním napadnuté rozhodnutie č. 0207/2017/E zo dňa 28. 02. 2017, ktorým prvostupňový orgán určil pre regulovaný subjekt maximálne ceny za dodávku elektriny domácnostiam a malým podnikom a podmienky ich uplatnenia.
40. Napokon spis obsahuje samotné odvolanie regulovaného subjektu vrátane rozhodnutia jediného akcionára spoločnosti urobené pri výkone pôsobnosti valného zhromaždenia spoločnosti.
41. Regulačná rada vyhodnotila uvedené podklady a dospela k záveru, že z výroku rozhodnutia prvostupňového orgánu skutočne vyplýva, že rozhodol podľa § 14 ods. 11 a 12 zákona č. 250/2012 Z. z. napriek tomu, že konanie začal z úplne iného dôvodu a podľa iných ustanovení zákona č. 250/2012 Z. z., konkrétne začal konanie z vlastného podnetu o zmene rozhodnutia č. 0027/2017/E zo dňa 25. 11. 2016 podľa § 17 ods. 2 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z.
42. Z odôvodnenia rozhodnutia vyplýva, že v priebehu cenového konania pri vyhodnocovaní podkladov rozhodnutia prvostupňový orgán zistil, že z dôvodu rozsahu zmien, určítosti, zrozumiteľnosti a prehľadnosti cenového rozhodnutia nie je možné doterajšie rozhodnutie zmeniť, ale je potrebné ho nahradiť novým rozhodnutím, pričom sa zároveň v súlade so zásadou hospodárnosti v tom istom konaní zruší doterajšie rozhodnutie č. 0027/2017/E zo dňa 30. 11. 2016, číslo spisu 5393-2016-BA.
43. Pri zrušení rozhodnutia č. 0027/2017/E zo dňa 30. 11. 2016 prvostupňový orgán vychádzal z § 17 ods. 1 zákona o regulácii, keď dôvodom na zrušenie rozhodnutia bolo dosiahnutie účelu regulácie podľa ustanovenia § 3 ods. 1 zákona o regulácii. Podľa citovaného ustanovenia zákona o regulácii „účelom regulácie podľa tohto zákona je transparentným a nediskriminačným spôsobom zabezpečiť dostupnosť tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny a v určenej kvalite“. Ide o obligatórne zrušenie rozhodnutia keďže sú naplnené podmienky pre tento postup a v praxi sa preukázala potreba pre dosiahnutie účelu regulácie rozhodnutie zrušiť. Tak, ako to vyplýva z ustanovenia § 17 ods. 1 „ak je to potrebné na dosiahnutie účelu regulácie“ úrad nemá priestor pre administratívnu úvahu, ale musí konať, čo v tomto prípade znamená zrušenie rozhodnutia. Z gramatického ako aj logického výkladu slova „potrebné“ znamená vysoká miera naliehavosti. Zrušením pôvodného rozhodnutia a vydaním nového rozhodnutia sa zabezpečí dostupnosť tovaru, ktorým je v tomto prípade elektrina a s ňou súvisiaca regulovaná činnosť, ktorou je v tomto prípade dodávka elektriny zraniteľným odberateľom, a čo je najdôležitejšie za primerané ceny.
44. Rovnako z odôvodnenia rozhodnutia vyplýva, že prvostupňový orgán vyzval v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku regulovaný subjekt na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia, avšak táto výzva sa týkala vyjadrenia k zmene rozhodnutia č. 0027/2017/E.
45. K ďalším námietkam regulovaného subjektu Regulačná rada uvádza.
46. Podľa zákona č. 250/2012 Z. z. Regulačná rada prijíma regulačnú politiku ako stratégiu, ktorá upravuje vykonávanie regulácie počas určeného regulačného obdobia. Jej obsahom je najmä dĺžka nadchádzajúceho regulačného obdobia, zhodnotenie potreby ďalšej regulácie na nadchádzajúce regulačné obdobie vrátane odôvodnenia navrhovaného rozsahu cenovej regulácie a spôsobu vykonávania cenovej regulácie ako aj rozsah cenovej regulácie a spôsob vykonávania cenovej regulácie v nadchádzajúcom regulačnom období. Regulačným obdobím je obdobie určené regulačnou politikou, počas ktorého sa uplatňuje určený rozsah cenovej regulácie a spôsob vykonávania cenovej regulácie.

47. Regulačná rada konštatuje, že v marci 2016 prijala novú regulačnú politiku v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z. z dôvodu skončenia platnosti predchádzajúcej regulačnej politiky ku dňu 31. 12. 2016. Novým určeným regulačným obdobím je obdobie od 01.01.2017 do 31.12.2021. To znamená, že rozsah cenovej regulácie a spôsob vykonávania cenovej regulácie sa uplatňuje už od 1. januára 2017, teda od dátumu, ktorý je v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z. prvým rokom nového regulačného obdobia.
48. Podľa § 46 ods. 1 vyhlášky č. 18/2017 Z. z. sa prvýkrát podľa tejto vyhlášky postupuje pri vykonávaní cenovej regulácie na rok 2017. Za pomoci logického výkladu a právnej teórie zistíme, že ide o obdobie kalendárneho roka, ktoré začína od 1. januára a končí 31. decembra.
49. Regulačná rada zaslala regulovanému subjektu výzvu na oboznámenie s podkladmi pred vydaním rozhodnutia zaevidovanú pod č. 25426/2017/BA zo dňa 07. 06. 2017 podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku.
50. Regulovaný subjekt sa dňa 27. 06. 2017 o 13,00 hod. zúčastnil oboznámenia sa so spisom, pričom mu Regulačná rada udelila termín na vyjadrenie do 03. 07. 2017. Regulovaný subjekt svoje právo na vyjadrenie nevyužil a v uvedenej lehote Regulačnej rade svoje vyjadrenie nedoručil.
51. Regulačná rada listom zo dňa 04. 07. 2017 oznámila regulovanému subjektu, že z dôvodu náročnosti a obsiahlosti obsahu jednotlivých bodov odvolania a s tým súvisiacej potrebe preskúmania všetkých podkladov predĺžila lehotu na vydanie rozhodnutia o 45 dní.
52. Regulačná rada zaslala regulovanému subjektu list s názvom Oznámenie zaevidovaný pod č. 30405/2017/BA zo dňa 18. 07. 2017, v ktorom uviedla, že vychádzala z podkladov založených v spise bez ďalšieho doplnenia, teda z podkladov, s ktorými regulovaný subjekt mal už raz možnosť sa oboznámiť. Zároveň umožnila regulovanému subjektu vyjadriť sa do 26. 07. 2017.
53. Regulovaný subjekt sa k predmetnému listu nevyjadril.

IV. Právne posúdenie Regulačnou radou

54. Regulačná rada poukázala na to, že zákonná povinnosť účastníka konania ustanovená v § 3 ods. 2 a § 33 ods. 2 správneho poriadku nie je splnená okamihom zabezpečenia oboznámenia s podkladmi pred vydaním akéhokoľvek rozhodnutia, v tomto prípade rozhodnutia o zmene rozhodnutia č.0027/2017/E, ale až okamihom jeho priameho a skutočného oboznámenia o konkrétnych podkladoch pre rozhodnutie, ktoré je skutočne prvostupňovým orgánom vydané.
55. Regulačná rada konštatuje, že je potrebné rozlišovať medzi právom účastníka na vyjadrenie sa k začatiu správneho konania o zmene rozhodnutia, ako aj jeho práva na predkladanie alebo navrhovanie dôkazov v konaní o zmene rozhodnutia, od jeho práva vyjadriť sa k podkladom alebo dôkazom zabezpečeným v konaní správnym orgánom, ktoré sú podkladom pre rozhodnutie správneho orgánu vo veci samej, ktoré právo účastníkovi správneho konania zákonodarca ustanovil v § 33 správneho poriadku.
56. Je nespochybniteľné, že účastník konania má právo vyjadrovať sa k podkladom v ktoromkoľvek štádiu konania. Môže sa vyjadriť k jednotlivým dôkazom aj k celkovému spôsobu prípravy podkladov, môže sa vyjadriť k otázkam skutkovým ako aj právnym. Zmyslom takto široko koncipovaného oprávnenia je predísť neskorším možným námietkam účastníka, ktoré by mohli viesť k prietahom v konaní alebo iným komplikáciám.

57. Z uvedených dôvodov povinnosťou správneho orgánu je umožniť účastníkovi konania, aby sa pred vydaním rozhodnutia oboznámil s dôkazmi ako aj so všetkými podkladmi, ktoré sú podkladom pre rozhodnutie vo veci, a za tým účelom oznámiť účastníkovi, že má možnosť sa vyjadriť pred vydaním rozhodnutia.
58. Pokiaľ správny orgán vydal rozhodnutie vo veci samej bez toho, aby umožnil účastníkovi vyjadriť sa pred vydaním rozhodnutia, ide o procesné pochybenie správneho orgánu. Regulačná rada však súčasne konštatuje, že samotné porušenie v tomto prípade nemalo vplyv na vecnú správnosť rozhodnutia vo veci samej.
59. Z obsahu administratívneho spisu má Regulačná rada preukázané, že prvostupňový orgán začal konanie o cenovej regulácii podľa ustanovenia § 17 ods. 2 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o zmene rozhodnutia č. 0027/2017/E zo dňa 30. 11. 2016 pričom bez bližšieho zdôvodnenia vydal rozhodnutie podľa iných ustanovení zákona č. 250/2012 Z. z., konkrétne § 14 ods. 11 a 12. Regulovanému subjektu síce oznámil začatie cenového konania z podnetu úradu s poučením o jeho procesných právach avšak neumožnil mu, aby sa pred vydaním rozhodnutia vo veci samej vyjadril k podkladom rozhodnutia vydávaného podľa § 14 ods. 11 a 12 zákona č. 250/2012 Z. z., ako aj k spôsobu ich zistenia.

V. Zmena výroku rozhodnutia

60. Regulačná rada dospela k záveru, že prvostupňový orgán v konaní o cenovej regulácii nepostupoval dôsledne a v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z. a správnym poriadkom, keď v začatom konaní o zmene rozhodnutia podľa § 17 ods. 2 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. napokon vydal rozhodnutie podľa ustanovenia § 14 ods. 11 a 12 zákona č. 250/2012 Z. z. a zároveň neumožnil regulovanému subjektu vyjadriť sa k vydanému rozhodnutiu, čím sa prvostupňový orgán dopustil porušenia práv regulovaného subjektu ako účastníka konania a týmto konaním mu odňal možnosť vyjadriť sa k rozhodnutiu, ktoré bolo výsledkom konania o cenovej regulácii.
61. Na základe všetkých vyššie uvedených skutočností Regulačná rada konštatuje, že identifikovala dôvod opodstatňujúci zmenu rozhodnutia, na základe čoho vyhodnotila odvolanie regulovaného subjektu ako opodstatnené, a preto na svojom zasadnutí dňa 15. 08. 2017 rozhodla tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Toto rozhodnutie je konečné a nemožno sa proti nemu odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. Správneho súdneho poriadku.

Ing. Radoslav Naništa
predseda Regulačnej rady

Ing. Milan Krajčovič
podpredseda Regulačnej rady

Rozhodnutie sa doručí:

1. ZSE Energia, a.s., Čulenova 6, 816 47 Bratislava
2. Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, 820 07 Bratislava