

ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ

Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27

ROZHODNUTIE

Číslo: 016/23456/2015/PR/SD

Bratislava 14. 09. 2015

Číslo spisu: 2336-2015-BA

Predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 5 ods. 7 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci odvolania proti rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru kontroly č. 0080/2015/K zo dňa 29. 05. 2015

r o z h o d o l

podľa § 59 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) tak, že odvolanie účastníka konania **Polnohospodárske družstvo**, 034 71 Ludrová, IČO: 00 195 693 **z a m i e t a** a rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru kontroly č. 0080/2015/K zo dňa 29. 05. 2015 **p o t v r d z u j e**.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly (ďalej len „prvostupňový správny orgán“) vydal dňa 29. 05. 2015 rozhodnutie č. 0080/2015/K (ďalej len „rozhodnutie č. 0080/2015/K“), ktorým rozhodol tak, že účastníkovi konania Polnohospodárske družstvo, 034 71 Ludrová, IČO: 00 195 693 (ďalej len „Polnohospodárske družstvo“) uložil pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) vo výške 500 eur (slovom päťsto eur) za to, že sa dopustilo správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákona č. 250/2012 Z. z. tým, že nedodržalo povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z., pretože Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) poskytlo nepravdivé údaje v oznámení zaslanom úradu podľa § 27 ods. 2 písm. q) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 251/2012 Z. z.“), ktoré bolo úradu doručené elektronickou poštou dňa [REDACTED].

Proti rozhodnutiu č. 0080/2015/K podalo Polnohospodárske družstvo v súlade s § 53 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších

predpisov (ďalej len „správny poriadok“) v zákonom ustanovenej lehote odvolanie. Odvolanie bolo úradu doručené dňa 15. 06. 2015 a zaevidované pod č. 23456/2015/BA.

Polnohospodárske družstvo v podanom odvolaní uviedlo, že „V termíne uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky, t.j. [REDAKOVANÉ] bolo subjektu Polnohospodárske družstvo Ludrová vydané potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti 0001/2010/E-PT, podľa ktorého družstvo začalo vykonávať činnosť výroba a dodávka elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie výrobným zariadením s celkovým inštalovaným výkonom do 1 MW. Ide o výrobu a dodávku elektriny v zariadeniach na využitie bioplynu.

Citácia zákonov súvisiacich s predmetnou problematikou k termínu uvedenia BPS do prevádzky:

Podľa § 2 písm. b) bod 1. zákona č. 251/2012 Z. z. sa na účely tohto zákona rozumie zariadením na výrobu elektriny zariadenie, ktoré slúži na premenu rôznych zdrojov energie na elektrinu; zahrňuje stavebnú časť a technologické zariadenie.

Podľa § 2 ods. 3 písm. a) a c) zákona č. 309/2009 Z. z. sa na účely tohto zákona všeobecne rozumie technologickou vlastnou spotrebou elektriny spotreba elektriny v zariadení výrobcu elektriny a zariadením výrobcu elektriny je jedno zariadenie alebo skupina zariadení, ktoré sú v spoločnom mieste pripojené priamo alebo cez transformátor na priame vedenie, do distribučnej sústavy alebo do prenosovej sústavy a slúžia na výrobu elektriny z obnoviteľných zdrojov energie alebo na výrobu elektriny kombinovanou výrobou.

Podľa § 4 ods. 1 písm. c) zákona č. 309/2009 Z. z. doplatok podľa § 3 ods. 1 písm. c) na základe účtovného dokladu vystaveného prevádzkovateľovi regionálnej distribučnej sústavy na skutočné množstvo elektriny vyrobenej za kalendárny mesiac z obnoviteľných zdrojov energie alebo elektriny vyrobenej vysoko účinnou kombinovanou výrobou, zníženej o technologickú vlastnú spotrebu elektriny, upravenej podľa § 3 ods. 4, aj v tom prípade, že si právo na odber elektriny podľa písmena b) neuplatňuje.

Polnohospodárske družstvo uvádza zjednodušenú schému merania elektriny bioplynovej stanice a osadenie meračov elektriny v technologickom zariadení BPS, ktoré dopĺňa nasledovným vyjadrením:

Palivom pre technológiu kombinovanej výroby elektriny a tepla je bioplyn vyrobený anaeróbnou fermentačnou technológiou v BPS [REDAKOVANÉ], ktorá má vydané rozhodnutie úradu o pevnej cene elektriny pre stanovenie doplatku vyrobenej spaľovaním bioplynu vyrobeného anaeróbnou fermentačnou technológiou.

Z definície technológie kombinovanej výroby elektriny a tepla podľa zákona č. 309/2009 Z. z. je jednoznačná hranica zariadenia na výrobu elektriny, ktorá je určená vstupom paliva, meračom prietoku plynu, do technológie kombinovanej výroby (spaľovací motor, elektrický generátor). Zároveň je možné konštatovať, že podľa § 2 písm. b) bod 1. zákona č. 251/2012 Z. z. zdrojom energie na výrobu elektriny v bioplynovej stanici je bioplyn vyrobený anaeróbnou fermentačnou technológiou.

Na základe definície rozsahu zariadenia na výrobu elektriny je jednoznačne určená technologická vlastná spotreba elektriny, ktorá zahŕňa spotrebu elektriny v zariadení na výrobu elektriny, t.j. sústroj – elektrický generátor, spaľovací motor s palivom bioplyn vyrobeným anaeróbnou fermentačnou technológiou. Z uvedeného vyplýva, že technologická vlastná spotreba elektriny v zmysle zákona č. 309/2009 Z. z. je spotreba elektriny v zariadení na výrobu elektriny. Zariadenie na výrobu elektriny je ohraničené vstupom paliva – bioplynu do zariadenia technológie kombinovanej výroby (spaľovací motor, elektrický generátor) a hranicou dodávky elektriny do distribučnej sústavy (viď. schéma).

Na základe vyššie uvedených podkladov je v zmysle platnej legislatívy možné uplatniť doplatok podľa zákona o podpore obnoviteľných zdrojov energie na skutočné množstvo vyrobenej elektriny (meranie na svorkách generátorov určeným meradlom) zníženej o technologickú vlastnú spotrebu elektriny v zariadení výrobcu elektriny, t.j. spotreba elektriny v stavebnej časti zariadenia výrobcu elektriny (kontajner pre umiestnenie kogeneračných jednotiek), spotreba elektriny v technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny (čerpádlá a ventilátory pracovných médií kogeneračných jednotiek, transformátor), spotreba elektriny v pomocných prevádzkach zariadenia výrobcu elektriny (chladiace zariadenie, vetranie kontajnera).

Zároveň je možné vyjadriť, že spotreba elektriny v zariadeniach anaeróbnej fermentačnej technológie na výrobu bioplynu nie je v zmysle zákona č. 309/2009 Z. z. technologická vlastná spotreba elektriny, pretože je využitá na výrobu paliva pre zariadenie na výrobu elektriny.

Na základe subjektom Poľnohospodárske družstvo Ludrová predložených podkladov bol úradom preskúmaný návrh ceny výrobcu elektriny z obnoviteľných zdrojov energie pre roky 2014 až 2025. V uvedenom návrhu bol spôsob určenia množstva elektriny na doplatok určený podľa vyššie uvedenej technologickej schémy zapojenia BPS [REDAKOVANÉ] a výkladu súvisiacich pojmov zákona č. 309/2009 Z. z.

Tento návrh ceny elektriny bol úradom schválený a rozhodnutie o pevnej cene elektriny bolo vydané so súvisiacimi údajmi o množstve elektriny na doplatok a technologickej vlastnej spotrebe elektriny. Subjekt Poľnohospodárske družstvo Ludrová vykonával fakturáciu doplatku ceny elektriny podľa tohto rozhodnutia schváleným spôsobom.“

Záverom odvolania zo dňa 11. 06. 2015 požiadalo Poľnohospodárske družstvo o zrušenie rozhodnutia č. 0080/2015/K a zastavenie konania.

Dňa 14. 07. 2015 bolo odvolanie spolu so spisovým materiálom v súlade s § 57 ods. 2 správneho poriadku postúpené odvolaciemu orgánu, ktorým je podľa § 5 ods. 7 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „odvolací orgán“).

Odvolací orgán v súlade s § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal v celom rozsahu rozhodnutie č. 0080/2015/K, ako aj predložený spisový materiál a podklady, ktoré v ňom boli obsiahnuté, dôsledne a podrobne zvážil všetky dôvody uvádzané v odvolaní, zhodnotil závery a zdôvodnenia uvedené prvostupňovým správnym orgánom v rozhodnutí č. 0080/2015/K jednotlivo, ako aj vo vzájomných súvislostiach a zistil nasledovné:

Podľa písomného poverenia č. [REDAKOVANÉ] na vykonanie kontroly zo dňa 10. 11. 2014 zamestnanci úradu a prizvaná osoba v dňoch od [REDAKOVANÉ] do [REDAKOVANÉ] vykonali podľa § 9 ods. 1 písm. b) piateho bodu zákona č. 250/2012 Z. z. kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie elektroenergetiky a tepelnej energetiky za roky 2013 a 2014 v Poľnohospodárskom družstve. Kontrola bola ukončená podpísaním Zápisnice o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. [REDAKOVANÉ] dňa [REDAKOVANÉ].

Prvostupňový správny orgán listom s ev. č. 13825/2015/BA zo dňa 15. 04. 2015 oznámil Poľnohospodárskemu družstvu začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. V oznámení o začatí správneho konania prvostupňový správny orgán Poľnohospodárskemu družstvu oznámil, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole č. [REDAKOVANÉ] o výsledku vykonanej kontroly,

ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním. Oznámenie o začatí správneho konania prevzalo Poľnohospodárske družstvo dňa 20. 04. 2015.

Podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

Podľa § 27 ods. 2 písm. q) zákona č. 251/2012 Z. z. je výrobca elektriny povinný poskytovať úradu každoročne do 30. mája údaje za predchádzajúci rok, očakávané údaje v prebiehajúcom roku a plánované údaje na nasledujúci rok o výrobe elektriny vo vlastnom zariadení na výrobu elektriny, vlastnej spotrebe vyrobenej elektriny pri výrobe elektriny, ostatnej vlastnej spotrebe elektriny a dodávke vlastnej vyrobenej elektriny.

Z predloženého spisu úradu č. 2336-2015-BA vyplýva, že Poľnohospodárske družstvo si vyššie uvedenú povinnosť podľa § 27 ods. 2 písm. q) zákona č. 251/2012 Z. z. splnilo v ustanovenej lehote, a to zaslaním oznámenia, ktoré bolo úradu doručené elektronickou formou dňa [REDAKOVANÉ]. Odvolací orgán uvádza, že predmetné oznámenie tvorí prílohu č. 4 protokolu č. [REDAKOVANÉ] o výsledku vykonanej kontroly. V oznámení Poľnohospodárske družstvo uviedlo údaje, týkajúce sa skutočnosti za rok 2013, a to QV výroba elektriny na svorkách generátora: [REDAKOVANÉ] MWh, QT technologická vlastná spotreba – vlastná spotreba pri výrobe elektriny v zariadení výrobcu elektriny: [REDAKOVANÉ] MWh, QVV elektrina pre vlastné využitie v MWh (vrátane QT): [REDAKOVANÉ] MWh, QDOP množstvo elektriny, na ktoré sa vzťahuje doplatok podľa zákona o podpore OZE a VUKVET č. 309/2009 Z. z.: [REDAKOVANÉ] MWh a QE dodávka elektriny vyrobenej v zariadení výrobcu elektriny do distribučnej sústavy alebo do prenosovej sústavy: [REDAKOVANÉ] MWh.

Podľa zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových v sieťových odvetviach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov bolo vydané Nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 317/2007 Z. z., ktorým sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie trhu s elektrinou v znení neskorších predpisov (ďalej len „nariadenie vlády č. 317/2007 Z. z.“).

Podľa zákona č. 250/2012 Z. z. vydal úrad vyhlášku č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 24/2013 Z. z.“), ktorá nadobudla účinnosť od 01. 02. 2013. Vyhláška č. 24/2013 Z. z. nahradila nariadenie vlády č. 317/2007 Z. z.

Podľa § 2 písm. v) nariadenia vlády č. 317/2007 Z. z. a podľa § 2 písm. a) bodu 36. vyhlášky č. 24/2013 Z. z. sa vlastnou spotrebou elektriny rozumie spotreba elektriny v stavebnej časti zariadenia na výrobu elektriny, technologickej časti zariadenia na výrobu elektriny a v pomocných prevádzkach výrobcu elektriny na účely výroby elektriny v mieste umiestnenia zariadenia na výrobu elektriny; technologickú časť zariadenia na výrobu elektriny tvoria technologické časti nevyhnutné na výrobu elektriny tvoriace jeden technologický celok.

Podľa § 2 písm. a) bodu 21. vyhlášky č. 24/2013 Z. z. ostatnou vlastnou spotrebou elektriny výrobcu elektriny sa rozumie spotreba elektriny výrobcu elektriny okrem vlastnej spotreby elektriny pri výrobe elektriny a spotreby elektriny na prečerpávanie v prečerpávacích vodných elektrárnach.

Podľa § 2 písm. a) bodu 28. vyhlášky č. 24/2013 Z. z. stavebnými časťami zariadení sústavy sa rozumejú stavebné časti technologických zariadení sústavy potrebné na prevádzku sústavy.

Podľa § 2 ods. 3 písm. a) zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov

(ďalej len „zákon č. 309/2009 Z. z.“) v znení zákona č. 373/2012 Z. z. sa technologickou vlastnou spotrebou rozumie spotreba elektriny v zariadení výrobcu elektriny.

Podľa § 2 ods. 3 písm. a) zákona č. 309/2009 v znení zákona č. 30/2013 Z. z. sa technologickou vlastnou spotrebou elektriny rozumie spotreba elektriny v zariadení výrobcu elektriny a spotreba elektriny v stavebnej časti zariadenia na výrobu elektriny, technologickej časti zariadenia na výrobu elektriny a v pomocných prevádzkach výrobcu elektriny na účely výroby elektriny v mieste umiestnenia zariadenia výrobcu elektriny.

Podľa § 2 ods. 3 písm. b) zákona č. 309/2009 Z. z. v znení zákona č. 30/2013 Z. z. elektrinou pre vlastné využitie sa rozumie elektrina, ktorá je využitá výrobcom elektriny vrátane technologickej vlastnej spotreby elektriny.

Údaje predložené Poľnohospodárskym družstvom v oznámení poskytnutom úradu podľa povinnosti stanovenej v § 27 ods. 2 písm. q) zákona č. 251/2012 Z. z. overil prvostupňový správny orgán na základe dokladov predložených Poľnohospodárskym družstvom, ako aj na základe fyzickej obhliadky zariadenia. Kontrolou vykonanou prvostupňovým správnym orgánom bolo zistené, že podľa Poľnohospodárskeho družstva nameranú „ostatnú vlastnú spotrebu“, podľa prvostupňového správneho orgánu technologickú vlastnú spotrebu, predstavuje množstvo elektriny spotrebované v zariadeniach bioplynovej stanice (homogenizačná nádrž s drvičom, čerpačka s miešadlom, miešadlá v lagúne, miešadlá v koncovom sklade, čerpadlá v koncovom sklade, separátora) a meranú technologickú vlastnú spotrebu predstavuje spotreba elektriny meraná tromi elektromermi: 2 KGJ, miešadiel fermentoru, pohonných jednotiek miešadiel a kompresorov pri príprave vstupnej suroviny, plynového kompresora a chladičov, dopravníkov a čerpadiel pre digestát, riadiaceho a kontrolného systému bioplynovej stanice, budovy bioplynovej stanice, trafostanice (zásuvkové a svetelné okruhy), komunikačného systému bioplynovej stanice. Ostatnú vlastnú spotrebu Poľnohospodárske družstvo nemá, nie je ani meraná.

Prvostupňový správny orgán v rozhodnutí č. 0080/2015/K uviedol, že Poľnohospodárske družstvo v oznámení zaslanom úradu podľa § 27 ods. 2 písm. q) zákona č. 251/2012 Z. z. množstvo elektriny dodanej na straty meranej meradlom prevádzkovateľa distribučnej sústavy SSE-D, a.s. ($QE = \blacksquare$ MWh) zvýšilo za účelom výpočtu množstva vyrobenej elektriny s nárokom na doplatok o vypočítaný rozdiel $QV (\blacksquare$ MWh) $- QE (\blacksquare$ MWh) $= QVV (\blacksquare$ MWh). Z QVV potom bola odpočítaná meraná vlastná technologická spotreba $QT = \blacksquare$ MWh a takto vypočítaný rozdiel (\blacksquare MWh), chybné považovaný za ostatnú vlastnú spotrebu, bol pripočítaný k množstvu dodanej elektriny $QE = \blacksquare$ MWh, pričom takto vypočítané množstvo elektriny $QDOP = \blacksquare$ MWh, bolo vykazované ako množstvo elektriny s právom na doplatok.

Kontrola vykonaná prvostupňovým správnym orgánom zistila, že v oznámení zaslanom úradu malo byť od množstva vyrobenej elektriny, nameranej na svorkách generátorov \blacksquare a \blacksquare spolu ($QV = \blacksquare$ MWh) odpočítané merané množstvo technologickej vlastnej spotreby zariadení bioplynovej stanice ($QT = \blacksquare$ MWh) a odpočítané namerané množstvo technologickej vlastnej spotreby elektriny, spotrebované ostatnými zariadeniami bioplynovej stanice (vypočítané rozdielom $= \blacksquare$ MWh). Takto stanovené množstvo elektriny $QDOP = \blacksquare$ MWh, rovnajúce sa množstvu elektriny dodanej na straty, malo byť vykázané ako množstvo vyrobenej elektriny s právom na doplatok.

S poukazom na uvedené skutočnosti a na základe podkladov predložených prvostupňovému správne orgánu pri výkone kontroly odvolací orgán rovnako ako prvostupňový správny orgán uvádza, že správne údaje, ktoré mali byť Poľnohospodárskym družstvom uvedené v oznámení poskytnutom úradu podľa § 27 ods. 2 písm. q) zákona č. 251/2012 Z. z., sú: QV výroba elektriny na svorkách generátora:

■ MWh, QT technologická vlastná spotreba – vlastná spotreba pri výrobe elektriny v zariadení výrobcu elektriny: ■ MWh, QVV elektrina pre vlastné využitie v MWh (vrátane QT): ■ MWh, QDOP množstvo elektriny, na ktoré sa vzťahuje doplatok podľa zákona o podpore OZE a VUKVET č. 309/2009 Z. z.: ■ MWh, QE dodávka elektriny vyrobenej v zariadení výrobcu elektriny do distribučnej sústavy alebo do prenosovej sústavy: ■ MWh. Z uvedeného vyplýva, že Poľnohospodárske družstvo poskytlo úradu v oznámení podľa povinnosti stanovenej v § 27 ods. 2 písm. q) zákona č. 251/2012 Z. z. nepravdivé údaje, čím porušilo povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustilo sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákona č. 250/2012 Z. z.

K uvedenému kontrolnému zisteniu Poľnohospodárske družstvo vyjadrením zo dňa 21. 01. 2015 (ďalej len „Vyjadrenie“) uviedlo, že bioplynová stanica má vyrobenú elektrickú energiu meranú na svorkách generátora na obidvoch kogeneračných jednotkách určeným meradlom. Dodávka do distribučnej sústavy na straty je meraná určeným meradlom. Rozdiel medzi výrobou a dodávkou je vlastná spotreba elektriny, ktorá sa rozdeľuje podľa zapojenia technického zariadenia, a to technologická vlastná spotreba elektriny v zariadení výrobcu elektriny, t.j. spotreba v stavebnej časti zariadenia výrobcu elektriny (kontajner s kogeneračnými jednotkami), spotreba elektriny v technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny (čerpádlá pracovných médií kogeneračných jednotiek), spotreba v pomocných prevádzkach zariadenia výrobcu elektriny (chladiace zariadenie, vetranie kontajnera), meraná určeným meradlom. Ostatnú vlastnú spotrebu elektriny tvorí množstvo elektriny spotrebované v ostatných zariadeniach bioplynovej stanice slúžiacich na výrobu bioplynu. Konkrétne ide o spotrebu elektriny – v zariadení pre vstup maštalného hnoja do homogenizačnej nádrže, v homogenizačnej nádrži, potrubný drvič, dávkovacie a vyprázdňovacie čerpadlá fermentorov, koncový sklad, strojovňa výroby bioplynu, separátore, čerpádlá ohrevu fermentorov, miešadlo v lagúne, riadiaci systém, osvetlenie bioplynovej stanice. Nie je meraná, ale vypočítaná (výroba-dodávka-technologická vlastná spotreba=ostatná vlastná spotreba). Zároveň v súlade so zákonom z tejto ostatnej vlastnej spotreby elektriny platí poplatok za systémové služby a prevádzkovanie systému. Na základe týchto skutočností, je Poľnohospodárske družstvo presvedčené, že doplatok si nárokuje na skutočné množstvo vyrobenej elektriny zníženej o technologickú vlastnú spotrebu elektriny v zariadení výrobcu elektriny, t.j. spotreba elektriny v stavebnej časti zariadenia výrobcu elektriny, spotreba elektriny v technologickej časti zariadenia výrobcu elektriny a spotreba elektriny v pomocných prevádzkach zariadenia výrobcu elektriny. Uvedený postup pri uplatňovaní doplatku vrátane schémy zapojenia zariadenia výrobcu elektriny s vyznačeným určených meradiel je prijatý aj distribučnou spoločnosťou, ku ktorej je zariadenie výrobcu elektriny pripojené. Podľa § 3 ods. 1 písm. c) zákona č. 309/2009 Z. z. platného v čase uvedenia bioplynovej stanice platilo, že podpora výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie a podpora výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou sa zabezpečuje doplatkom. V § 3 ods. 4 tohto zákona je uvedené, že podpora podľa odseku 1 písm. c) sa vzťahuje na všetku elektrinu vyrobenú z obnoviteľných zdrojov energie v zariadení výrobcu elektriny s celkovým inštalovaným výkonom do 10 MW vrátane. V § 4 ods. 1 písm. c) zákona o podpore je uvedené, že právo na doplatok podľa § 3 ods. 1 písm. c) je na základe účtovného dokladu vystaveného prevádzkovateľovi regionálnej distribučnej sústavy na skutočné množstvo elektriny vyrobenej za kalendárny mesiac z obnoviteľných zdrojov energie zníženej o technologickú vlastnú spotrebu elektriny, upravenej podľa § 3 ods. 4. V § 2 ods. 3 písm. a) zákona č. 309/2009 Z. z. je uvedené, že technologickou vlastnou spotrebou elektriny je spotreba elektriny v zariadení výrobcu elektriny, a v písm. c) je uvedené, že zariadením výrobcu elektriny je jedno zariadenie alebo skupina zariadení, ktoré sú v spoločnom mieste pripojené priamo alebo cez transformátor

na priame vedenie, do distribučnej sústavy alebo do prenosovej sústavy a slúžia na výrobu elektriny z obnoviteľných zdrojov energie alebo na výrobu elektriny kombinovanou výrobou. Bioplynová stanica ■■■■ disponuje dvomi kogeneračnými jednotkami pripojenými do distribučnej sústavy. Poľnohospodárske družstvo ďalej uviedlo, že v zákonoch platných po období uvedenia bioplynovej stanice do prevádzky v prechodných ustanoveniach (§ 18c prechodné ustanovenia k úpravám účinným od 1. mája 2011) sa uvádza, že podmienky podpory výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie a podpory výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou pri zariadení výrobcu elektriny, ktoré bolo uvedené do prevádzky pred 1. májom 2011, zostávajú zachované podľa doterajších predpisov. Bioplynová stanica bola postavená za určitých legislatívne platných pravidiel, ktoré sú platné po dobu 15 rokov. Poľnohospodárske družstvo je názoru, že nové znenie zákona môže platiť len pre nových výrobcov elektriny v čase platnosti novelizovaného znenia zákona č. 309/2009 Z. z. Z uvedených dôvodov je Poľnohospodárske družstvo presvedčené, že postupuje podľa platného zákona a preto nesúhlasí s kontrolným zistením.

Ako už bolo uvedené, podľa § 2 písm. v) nariadenia vlády č. 317/2007 Z. z. sa vlastnou spotrebou elektriny pri výrobe elektriny rozumie spotreba elektriny v stavebnej časti zariadenia na výrobu elektriny, technologickej časti zariadenia na výrobu elektriny a v pomocných prevádzkach výrobcu elektriny na účely výroby elektriny v mieste umiestnenia zariadenia na výrobu elektriny; technologickú časť zariadenia na výrobu elektriny tvoria technologické časti nevyhnutné na výrobu elektriny tvoriace jeden technologický celok. Z § 2 písm. v) nariadenia vlády č. 317/2007 Z. z. vyplýva, keďže technologickú časť zariadenia na výrobu elektriny tvoria technologické časti nevyhnutné na výrobu elektriny tvoriace jeden technologický celok, množstvo vyrobenej elektriny s právom na doplatok sa vypočíta tak, že od množstva vyrobenej elektriny, nameranej na svorkách generátora zariadenia, sa odpočíta množstvo elektriny spotrebované pri výrobe elektriny, a to množstvo elektriny spotrebovanej v technologickej časti zariadenia na výrobu elektriny, v stavebnej časti zariadenia na výrobu elektriny a v pomocných prevádzkach výrobcu elektriny na účely výroby elektriny v mieste umiestnenia zariadenia na výrobu elektriny. To znamená, že pokiaľ výrobca elektriny nespotreboáva časť vyrobenej elektriny v ostatných zariadeniach výrobcu elektriny mimo bioplynovej stanice, tak množstvo vyrobenej elektriny s právom na doplatok sa rovná množstvu elektriny dodanej do nadradenej distribučnej sústavy a meranej určeným meradlom.

Zároveň už bolo uvedené, že podľa § 2 písm. a) bodu 36. vyhlášky č. 24/2013 Z. z. sa vlastnou spotrebou elektriny pri výrobe elektriny rozumie spotreba elektriny v stavebnej časti zariadenia na výrobu elektriny, technologickej časti zariadenia na výrobu elektriny a v pomocných prevádzkach výrobcu elektriny na účely výroby elektriny v mieste umiestnenia zariadenia na výrobu elektriny; technologickú časť zariadenia na výrobu elektriny tvoria technologické časti nevyhnutné na výrobu elektriny tvoriace jeden technologický celok. Podľa § 2 písm. a) bodu 21. vyhlášky č. 24/2013 Z. z. ostatnou vlastnou spotrebou elektriny výrobcu elektriny sa rozumie spotreba elektriny výrobcu elektriny okrem vlastnej spotreby elektriny pri výrobe elektriny a spotreby elektriny na prečerpávanie v prečerpávacích vodných elektrárnach. Podľa § 2 písm. a) bodu 28. vyhlášky č. 24/2013 Z. z. stavebnými časťami zariadení sústavy sa rozumejú stavebné časti technologických zariadení sústavy potrebné na prevádzku sústavy.

Odvolací orgán má za to, že ostatnou vlastnou spotrebou elektriny výrobcu elektriny sa rozumie elektrina vyrobená v zariadeniach výrobcu elektriny a spotrebovaná výrobcu elektriny v iných zariadeniach výrobcu elektriny ako v zariadeniach bioplynovej stanice, napr. na osvetlenie alebo elektrické vykurovanie ostatných prevádzkových priestorov mimo bioplynovej stanice, ako sú dielne či maštale. Na elektrinu spotrebovanú výrobcu elektriny v týchto zariadeniach mimo bioplynovej stanice si výrobca elektriny z obnoviteľných zdrojov uplatňuje doplatok.

Podľa § 2 ods. 3 písm. a) zákona č. 309/2009 Z. z. v znení zákona č. 373/2012 Z. z. sa technologickou vlastnou spotrebou rozumie spotreba elektriny v zariadení výrobcu elektriny.

Podľa § 2 ods. 3 písm. a) zákona č. 309/2009 v znení zákona č. 30/2013 Z. z. sa technologickou vlastnou spotrebou elektriny rozumie spotreba elektriny v zariadení výrobcu elektriny a spotreba elektriny v stavebnej časti zariadenia na výrobu elektriny, technologickej časti zariadenia na výrobu elektriny a v pomocných prevádzkach výrobcu elektriny na účely výroby elektriny v mieste umiestnenia zariadenia výrobcu elektriny.

Podľa § 2 ods. 3 písm. b) zákona č. 309/2009 Z. z. v znení zákona č. 30/2013 Z. z. elektrinou pre vlastné využitie sa rozumie elektrina, ktorá je využitá výrobcom elektriny vrátane technologickej vlastnej spotreby elektriny.

Zákon č. 30/2013 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 309/2009 Z. z. s účinnosťou od 01. 03. 2013 doplnil ustanovenie § 2 ods. 3 písm. a) a jeho znenie, pričom pojem technologická časť zariadenia na výrobu elektriny je definovaný v § 2 písm. v) nariadenia vlády č. 317/2007 Z. z., ako aj v § 2 písm. a) bod 36. vyhlášky č. 24/2013 Z. z. Podľa § 2 písm. v) nariadenia vlády č. 317/2007 Z. z. a podľa § 2 písm. a) bodu 36. vyhlášky č. 24/2013 Z. z. sa vlastnou spotrebou elektriny rozumie spotreba elektriny v stavebnej časti zariadenia na výrobu elektriny, technologickej časti zariadenia na výrobu elektriny a v pomocných prevádzkach výrobcu elektriny na účely výroby elektriny v mieste umiestnenia zariadenia na výrobu elektriny; technologickú časť zariadenia na výrobu elektriny tvoria technologické časti nevyhnutné na výrobu elektriny tvoriace jeden technologický celok. V ustanovení § 18 zákona č. 309/2009 Z. z. nie je uvedené prechodné ustanovenie k úpravám účinným od 01. 03. 2013, z ktorého by vyplývalo, že novelizované znenie zákona č. 309/2009 Z. z. platí len pre nových výrobcov elektriny. S poukazom na uvedené, odvolací orgán rovnako ako prvostupňový správny orgán uvádza, že znenie zákona č. 30/2013 Z. z., ktoré mení a dopĺňa zákon č. 309/2009 Z. z., je účinné odo dňa 01. 03. 2013, okrem čl. I bodov 8, 11 a 13, ktoré nadobúdajú účinnosť 01. 07. 2013, pre všetky regulované subjekty. Rovnako prvostupňový správny orgán uviedol správne, že z obsahu prechodných ustanovení k úpravám zákona č. 309/2009 Z. z., uvedených v § 18, týkajúcich sa podmienok podpory výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie a podpory výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou pri zariadení výrobcu elektriny vyplýva, že sa jedná o tie podmienky výroby elektriny, ktoré sú upravené predovšetkým v ustanoveniach § 3 zákona č. 309/2009 Z. z., čomu zodpovedá aj nadpis § 3 zákona č. 309/2009 Z. z., a to spôsob podpory a podmienky podpory výroby elektriny.

Prvostupňovým správnym orgánom bolo uvedené, že Poľnohospodárske družstvo za ostatnú vlastnú spotrebu považuje nemerané, vypočítané, množstvo elektriny spotrebovanej v zariadeniach bioplynovej stanice, a to v zariadení pre vstup maštalného hnoja do homogenizačnej nádrže, v homogenizačnej nádrži, potrubný drvič, dávkovacie a vyprázdňovacie čerpadlá fermentorov, koncový sklad, strojovňa výroby bioplynu, separátore, čerpadlá ohrevu fermentorov, miešadlo v lagúne, riadiaci systém. Za technologickú vlastnú spotrebu považuje spotrebu elektriny meranú tromi elektromermi.

S poukazom na vyššie uvedené ustanovenia právnych predpisov má aj odvolací orgán za to, že spotreba výrobcu elektriny vo všetkých častiach zariadenia na výrobu elektriny, bez ktorých by proces výroby elektriny nebol možný, sa považuje za technologickú vlastnú spotrebu elektriny. Spotreba elektriny v zariadeniach, ktorú Poľnohospodárske družstvo nesprávne považuje za ostatnú vlastnú spotrebu elektriny, a na ktorú si uplatňuje doplatok, je považovaná za technologickú vlastnú spotrebu elektriny v zmysle § 2 písm. v) nariadenia vlády č. 317/2007 Z. z., podľa § 2 písm. a) bodu 36. vyhlášky č. 24/2013 Z. z. a podľa § 2 ods. 3 písm. a) zákona č. 309/2009 Z. z.

Po opätovnom preskúmaní všetkých podkladov súvisiacich s kontrolou vykonanou prvostupňovým správny orgánom sa odvolací orgán stotožnil so zistením prvostupňového správneho orgánu o tom, že Poľnohospodárske družstvo poskytlo úradu nepravdivé údaje v oznámení zaslanom úradu podľa § 27 ods. 2 písm. q) zákona č. 251/2012 Z. z., ktoré bolo úradu doručené elektronickou poštou dňa [REDAKOVANÉ], čím porušilo povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustilo sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákona č. 250/2012 Z. z. Skutočnosť nesprávneho stanovenia technologickej vlastnej spotreby elektriny Poľnohospodárskym družstvom viedla k nesprávne uplatneniu doplatku za rok 2013 a za obdobie január až október roku 2014 u prevádzkovateľa distribučnej sústavy, keďže Poľnohospodárske družstvo si u prevádzkovateľa distribučnej sústavy uplatnilo doplatok na nesprávne množstvo elektriny vyrobenej technológiou výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie zo spaľovania bioplynu vyrobeného anaeróbnou fermentačnou technológiou v zariadení výrobcu elektriny Bioplynová stanica [REDAKOVANÉ], hospodársky dvor [REDAKOVANÉ] s celkovým inštalovaným výkonom [REDAKOVANÉ] MW.

Odvolací orgán uvádza, že za uvedené porušenie prvostupňový správny orgán rozhodol po zistenom porušení zákona preukázanom kontrolou o pokute podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z., po voľnom hodnotení dôkazov a aplikovaní správnej úvahy podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. Prvostupňový správny orgán určil výšku pokuty po zohľadnení spôsobu, času trvania a možného následku zisteného porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. Zistené porušenie zákona posúdil ako chybu pri vykonávaní regulovanej činnosti v roku 2014. Pri potvrdzovaní výšky pokuty vzal odvolací orgán rovnako ako prvostupňový správny orgán do úvahy skutočnosť, že Poľnohospodárske družstvo je povinné dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. V Zápisnici o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. [REDAKOVANÉ] bolo Poľnohospodárskemu družstvu uložené opatrenie na odstránenie a nápravu nedostatkov zistených pri vykonávaní kontroly, a to vykonávať regulované činnosti v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi v sieťových odvetviach a právoplatnými rozhodnutiami úradu. Už prvostupňovým správny orgánom bolo pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenie zákona č. 250/2012 Z. z. prihliadnuté na vyjadrenia Poľnohospodárskeho družstva, ktoré boli ním podané v priebehu kontroly vykonanej prvostupňovým správny orgánom, ako aj v priebehu prvostupňového správneho konania. Rovnako bola zohľadnená skutočnosť, že k spáchaniu správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákona č. 250/2012 Z. z. došlo nesplnením, resp. nesprávnym splnením administratívnej povinnosti, ako aj to, že Poľnohospodárske družstvo bolo v domnení, že neporušuje platné právne predpisy v oblasti regulácie sieťových odvetví.

Odvolací orgán poukazuje na povinnosť Poľnohospodárskeho družstva poskytovať úradu pravdivé údaje, ktorá mu vyplýva z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví. Prvostupňový správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty prihliadol na skutočnosť, že Poľnohospodárske družstvo nebolo zo strany úradu ešte sankcionované, ide o prvé porušenie platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví zo strany Poľnohospodárskeho družstva. Na strane druhej prvostupňový správny orgán pri rozhodovaní o výške pokuty zobral do úvahy skutočnosť, že nesprávnym stanovením ostatnej vlastnej spotreby si Poľnohospodárske družstvo uplatnilo u prevádzkovateľa distribučnej sústavy doplatok nesprávne, a to na nesprávne množstvo vyrobenej elektriny.

Odvolací orgán pri potvrdzovaní výšky pokuty zohľadnil aj čas trvania zisteného protiprávneho stavu, preukázaný kontrolou vykonanou prvostupňovým správny orgánom, ktorý trval odo dňa predloženia oznámenia podľa povinnosti stanovenej v § 27 ods. 2 písm. q) zákona č. 251/2012 Z. z. Po zohľadnení všetkých vyššie uvedených skutočností odvolací orgán

potvrdil sankciu uloženú prvostupňovým správnym orgánom vo výške 500 eur, ktorá sa pohybuje na dolnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, a ktorú aj odvolací orgán považuje za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči Poľnohospodárskemu družstvu.

K argumentu Poľnohospodárskeho družstva v podanom odvolaní o tom, že na základe ním predložených údajov bol úradom preskúmaný návrh ceny výrobcu elektriny z obnoviteľných zdrojov energie pre roky 2014 až 2015, kde bol spôsob určenia množstva elektriny na doplatok určený podľa technologickej schémy zapojenia BPS [REDAKOVANÉ] uvedenej v odvolaní, pričom návrh ceny elektriny bol úradom schválený a rozhodnutie o pevnej cene elektriny bolo vydané so súvisiacimi údajmi o množstve elektriny na doplatok a technologickej vlastnej spotrebe elektriny, odvolací orgán uvádza, že úrad pri posudzovaní predpokladaného množstva elektriny, na ktoré sa uplatní doplatok, vychádzal z údajov predložených Poľnohospodárskym družstvom, ktoré boli súčasťou návrhu ceny, a to predpokladaná ročná výroba elektriny, technologická vlastná spotreba elektriny a predpokladané ročné množstvo elektriny, na ktoré sa uplatní doplatok. Overiť pravdivosť podkladov predkladaných Poľnohospodárskym družstvom možno len na základe vykonania kontroly a fyzickej obhliadky zariadenia výrobcu elektriny.

Odvolací orgán zároveň uvádza, že zákon č. 250/2012 Z. z. ustanovuje dolnú a hornú hranicu možného uloženia pokuty, neustanovuje presnú výšku pokuty za jednotlivé porušenie zákona. Skutočná výška pokuty závisí od posúdenia správneho orgánu pri zohľadnení spôsobu, času trvania a možných následkov protiprávneho stavu. S poukazom na preukázanie spáchania správneho deliktu Poľnohospodárskym družstvom, ako aj na všetky odvolacím orgánom uvedené skutočnosti, považuje odvolací orgán pokutu uloženú prvostupňovým správnym orgánom v spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby vo výške 500 eur za primerane represívne a dostatočne preventívne opatrenie voči Poľnohospodárskemu družstvu.

Odvolací orgán listom zo dňa [REDAKOVANÉ] pozval Poľnohospodárske družstvo na oboznámenie sa s podkladmi pred vydaním rozhodnutia na [REDAKOVANÉ]. Poľnohospodárske družstvo sa zúčastnilo oboznámenia s podkladmi, pričom sa zároveň písomne vyjadrilo k podkladom pred vydaním rozhodnutia, a to podaním osobne podaným úradu dňa [REDAKOVANÉ], ktorým bola úradu doručená úradne overená fotokópia Stanoviska Ústavu súdneho inžinierstva Žilinskej univerzity v Žiline zo dňa [REDAKOVANÉ], ktorým sa podľa podania úradu doručeného dňa [REDAKOVANÉ] chcelo Poľnohospodárske družstvo vyjadriť k podkladom pred vydaním rozhodnutia. Podaním doručeným úradu dňa [REDAKOVANÉ] Poľnohospodárske družstvo uviedlo, že osobne do podateľne úradu doručilo dňa [REDAKOVANÉ] Stanovisko pod č. [REDAKOVANÉ] zo dňa [REDAKOVANÉ], vypracované Ústavom súdneho inžinierstva Žilinskej univerzity v Žiline ako odborný dôkazový podklad pre stabilizáciu odôvodnenia ním podaného odvolania, ktorý považuje za kvalifikovanú dôkaznú oponentúru v podanom odvolaní voči rozhodnutiu č. 0080/2015/K. Podaním doručeným úradu dňa [REDAKOVANÉ] Poľnohospodárske družstvo prehlásilo, že trvá na dôvodoch odvolania zo dňa [REDAKOVANÉ] a naďalej sa dožadovalo, aby bolo rozhodnutie č. 0080/2015/K v odvolacom konaní zrušené v celom jeho rozsahu a konanie zastavené. Odvolací orgán uvádza, že Stanovisko číslo [REDAKOVANÉ] zo dňa [REDAKOVANÉ] vypracoval Ústav súdneho inžinierstva Žilinskej univerzity v Žiline, so sídlom Ulica 1. mája 32, 010 01 Žilina, ktorým podal výklad zákona č. 251/2012 Z. z. a zákona č. 309/2009 Z. z. Odvolací orgán k predmetnému stanovisku a podaniu uvádza, že Ústav súdneho inžinierstva Žilinskej univerzity v Žiline nemá právomoc podať výklad zákonov.

Poľnohospodárske družstvo v petite odvolania žiada, aby odvolací orgán po preskúmaní rozhodnutia č. 0080/2015/K toto v celom rozsahu zrušil a konanie zastavil.

Odvolací orgán považuje rozhodnutie č. 0080/2015/K tak po právnej, ako aj vecnej stránke za správne, keďže k porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. preukázateľne došlo. Podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. správny orgán uloží za správny delikt podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákona č. 250/2012 Z. z. pokutu v rozmedzí od 500 eur do 100 000 eur, pričom pri ukladaní pokuty v súlade s § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. prihliada najmä na spôsob, čas trvania a následky protiprávneho stavu. Odvolací orgán má za to, že prvostupňový správny orgán pri ukladaní pokuty Poľnohospodárskemu družstvu náležite zdôvodnil uloženie pokuty vo výške 500 eur, prihliadol na skutok a ním vyvolaný následok, pričom zohľadnil všetky zákonom ustanovené kritéria, na ktoré je potrebné pri ukladaní pokuty prihliadať.

Odvolací orgán má za to, že prvostupňový správny orgán postupoval v súlade s právnymi predpismi upravujúcimi oblasť regulácie sieťových odvetví, ako aj za to, že Poľnohospodárske družstvo v priebehu odvolacieho konania nepredložilo nové podklady, ktoré by neboli známe prvostupňovému správnenému orgánu už v čase vydávania rozhodnutia č. 0080/2015/K.

Na základe uvedených skutočností a vyjadrení odvolací orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu sa podľa § 59 ods. 4 správneho poriadku nemožno odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Ing. Jozef Holjenčík, PhD.
predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví

Rozhodnutie sa doručí:

Poľnohospodárske družstvo, 034 71 Ludrová