

ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ

Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27

ROZHODNUTIE

Číslo: 045/11098/2016/PR/SD
Číslo spisu: 1850-2016-BA

Bratislava 23. 06. 2016

Predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 5 ods. 7 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci odvolania proti rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru kontroly č. 0013/2016/K zo dňa 08. 03. 2016

r o z h o d o l

podľa § 59 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) tak, že odvolanie účastníka konania **PCP Invest, s.r.o.**, Niklova 4346/0, 926 00 Sereď, IČO 36 000 655 **z a m i e t a** a rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru kontroly č. 0013/2016/K zo dňa 08. 03. 2016 **p o t v r d z u j e**.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly (ďalej len „prvostupňový orgán“) vydal dňa 08. 03. 2016 rozhodnutie č. 0013/2016/K, ktorým rozhodol tak, že spoločnosti PCP Invest, s.r.o., Niklova 4346/0, 926 00 Sereď, IČO 36 000 655 uložil pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) vo výške 1 000 eur. Dôvodom uloženia pokuty bolo, že spoločnosť PCP Invest, s.r.o. sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákona č. 250/2012 Z. z. tým, že nedodržala povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z., pretože Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) neposkytla v liste č. xxxxxx zo dňa xxxxxx požadované doklady v uvedenom rozsahu a v lehote piatich pracovných dní od doručenia tohto listu.

Proti rozhodnutiu č. 0013/2016/K podala spoločnosť PCP Invest, s.r.o. prostredníctvom advokáta Mgr. Martina Černáka v súlade s § 53 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v zákonom stanovenej lehote odvolanie. Odvolanie bolo úradu doručené dňa xxxxxx a zaevidované pod č. xxxxxx.

Spoločnosť PCP Invest, s.r.o. v podanom odvolaní uviedla, „že *odvolateľ* s vydaným rozhodnutím *nesúhlasí*, považuje ho za vydané ako *predčasné nedôvodné*, a *neopodstatnené* z tohto dôvodu *podáva toto odvolanie s nasledovným odôvodnením*.“

1. *Predmetný list – Žiadosť o predloženie dokladov z URSO, zo dňa xxxxxxxx bol odvolávateľovi doručený dňa xxxxxxxx.*

a) *v predmetnej žiadosti absentuje poučenie o tom aké sankcie v prípade nedodržania lehoty, ktorú určilo URSO pre odvolávateľa vyplývajú.*

b) *Lehota určená URSO t.j. 5 dní na odpoveď bola aj vzhľadom na nižšie uvedené neprimerane krátka.*

c) *Odvolávateľ reagoval na druhý list od URSO s názvom Žiadosť o predloženie dokladov – urgencia, zo dňa xxxxxxxx, kedy dňa xxxxxxxx na žiadosť riadne odpovedal. Až na urgenciu reagoval z toho dôvodu, že dovtedy nemal potrebné výstupy a podklady, ktoré URSO žiadalo.*

2. *Máme za to, že odvolávateľ na prvú žiadosť neodpovedal v lehote, ktorú mu stanovil URSO aj preto, lebo bol okrem iného personálne vyťažovaný z dôvodu prípravy právnych podkladov na uplatnenie svojich práv vo veci o uplatnení podpory v zmysle zákona č. 309/2009 Z.“*

Záverom odvolania zo dňa xxxxxxxx navrhla spoločnosť PCP Invest, s.r.o. zrušiť rozhodnutie č. 0013/2016/K v celom rozsahu.

Dňa xxxxxxxx bolo odvolanie spolu so spisovým materiálom v súlade s § 57 ods. 2 správneho poriadku postúpené odvolaciemu orgánu, ktorým je podľa § 5 ods. 7 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „odvolací orgán“).

Odvolací orgán v súlade s § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal v celom rozsahu rozhodnutie č. 0013/2016/K, ako aj predložený spisový materiál a podklady, ktoré v ňom boli obsiahnuté, dôsledne a podrobne zvažil všetky dôvody uvádzané v odvolaní, zhodnotil závery a zdôvodnenia, uvedené prvostupňovým orgánom jednotlivo, ako aj vo vzájomných súvislostiach a zistil nasledovné:

Úrad pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. zistil, že spoločnosť PCP Invest, s.r.o. neposkytla požadované doklady v rozsahu ustanovenom v liste č. xxxxxxxx zo dňa xxxxxxxx a v určenej lehote do piatich pracovných dní od doručenia predmetného listu.

Úrad následne listom Žiadosť o predloženie dokladov – urgencia č. xxxxxxxx zo dňa xxxxxxxx opätovne žiadal spoločnosť PCP Invest, s.r.o. o predloženie dokladov v rozsahu ustanovenom v liste č. xxxxxxxx zo dňa xxxxxxxx.

Prvostupňový orgán v rozhodnutí č. 0013/2016/K uviedol, že spoločnosť PCP Invest, s.r.o. bola zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Trnava, oddiel: Sro, vložka číslo: 24418/T, ako aj to, že spoločnosť PCP Invest, s.r.o. je držiteľom povolenia č. 2014T 0554 na predmet podnikania výroba tepla a rozvod tepla. Z predloženého spisu č. 2121-2015-BA ďalej vyplýva, že prvostupňový orgán listom zo dňa xxxxxxxx s č. xxxxxxxx oznámil spoločnosti PCP Invest, s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 250/2012 Z. z., pričom v oznámení uviedol, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty bude výhradne zistenie porušenia zákona č. 250/2012 Z. z.

Preskúmaním predloženého spisu č. 2121-2015-BA odvolací orgán zistil, že spoločnosť PCP Invest, s.r.o. doručila doklady požadované listami č. xxxxxxxx zo xxxxxxxx a č. xxxxxxxx z xxxxxxxx až listom Predloženie dokladov – E.č. xxxxxxxx z xxxxxxxx, ktorý bol prvostupňovému orgánu doručený xxxxxxxx, pričom na poštovú prepravu bol podaný xxxxxxxx, teda viac ako mesiac po uplynutí lehoty určenej prvostupňovým orgánom.

Podľa § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

Odvolací orgán ďalej uvádza, že sa nestotožňuje s tvrdením spoločnosti PCP Invest, s.r.o. uvedeným v odvolaní, že dôvodom na zrušenie rozhodnutia č. 0013/2016/K je skutočnosť, že list úradu č. xxxxxxxx zo xxxxxxxx neobsahoval informáciu o tom, aké sankcie vyplývajú spoločnosti PCP Invest, s.r.o. v prípade nedodržania päťdňovej lehoty úradu, uvedenej v predmetnom liste.

Prvostupňový orgán listom č. xxxxxxxx zo xxxxxxxx v súlade s § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. požiadal spoločnosť PCP Invest, s.r.o. o predloženie dokladov, a to mesačného prehľadu dodaného tepla za obdobie mesiacov xxxxxxxx, uzatvorených zmlúv o dodávke a odbere tepla za obdobie xxxxxxxx, faktúr za dodávku tepla za obdobie mesiacov xxxxxxxx, preddavkových faktúr za dodávku tepla za obdobie mesiacov xxxxxxxx a prehľadu obrátov účtov, na ktorých sú tieto faktúry zaúčtované, a to v lehote do piatich pracovných dní od doručenia tohto listu. Prvostupňový orgán zároveň v predmetnom liste citoval § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z.

Odvolací orgán má za to, že spoločnosť PCP Invest, s.r.o. je pri vykonávaní regulovanej činnosti povinná dodržiavať všetky zákonom stanovené povinnosti, za dodržiavanie ktorých je zodpovedná. Ako už bolo uvedené vo vyššej časti tohto rozhodnutia, úrad pri výkone svojej pôsobnosti vymedzenej zákonom č. 250/2012 Z. z. zistil, že spoločnosť PCP Invest, s.r.o. mu neposkytla požadované informácie v rozsahu stanovenom v liste č. xxxxxxxx zo dňa xxxxxxxx, a to v lehote ním určenej, čím nedodržala povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákona č. 250/2012 Z. z. V prípade preukázaného zistenia dopustenia sa správneho deliktu zo strany regulovaného subjektu je správny orgán, povinný regulovanému subjektu, ktorým je spoločnosť PCP Invest, s.r.o. uložiť za jeho spáchanie pokutu. Uvedená povinnosť prvostupňovému orgánu vyplýva z ustanovenia § 36 ods. 3 zákona č. 250/2012 Z. z. Z ustanovenia „úrad uloží regulovanému subjektu pokutu“ vyplýva, že úrad nie je oprávnený na základe vlastnej úvahy sa rozhodnúť či uloží alebo neuloží pokutu, prípadne uloženú pokutu zníži alebo zruší.

Podľa § 15 zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov platí, že o všetkom, čo bolo v zbierke zákonov vyhlásené, sa má za to, že dňom vyhlásenia sa stalo známym každému, koho sa to týka.

Odvolací orgán na základe uvedeného má za to, že prvostupňový orgán nemal povinnosť upozorňovať spoločnosť PCP Invest, s.r.o. na sankcie, ktoré jej, ako aj všetkým ostatným regulovaným subjektom, vyplývajú z porušení povinností uložených zákonmi a inými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Spoločnosť PCP Invest, s.r.o. ďalej uviedla, že lehota päť dní určená prvostupňovým orgánom bola neprimerane krátka, a to aj vzhľadom na skutočnosť, že v predmetnom období nedisponovala požadovanými výstupmi a podkladmi.

Odvolací orgán rovnako ako prvostupňový orgán zastáva názor, že lehota päť pracovných dní určená prvostupňovým orgánom je primeraná, pričom spoločnosť PCP Invest, s.r.o., na rozdiel od jej tvrdenia v odvolaní, disponovala potrebnými dokladmi už v čase doručenia listu č. xxxxxxxx zo dňa xxxxxxxx. Uvedené tvrdenie potvrdzuje aj tá skutočnosť, že spoločnosť PCP Invest, s.r.o. v liste Predloženie dokladov – E.č. xxxxxxxx z xxxxxxxx okrem iného uviedla, že z dôvodu odobratia podpory bola nútená „nerealizovať

vysokoučinnú KVET v roku xxxxxxxx“, čo znamená, že napriek uzatvoreným zmluvám v roku 2015 nemohla dodávať teplo odberateľom. Následne na záver predmetného listu spoločnosť PCP Invest, s.r.o. uviedla, že na základe uvedených skutočností prvostupňovému orgánu predkladá požadované prehľady týkajúce sa tepla s nulovými hodnotami a nakoľko teplo z dôvodu odobratia podpory nevyrábala ani nedodávala, nevystavila ani žiadnu faktúru, ktorú prvostupňový orgán žiadal predložiť.

Prílohami predmetného listu spoločnosti PCP Invest, s.r.o. z xxxxxxxx boli aj zmluvy o dodávke a odbere tepla uzatvorené s jednotlivými odberateľmi tepla dňa xxxxxxxx v znení ich dodatkov a mesačné bilancie za obdobie xxxxxxxx, ktoré potvrdzujú, že spoločnosť PCP Invest, s.r.o. v uvedenom období nevyrábala žiadne teplo.

Preskúmaním predloženého spisu č. 2121-2015-BA odvolací orgán zistil, že spoločnosť PCP Invest, s.r.o. už v čase doručenia listu č. xxxxxxxx zo xxxxxxxx mala vedomosť o tom, že v roku 2015 nevyrábala ani nedodávala teplo odberateľom tepla, a teda disponovala dokladmi, resp. informáciami, ktoré preukazovali uvedené skutočnosti.

Spoločnosť PCP Invest, s.r.o. vo svojom odvolaní takisto uviedla, že na prvú žiadosť prvostupňového správneho orgánu, teda na list č. xxxxxxxx neodpovedala v stanovenej lehote aj z toho dôvodu, že bola personálne vyťažená z dôvodu „*prípravy právnych podkladov na uplatnenie svojich práv vo veci uplatnení podpory*“.

Odvolací orgán opätovne uvádza, že spoločnosť PCP Invest, s.r.o. je v zmysle znenia § 29 ods. 1 písm. k) zákona č. 250/2012 Z. z. povinná poskytovať prvostupňovému orgánu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti prvostupňového správneho orgánu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených prvostupňovým orgánom. Personálna vyťaženosť spoločnosti z dôvodu uvedeného spoločnosťou v odvolaní nie je dostatočným zdôvodnením nesplnenia si svojej povinnosti voči úradu, ktorá jej vyplýva zo zákona. Tým, že spoločnosť PCP Invest, s.r.o. neposkytla prvostupňovému správne mu orgánu požadované doklady v rozsahu ustanovenom v liste č. xxxxxxxx zo xxxxxxxx v lehote piatich pracovných dní od doručenia predmetného listu, dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. x) zákona č. 250/2012 Z. z.

Odvolací orgán zároveň uvádza, že zákon č. 250/2012 Z. z. ustanovuje dolnú a hornú hranicu možného uloženia pokuty, neustanovuje presnú výšku pokuty za jednotlivé porušenie zákona. Skutočná výška pokuty závisí od posúdenia správnym orgánom pri zohľadnení spôsobu, času trvania a možných následkov protiprávneho stavu. S poukazom na preukázanie spáchania správneho deliktu spoločnosťou PCP Invest, s.r.o., ako aj na všetky odvolacím orgánom uvedené skutočnosti, považuje odvolací orgán pokutu uloženú prvostupňovým orgánom v spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby vo výške 1 000 eur za primerané represívne a dostatočne preventívne opatrenie voči spoločnosti PCP Invest, s.r.o.

Odvolací orgán listom zo dňa xxxxxxxx č. xxxxxxxx vyzval právneho zástupcu spoločnosti PCP Invest, s.r.o. na oboznámenie sa s podkladmi pred vydaním rozhodnutia na deň xxxxxxxx. Spoločnosť PCP Invest, s.r.o. sa oboznámenia s podkladmi pred vydaním rozhodnutia nezúčastnila, zároveň sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia nevyjadrila ani písomne a ani neospravedlnila svoju neúčastť.

Spoločnosť PCP Invest, s.r.o. v petite odvolania žiada, aby odvolací orgán po preskúmaní rozhodnutia č. 0013/2016/K zrušil sankciu, ako aj samotné rozhodnutie č. 0013/2016/BA, a to v celom rozsahu.

Na základe hore uvedených skutočností odvolací orgán pokladá skutkový stav za spoľahlivo zistený a jeho protiprávnosť za nepochybne preukázanú, a teda nezistil

v odvolacom konaní dôvod na zrušenie napadnutého rozhodnutia. O výške pokuty rozhoduje prvostupňový orgán, ktorý podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. uloží za správny delikt uvedený v § 36 ods. 1 písm. x) zákona č. 250/2012 Z. z. pokutu v rozmedzí od 500 eur do 100 000 eur, pričom pri ukladaní pokuty v súlade s § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. prihliada najmä na spôsob, čas trvania a následky protiprávneho stavu. Odvolací orgán má za to, že prvostupňový orgán pri ukladaní pokuty pre spoločnosť PCP Invest, s.r.o. náležite zdôvodnil uloženie pokuty vo výške 1 000 eur, prihliadol na skutok a ním vyvolaný následok, pričom zohľadnil všetky zákonom ustanovené kritéria, na ktoré je potrebné pri ukladaní pokuty prihliadať.

Odvolací orgán má za to, že prvostupňový orgán postupoval v súlade s právnymi predpismi upravujúcimi oblasť regulácie sieťových odvetví, ako aj za to, že spoločnosť PCP Invest, s.r.o. v priebehu odvolacieho konania nepredložila nové podklady, ktoré by neboli známe prvostupňovému orgánu už v čase vydávania rozhodnutia č. 0013/2016/K.

Odvolací orgán zároveň upozorňuje spoločnosť PCP Invest, s.r.o., že pokutu uloženú prvostupňovým orgánom je povinná uhradiť do 15 dní odo dňa doručenia tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500132016.

Na základe uvedených skutočností odvolací orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovvej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Toto rozhodnutie je konečné a v súlade § 59 ods. 4 správneho poriadku sa nemožno proti nemu odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Ing. Jozef Holjenčík, PhD.
predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví

Rozhodnutie sa doručí:

1. Mgr. Martin Černák, advokát, Zochova 5, 811 03 Bratislava
2. Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly