

ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ

Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27

ROZHODNUTIE

Číslo: 002/40708/2014/PR/SD
Číslo spisu: 9944-2013-BA

Bratislava 06. 03. 2014

Predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 5 ods. 7 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci odvolania proti rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru kontroly č. 0082/2013/K zo dňa 29. 11. 2013

r o z h o d o l

podľa § 59 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) tak, že odvolanie spoločnosti **CREATIVE SCREAM, s.r.o.**, Štúrova 17, 031 80 Liptovský Mikuláš, IČO 36 372 200 **z a m i e t a** a rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru kontroly č. 0082/2013/K zo dňa 29. 11. 2013 **p o t v r d z u j e**.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly (ďalej len „prvostupňový správny orgán“) vydal rozhodnutie č. 0082/2013/K dňa 29. 11. 2013 (ďalej len „rozhodnutie č. 0082/2013/K“), ktorým rozhodol tak, že spoločnosti CREATIVE SCREAM, s.r.o., Štúrova 17, 031 80 Liptovský Mikuláš, IČO 36 372 200 (ďalej len „CREATIVE SCREAM, s.r.o.“) uložil pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon o regulácii“) vo výške 500,- eur (slovom päťsto eur) za to, že sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. af) zákona o regulácii tým, že nedodržala povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. o) zákona o regulácii, pretože spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. si ako prevádzkovateľ distribučnej sústavy nespĺnila svoje povinnosti ustanovené v § 22 a v § 32 vyhlášky č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom voči organizátorovi krátkodobého trhu s elektrinou.

Proti rozhodnutiu č. 0082/2013/K podala spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. v súlade s ustanovením § 53 správneho poriadku v zákonom stanovenej lehote odvolanie. Odvolanie proti rozhodnutiu č. 0082/2013/K bolo úradu doručené 09. 12. 2013 a zaevidované pod č. 40708/2013/BA.

CREATIVE SCREAM, s.r.o. v podanom odvolaní uviedla, že prihlasovacie údaje k programu ISOM dostali dňa 28. 06. 2013 na základe podanej žiadosti a podpísanej zmluvy. Dňa 30. 08. 2013 bola spoločnosti OKTE, a.s. zaslaná len dodatočná oprava na jednej z príloh

zmluvy a skutočným dôvodom prečo spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. nemohla zaslať podklady bolo to, že k 01. 07. 2013 systém ISOM ešte nefungoval. Na základe uvedenia týchto skutočností spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. konštatuje, že neporušila žiadny zákon, čo sa týka zmlúv a ich podpisovania, nevznikali žiadne bezprávne obdobia a čo sa týka práce s programom ISOM, urobili maximum tak v komunikácii s OKTE, a.s. ako aj pri práci s programom ISOM podľa toho ako to OKTE, a.s. časovo umožnila.

Dňa 08. 01. 2013 bolo odvolanie spolu so spisovým materiálom v súlade s § 57 ods. 2 správneho poriadku postúpené odvolaciemu orgánu, ktorým je podľa § 5 ods. 7 písm. d) zákona o regulácii predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „odvolací orgán“).

Odvolací orgán v súlade s § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal napadnuté rozhodnutie č. 0082/2013/K v celom rozsahu tak, ako aj predložený spisový materiál a podklady, ktoré boli v ňom obsiahnuté. Dôsledne a podrobne zvážil všetky dôvody uvádzané v odvolaní a zhodnotil závery a zdôvodnenia uvedené úradom v rozhodnutí č. 0082/2013/K jednotlivo, ako aj vo vzájomných súvislostiach a zistil nasledovné:

Prvostupňový správny orgán kontrolou plnenia povinností prevádzkovateľov distribučných sústav podľa vyhlášky č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom (ďalej len „vyhláška č. 24/2013 Z. z.“) zistil, že spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. si svoje povinnosti ustanovené v § 22 a v § 32 vyhlášky č. 24/2013 Z. z. voči organizátorovi krátkodobého trhu s elektrinou nespĺnila.

Prvostupňový správny orgán listom č. 35269/2013/BA zo dňa 30. 10. 2013 oznámil spoločnosti CREATIVE SCREAM, s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona o regulácii. Oznámenie o začatí správneho konania si CREATIVE SCREAM, s.r.o. prevzala dňa 04. 11. 2013.

Podľa § 29 ods. 1 písm. o) zákona o regulácii regulovaný subjekt je okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný dodržiavať pravidlá trhu. Podľa § 22 a § 32 vyhlášky č. 24/2013 Z. z. je prevádzkovateľ distribučnej sústavy povinný plniť si ustanovené povinnosti voči organizátorovi krátkodobého trhu s elektrinou.

Kontrolou plnenia uvedených povinností úradom bolo zistené, že spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. si svoje povinnosti ustanovené v § 22 a v § 32 vyhlášky č. 24/2013 Z. z. voči organizátorovi krátkodobého trhu s elektrinou nespĺnila, čím porušila povinnosť ustanovenú v § 29 ods. 1 písm. o) zákona o regulácii a dopustila sa správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. af) zákona o regulácii.

V priebehu prvostupňového správneho konania podala k uvedenému zisteniu listom zo dňa 05. 11. 2013 vyjadrenie spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o., v ktorom uviedla, že neporušila žiadnu povinnosť ustanovenú v zákone o regulácii v súvislosti s poskytovaním údajov organizátorovi krátkodobého trhu s elektrinou, nakoľko zmluvu s organizátorom krátkodobého trhu s elektrinou spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. uzavrela medzi prvými a to v mesiaci august – september 2013. Dňa 28. 06. 2013 spoločnosti CREATIVE SCREAM, s.r.o. organizátor krátkodobého trhu s elektrinou oznámil zriadenie používateľského účtu a odvtedy je spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. pripravená k nahratiu potrebných údajov do systému. K nahratiu údajov však nedošlo z dôvodu nefungovania programu a skutočnosti, že do dňa 05. 11. 2013 organizátor krátkodobého trhu s elektrinou nenahral v programe prílohu č. 2 k zmluve – lokálnu distribučnú sústavu, čo je základom k tomu, aby následne spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. mohla do systému nahráť všetky potrebné údaje.

Prvostupňový správny orgán po preverení všetkých skutočností a preskúmaní všetkých podkladov zistil, že spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. doručila zmluvu organizátorovi krátkodobého trhu s elektrinou až dňa 30. 08. 2013, kedy už bola povinná plniť si povinnosti vyplývajúce z vyhlášky č. 24/2013 Z. z. a to odo dňa 01. 07. 2013. K nahratiu sústavy do systému ISOM došlo dňa 05. 11. 2013, a to na základe doplneného EIC kódu prepojenia na nadradenú sústavu spoločnosťou CREATIVE SCREAM, s.r.o. a do dňa 13. 11. 2013 spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. nenahrála do systému všetky potrebné údaje. Spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. zanedbala svoje povinnosti plynúce z vyhlášky č. 24/2013 Z. z., ktoré bola povinná plniť si odo dňa 01. 07. 2013 a tým, došlo k porušeniu zákona o regulácii.

Prvostupňový správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu vecí a dospel k záveru, že spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. porušila zákon o regulácii. Pri určovaní výšky uvedenej pokuty prvostupňový správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu. Prvostupňový správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie, ktorých zodpovedá. Prvostupňový správny orgán tiež prihliadol na skutočnosť, že nesplnenie uvedených povinností spoločnosťou CREATIVE SCREAM, s.r.o. má vplyv na plnenie zákonom ustanovených povinností organizátorom krátkodobého trhu s elektrinou. Prvostupňový správny orgán pri určovaní výšky uloženej pokuty vzal do úvahy aj technickú náročnosť procesu zadávania údajov do systému ISOM a preto pristúpil k uloženiu pokuty na úrovni spodnej hranice zákonom ustanovenej sadzby.

Ako dôvody odvolania uviedla spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. okrem iného, že prihlasovacie údaje k programu ISOM dostali dňa 28. 06. 2013 na základe riadne podanej žiadosti a podpísanej zmluvy o poskytovaní dát pre výkon činnosti správy a zberu údajov. Čo sa týka tvrdenia úradu v rozhodnutí o tom, že zmluvu na OKTE zaslali až 30. 08. 2013, jednalo sa len o dodatočnú opravu na jednej z príloh zmluvy, t.j. bežná obchodná korešpondencia obchodných partnerov. Zmluva bola v tom čase platná. Skutočným dôvodom prečo spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. nemohla zaslať podklady bolo to, že k 01. 07. 2013 program ISOM ešte nefungoval. Viackrát sa pokúšali v tom období predmetný program otvoriť a zoznámiť sa s ním, avšak do programu nebolo možné vstúpiť s tým, že aj pracovníci OKTE informovali o tom, že program ISOM ešte nie je funkčný.

Spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. vo svojom odvolaní argumentuje tým, že „Podstatou programu ISOM z pohľadu nahrávania údajov jednotlivými subjektmi krátkodobého trhu s elektrickou energiou, ktoré majú vlastné lokálne distribučné siete, bolo nahratie základných parametrov príslušnej lokálnej distribučnej sústavy IT pracovníkmi OKTE, nakoľko v tejto položke programu má prístup pre nahrávanie len spoločnosť OKTE. Z toho právne jednoznačne vyplýva, že do nahratia sústavy pracovníkmi OKTE do programu ISOM nie je možné zo strany účastníkov trhu robiť žiadne úkony. Keďže OKTE malo k dispozícii naše údaje od času keď nám prideliť prihlasovacie údaje bol tam veľký časový priestor na nahratie základných parametrov sústavy pracovníkmi OKTE, avšak napriek tomu základné parametre sústavy boli nahraté až 05. 11. 2013, t.j. s výrazným časovým posunom od poskytnutia prihlasovacích údajov a tiež s výrazným časovým posunom, od 30. 08. 2013 ako uvádzate v rozhodnutí. O tom, že program ISOM nebol riadne pripravený svedčí aj skutočnosť, že po nahratí základných parametrov lokálnej distribučnej sústavy, sme následne nahrávali naše údaje, ktoré nám upravovali IT pracovníci OKTE takmer dva týždne. Mailová komunikácia o tom, aké tam vznikali problémy, je prílohou k tomuto odvolaniu.“

Ďalším dôvodom odvolania spoločnosti CREATIVE SCREAM, s.r.o. je skutočnosť, že do dnešného dňa, napriek opakovaným žiadostiam na OKTE, spoločnosť CREATIVE

SCREAM, s.r.o. nemá nahratú jednu z distribučných sústav, ktorá je riadne uvedená v prílohe ku zmluve s OKTE, a.s.

Na základe uvedenia týchto skutočností spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. konštatuje, že neporušila žiadny zákon, čo sa týka zmlúv a ich podpisovania, nevznikli žiadne bezprávne obdobia a čo sa týka práce s programom ISOM, urobili maximum tak v komunikácii s OKTE ako aj pri práci s programom ISOM podľa toho ako to OKTE, a.s. časovo umožnila.

Odvolačný orgán listom zo dňa 21. 01. 2014 pozval spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. na oboznámenie sa s podkladom pred vydaním rozhodnutia na 10. 02. 2014 a súčasne ju vyzval na predloženie zmluvy o poskytovaní dát pre výkon činnosti správy a zberu údajov uzatvorenej s organizátorom krátkodobého trhu s elektrinou. Spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. sa zúčastnila oboznámenia s podkladmi pred vydaním rozhodnutia a predložila úradu požadovanú zmluvu. Súčasne sa na oboznámení vyjadrila tak, že „na základe doložených dokladov bola zmluva s OKTE, a.s. podpísaná dňa 20. 06. 2013 a čo sa týka augusta 2013 len sme dodatočne podpisovali prílohu 2/2, ktorá bola súčasťou zmluvy, ale nedopatrením nebola podpísaná pri podpise zmluvy.

Odvolačný orgán konštatuje, že spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. už od začiatku správneho konania na prvom stupni predkladala úradu odlišné informácie týkajúce sa uzatvorenia zmluvy o poskytovaní dát pre výkon činnosti správy a zberu údajov uzatvorenej s organizátorom krátkodobého trhu s elektrinou (ďalej len „zmluva“). Vo svojom vyjadrení z 05. 11. 2013 tvrdila, že zmluvu uzavrela medzi prvými, v mesiaci august – september 2013, následne v odvolaní uviedla, že to bolo v júni. Za účelom objasnenia týchto sporných informácií si odvolací orgán vyžiadal od spoločnosti CREATIVE SCREAM, s.r.o. zmluvu, na ktorej je uvedený dátum 20. 06. 2013. Vo svojom vyjadrení zo dňa 10. 02. 2014 však potvrdila aj informáciu, že dňa 30. 08. 2013 bola ešte podpisovaná jedna príloha zmluvy, ktorá predtým nebola podpísaná.

Odvolačný orgán je toho názoru, že spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. nebola pri plnení si povinnosti poskytovania dát OKTE, a.s. nečinná a spolupracovala s OKTE, a.s. To potvrdzuje aj zistenie, že na zmluve je skutočne uvedený dátum 20. 06. 2013 a spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. disponovala prihlasovacími údajmi (vytvorený užívateľský účet) už pred 01. 07. 2013.

Na druhej strane, spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. sama v priebehu odvolacieho konania potvrdila, že dňa 30. 08. 2013 ešte bola podpisovaná jedna príloha zmluvy, ktorá predtým nebola podpísaná. Prílohy tejto zmluvy sa týkali práve údajov o distribučných sústavách.

Odvolačný orgán na tomto mieste zdôrazňuje, že k nahratiu sústavy do systému ISOM došlo dňa 05. 11. 2013, a to na základe doplnenia EIC kódu prepojenia na nadradenú sústavu spoločnosťou CREATIVE SCREAM, s.r.o. a do dňa 13. 11. 2013 spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. nenahrála do systému všetky potrebné údaje. Organizátor krátkodobého trhu s elektrinou mohol do systému nahratú lokálnu distribučnú sústavu až na základe EIC kódu prepojenia na nadradenú sústavu, ktorý mu mala oznámiť spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o.

Odvolačný orgán konštatuje, že aj keď v priebehu odvolacieho konania bolo potrebné upresniť niektoré skutočnosti (dátum podpisu zmluvy), tieto nemali zásadný vplyv na rozhodnutie prvostupňového správneho orgánu, pretože podľa názoru odvolacieho orgánu nespochybňujú skutočnosť, že spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. sa dopustila správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. af) zákona o regulácii.

Odvolací orgán po preskúmaní podkladov pre rozhodnutie považuje napadnuté rozhodnutie za vecne správne, nakoľko k porušeniu zákona o regulácii preukázateľne došlo a uloženie pokuty vo výške 500,- eur, vzhľadom na všetky skutočnosti považuje za primeranú.

Odvolací orgán sa stotožňuje s prvostupňovým správnym orgánom, ktorý zohľadnil v maximálnej miere technickú náročnosť procesu zadávania údajov do systému ISOM a preto pristúpil k uloženiu pokuty na najnižšej možnej hranici stanovenej zákonom.

Odvolací orgán má za to, že spoločnosť CREATIVE SCREAM, s.r.o. ani v priebehu konania na prvom stupni, ani v priebehu odvolacieho konania nepreukázala, že by k nedodržaniu zákonom stanovenej povinnosti došlo výlučne z dôvodov na strane OKTE, a.s.

Na základe uvedených stanovísk a vyjadrení odvolací orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu sa podľa § 59 ods. 4 správneho poriadku nemožno odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Ing. Jozef Holjenčík, PhD.
predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví

Rozhodnutie sa doručí:

CREATIVE SCREAM, s.r.o., Štúrova 17, 031 80 Liptovský Mikuláš, IČO 36 372 200