

# ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ

Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27

---

## ROZHODNUTIE

Číslo: 012/6373/2014/PR/SD

Bratislava 23. 05. 2014

Číslo spisu: 313-2014-BA

Predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 5 ods. 7 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci odvolania proti rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru regulácie kvality a analýz č. 0017/2014/S-SD zo dňa 31. 01. 2014

### r o z h o d o l

podľa § 59 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) tak, že odvolanie spoločnosti **E-is-W, s.r.o.**, Seberíniho 9, 821 03 Bratislava, IČO: 31 735 797 **z a m i e t a** a rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, 820 07 Bratislava č. 0017/2014/S-SD zo dňa 31. 01. 2014 **p o t v r d z u j e**.

### Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie kvality a analýz (ďalej len „prvostupňový správny orgán“) vydal rozhodnutie č. 0017/2014/S-SD dňa 31. 01. 2014 (ďalej len „rozhodnutie č. 0017/2014/S-SD“), ktorým rozhodol tak, že spoločnosti E-is-W, s.r.o., Seberíniho 9, 821 03 Bratislava, IČO: 31 735 797 (ďalej len „spoločnosť E-is-W, s.r.o.“) uložil pokutu vo výške 500 eur podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o energetike“) za porušenie povinnosti ustanovenej v § 16 ods. 1 a 3 zákona o energetike, pretože nepredložila Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) výstupy z evidencie za rok 2012 lehote podľa § 5 ods. 3 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 446/2012 Z. z., ktorou sa ustanovuje spôsob vedenia evidencie skutočností, ktoré sú predmetom účtovníctva, spôsob vedenia evidencie nákladov, výnosov, aktív a pasív, forma a termíny predkladania výstupov z evidencie.

Proti rozhodnutiu č. 0017/2014/S-SD podala spoločnosť E-is-W, s.r.o. v súlade s § 53 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) v zákonom stanovenej lehote odvolanie. Odvolanie proti rozhodnutiu č. 0017/2014/S-SD bolo úradu doručené faxom dňa 21. 02. 2014 a poštou dňa 25. 02. 2014 a zaevidované pod č. 6373/2014/BA.

Spoločnosť E-is-W, s.r.o. v podanom odvolaní uviedla, že pokuta jej bola uložená za porušenie povinnosti právneho predpisu, v zmysle ktorého nebola povinná postupovať. Pravidelnými výzvami zo strany úradu mala byť vytvorená prax, na základe ktorej boli požadované údaje zo strany úradu regulovanými subjektmi poskytované a základe výzvy zo strany úradu. Takáto prax úradu mala založiť legitímne očakávanie, že úrad bude požadovať predloženie údajov na základe predchádzajúcej výzvy a preto má spoločnosť E-is-W, s.r.o. za to, že uložená pokuta nie je oprávnená ani primeraná.

Dňa 24. 03. 2014 bolo odvolanie spolu so spisovým materiálom v súlade s § 57 ods. 2 správneho poriadku postúpené odvolaciemu orgánu, ktorým je podľa § 5 ods. 7 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon o regulácii“) predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „odvolací orgán“).

Odvolací orgán v súlade s § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal napadnuté rozhodnutie č. 0017/2014/S-SD v celom rozsahu tak, ako aj predložený spisový materiál a podklady, ktoré boli v ňom obsiahnuté. Dôsledne a podrobne zvažil všetky dôvody uvádzané v odvolaní a zhodnotil závery a zdôvodnenia uvedené úradom v rozhodnutí č. 0017/2014/S-SD jednotlivo, ako aj vo vzájomných súvislostiach a zistil nasledovné:

Úrad preverení plnenia povinností regulovaných subjektov podľa zákona o regulácii zistil, že spoločnosť E-is-W, s.r.o. nepredložila úradu výstupy z evidencie za rok 2012 v lehote podľa § 5 ods. 3 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 446/2012 Z. z., ktorou sa ustanovuje spôsob vedenia evidencie skutočností, ktoré sú predmetom účtovníctva, spôsob vedenia evidencie nákladov, výnosov, aktív a pasív, forma a termíny predkladania výstupov z evidencie (ďalej len „vyhláška č. 446/2012 Z. z.“).

Prvostupňový správny orgán listom č. 1407/2014/BA zo dňa 16. 01. 2014 oznámil spoločnosti E-is-W, s.r.o. začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona o energetike za porušenie tohto zákona (nepredloženie výstupov z evidencie) a podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona o regulácii za porušenie tohto zákona (nepredloženie vyhodnotenia štandardov kvality za rok 2012). Oznámenie o začatí správneho konania prevzala spoločnosť E-is-W, s.r.o. dňa 20. 01. 2014. Spoločnosť E-is-W, s.r.o. doručila prvostupňovému správne orgánu dňa 29. 01. 2014 vyjadrenie účastníka konania k oznámeniu o začatí správneho konania podľa § 33 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, v ktorom uviedla, že v priebehu roka 2012 nedodávala elektrinu žiadnym koncovým odberateľom a teda nebola povinná predkladať úradu vyhodnotenie štandardov kvality. Prvostupňový správny orgán toto vyjadrenie spoločnosti E-is-W, s.r.o. akceptoval a konanie v tejto časti zastavil.

Prvostupňový správny orgán pri ukladaní pokuty bol viazaný zásadou voľného hodnotenia dôkazov a správnu úvahou. Pri určovaní výšky pokuty prvostupňový správny orgán zohľadnil spôsob, čas trvania a následky protiprávneho stavu. Prvostupňový správny orgán vzal do úvahy skutočnosť, že účastník konania je pri vykonávaní regulovanej činnosti povinný dodržiavať všetky zákonom stanovené povinnosti, za dodržanie ktorých zodpovedá. Prvostupňový správny orgán posúdil zistené porušenie zákona ako chybu v činnosti spoločnosti E-is-W, s.r.o. Prvostupňový správny orgán zohľadnil čas trvania zisteného protiprávneho konania. Ďalej prvostupňový správny orgán vzal do úvahy možné následky porušenia povinnosti informovať úrad v zákonom stanovenom termíne. Po posúdení, zvažení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a následkov protiprávneho stavu porušenia povinnosti prvostupňový správny orgán vydal dňa 31. 01. 2014 rozhodnutie č. 0017/2014/S-SD, ktorým spoločnosti E-is-W, s.r.o. uložil pokutu podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona o energetike vo výške 500 eur za porušenie povinnosti ustanovenej v § 16 ods. 1 a 3 zákona o energetike.

Spoločnosť E-is-W, s.r.o. v podanom odvolaní tvrdí, že má za to, že pokuta uložená rozhodnutím č. 0017/2014/S-SD jej bola uložená za porušenie povinnosti právneho predpisu, v zmysle ktorého nebola povinná postupovať. Na oficiálnych stránkach úradu je výslovne uvedené: „Výstupy z evidencie skutočností, ktoré sú predmetom účtovníctva za sledovaný rok 2012, počas ktorého regulované subjekty postupovali podľa vyhlášky č. 415/2008 Z. z. platnej do 31. 12. 2012 sa predkladajú úradu písomne a elektronicky do 30. júna 2013.“ V zmysle uvedeného má za to, že uložením pokuty rozhodnutím úradu z dôvodu porušenia povinnosti podľa ustanovenia § 5 ods. 3 vyhlášky č. 446/2012 Z. z. bola spoločnosti E-is-W, s.r.o. uložená pokuta za porušenie povinnosti právneho predpisu, v zmysle ktorého nebola povinná postupovať a uvedené je zároveň v rozpore so samotnou praxou úradu, jeho pokynmi a usmerneniami.

Spoločnosť E-is-W, s.r.o. v odvolaní argumentuje, že odvetvie energetiky je vysoko regulovaným odvetvím, v ktorom je zo strany regulovaných subjektov rozumné očakávať zvýšenú mieru dôvery v usmernenia a pokyny im udeľované príslušným orgánom, t.j. úradom. V prílohe odvolania sú predložené listy úradu č. 29927/2012/BA zo dňa 16. 10. 2012 a č. 27594/2013/BA zo dňa 06. 09. 2013, ktorými úrad žiadal o poskytnutie súčinnosti v zmysle § 29 ods. 1 písm. i) a k) zákona o regulácii. Spoločnosť E-is-W, s.r.o. má za to, že uvedenými výzvami zo strany úradu bola vytvorená prax, na základe ktorej boli požadované údaje poskytované na základe výzvy. Zároveň uvádza, že uvedená prax je primeraná náročnosti a miere intenzity právnej regulácie v predmetnom odvetví. Táto prax založila vo vzťahu k regulovaným subjektom legitímne očakávanie, že v prípade, že zo strany úradu sú požadované dodatočné údaje, tieto budú vyžiadané na základe výzvy zo strany úradu. Z odkazom na uvedené má za to, že pokuta jej uložená rozhodnutím úradu zo dňa 31. 01. 2014 nie je oprávnená ani primeraná. Z tohto dôvodu navrhuje, aby úrad predmetné rozhodnutie zmenil a to tak, že správne konanie zastaví.

Odvolací orgán dôsledne preštudoval všetky podklady, tak prvostupňového správneho orgánu ako aj spoločnosti E-is-W, s.r.o., zisťoval všetky okolnosti, ktoré mali význam pre vydanie rozhodnutia 0017/2014/S-SD a zastáva ten názor, že mal k dispozícii všetky relevantné podklady a informácie, na základe ktorých mohol správne a objektívne rozhodnúť.

Odvolací orgán listom č. 10461/2014/BA z 01. 04. 2014 pozval spoločnosť E-is-W, s.r.o. na oboznámenie sa s podkladom pred vydaním rozhodnutia na 16. 04. 2014. Spoločnosť E-is-W, s.r.o. sa nezúčastnila oboznámenia s podkladmi pred vydaním rozhodnutia a listom zo dňa 15. 04. 2014 sa vyjadrila tak, že informovala odvolací orgán o svojom dodatočnom splnení povinnosti dňa 24. 02. 2014. Zároveň požiadala odvolací orgán o zohľadnenie dodatočného splnenia si povinnosti, o zohľadnenie miery závažnosti porušenia a možných následkov porušenia a následne o zastavenie konania.

K uvedenému odvolaniu odvolací orgán uvádza nasledovné stanovisko:

Odvolací orgán v súvislosti s argumentmi spoločnosti E-is-W, s.r.o. má za to, že prvostupňový správny orgán pri ukladaní pokuty zohľadnil všetky okolnosti, za ktorých došlo k spáchaniu správneho deliktu. Prvostupňový správny orgán pri posudzovaní spáchaných deliktov a ukladaní pokuty postupoval v súlade s platnou legislatívou. Prvostupňový správny orgán zohľadnil vo svojom rozhodnutí mieru závažnosti porušenia a možné následky porušenia. Prvostupňový správny orgán správne vyhodnotil nízku závažnosť a následky tohto protiprávneho stavu a rozhodol o uložení pokuty na najnižšej možnej hranici.

Odvolací orgán po preskúmaní listov č. 29927/2012/BA zo dňa 16. 10. 2012 a č. 27594/2013/BA zo dňa 06. 09. 2013 konštatuje, že sa po obsahovej stránke vôbec netýkajú predkladania evidencie skutočností a povinnosť predkladať údaje v takej forme, v akej ich žiadal v daných listoch úrad, regulovaným subjektom nevyplýva zo zákona. Plnenie

povinnosti, ktoré regulovaným subjektom vyplývajú zo zákona, nie je potrebné duplicitne vyžadovať žiadosťami o predloženie údajov. Odvolací orgán považuje tieto argumenty spoločnosti E-is-W, s.r.o. za účelové z cieľom vyhnúť sa uloženiu pokuty.

Odvolací orgán potvrdzuje skutočnosť, že úrad zverejnil na svojej webovej stránke informáciu, že výstupy z evidencie skutočností za sledovaný rok 2012 je možné predložiť až do 30. 06. 2013. Spoločnosť E-is-W, s.r.o. však svoju zákonnú povinnosť nespĺnila ani v tomto dodatočne predĺženom termíne, ale až 24. 02. 2014.

Odvolací orgán považuje dodatočné splnenie si povinnosti po vydaní rozhodnutia č. 0017/2014/S-SD za poľahčujúcu okolnosť, no nie je možné na základe tejto skutočnosti úplne upustiť od uloženia pokuty, keďže spáchanie správneho deliktu – nepredloženie výstupov z evidencie za rok 2012 úradu nebolo nikým ani žiadnym dôkazom spochybnené.

Odvolací orgán zastáva ten názor, že na vyššie uvedené skutočnosti je možné len prihliadať a zohľadniť ich spolu s inými dôkazmi a zisteniami pri stanovení výšky pokuty.

Na základe uvedených stanovísk a vyjadrení odvolací orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

**Poučenie:**

Proti tomuto rozhodnutiu sa podľa § 59 ods. 4 správneho poriadku nemožno odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Ing. Jozef Holjenčík, PhD.  
predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví

**Rozhodnutie sa doručí:**

E-is-W, s.r.o., Seberíniho 9, 821 03 Bratislava, IČO: 31 735 797