

ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ

Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27

ROZHODNUTIE

Číslo: 0109/2014/E

Bratislava 20. 12. 2013

Číslo spisu: 10622-2013-BA

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) prvého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 5 ods. 7 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci rozhodnutia o cenách za poskytovanie systémových služieb v elektroenergetike a za prevádzkovanie systému na rok 2014

r o z h o d o l:

podľa § 14 ods. 11 v spojení s § 11 ods. 1 písm. a), b), h), i) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach a v súlade s § 7, § 11, § 12, § 13, § 16, § 17, § 18, § 23, § 24, § 25 a § 46 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 221/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike tak, že pre regulovaný subjekt **Stredoslovenská energetika - Distribúcia, a.s.**, Pri Rajčianke 2927/8, 010 47 Žilina, IČO 36 442 151, **u r č u j e** na obdobie od 1. januára 2014 do 31. decembra 2014:

1. Tarifu za prevádzkovanie systému TPS^{SSE-D}_{2014} €/MWh, to znamená €/MWh bude Stredoslovenská energetika - Distribúcia, a.s. faktúrovať organizátorovi krátkodobého trhu s elektrinou OKTE, a. s., Mlynské nivy 59/A, 821 09 Bratislava, IČO 45 687 862 za každú MWh elektriny odobratej koncovými odberateľmi elektriny na vymedzenom území v roku 2014.
2. € ako celkové plánované náklady $Nozek_{2014}$ na nákup elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnou kombinovanou výrobou prevádzkovateľa distribučnej sústavy Stredoslovenská energetika – Distribúcia, a.s. zohľadnené v tarife za prevádzkovanie systému.

Všetky uvedené tarify a hodnoty sú bez dane z pridanej hodnoty.

Podľa § 44 ods. 1 tretej vety zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach cenové rozhodnutie na rok 2014 platí aj na roky 2015 a 2016.

Odôvodnenie:

Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) vo všeobecnom hospodárskom záujme a z dôvodu bezpečnosti dodávok elektriny uložilo rozhodnutím č. 12/2013 z 19. augusta 2013 regulovanému subjektu Slovenské elektrárne, a.s., Mlynské nivy 47, 821 09 Bratislava, IČO 35 829 052 (ďalej len „regulovaný subjekt“) počnúc dňom 1. januára 2014 tieto povinnosti:

- a) vyrábať elektrinu z domáceho uhlia v roku 2014 v objeme 1 702 GWh a dodávať elektrinu vyrobenú z domáceho uhlia v roku 2014 v objeme 1 466 GWh,
- b) dodržať podiel vyrobenej elektriny z domáceho uhlia vo výške najviac 15% na celkovej domácej spotrebe elektriny na vymedzenom území v jednotlivých rokoch,
- c) dodržať cenu elektriny vyrobenej z domáceho uhlia určenej Úradom pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“) v súlade s § 11 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“).

Ministerstvo súčasne uložilo :

- rozhodnutím č. 13/2012 z 19. augusta 2013 prevádzkovateľovi prenosovej sústavy spoločnosti Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a.s. počnúc dňom 1. januára 2014 tieto povinnosti:

a) zabezpečiť prednostný prístup a prednostný prenos elektriny vyrobenej z domáceho uhlia na vymedzenom území,

b) sledovať podiel vyrobenej elektriny z domáceho uhlia na celkovej domácej spotrebe elektriny na vymedzenom území v jednotlivých rokoch,

- rozhodnutiami č. 14/2013, 16/2013, 18/2013 zo dňa 19. augusta 2013 prevádzkovateľom distribučných sústav - spoločnostiam Západoslovenská distribučná, a.s., Stredoslovenská energetika – Distribúcia, a.s. a Východoslovenská distribučná, a.s. počnúc dňom 1. januára 2014 tieto povinnosti:

- zabezpečiť prednostný prístup a prednostnú distribúciu elektriny vyrobenej z domáceho uhlia na časti vymedzeného územia,

- rozhodnutiami č. 15/2013, 17/2013, 19/2013 zo dňa 19. augusta 2013 – spoločnostiam ZSE Energia, a.s., Stredoslovenská energetika, a.s. a Východoslovenská energetika a.s. počnúc dňom 1. januára 2014 tieto povinnosti:

prednostne dodávať elektrinu vyrobenú z domáceho uhlia v objeme:

ZSE Energia, a.s.	678 GWh
Stredoslovenská energetika, a.s.	473 GWh
Východoslovenská energetika a.s.	315 GWh

z celkového objemu elektriny dodanej koncovým odberateľom na časti vymedzeného územia.

Na základe rozhodnutí ministerstva určil úrad pre subjekt Slovenské elektrárne, a.s. tarify a alikvotnú časť nákladov súvisiacich s výrobou elektriny z domáceho uhlia, ktoré rozhodujúcim spôsobom ovplyvňujú výšku tarify za prevádzkovanie systému fakturovanú dodávateľmi elektriny koncovým odberateľom elektriny.

Na základe uvedeného podľa § 14 ods. 1 a 2 zákona č. 250/2012 Z. z. začal úrad dňa 03.12. 2013 z vlastného podnetu cenové konanie vo veci rozhodnutia o cenách za poskytovanie systémových služieb v elektroenergetike a za prevádzkovanie systému na obdobie od 1. januára 2014 do 31. decembra 2014 pre regulovaný subjekt Stredoslovenská energetika - Distribúcia, a.s., Pri Rajčianke 2927/8, 010 47 Žilina, IČO 36 442 151 (ďalej len „regulovaný subjekt“), čo oznámil regulovanému subjektu listom č. 39095/2013/BA zo dňa 27. 11. 2013.

Pri určení plánovanej alikvotnej časti nákladov zohľadnených v tarife za prevádzkovanie systému za výrobu elektriny z obnoviteľných zdrojov energie,

technologiami kombinovanej výroby elektriny a tepla a z domáceho uhlia je pre regulovaný subjekt uvažované na rok 2014 s parametrami podľa vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 221/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike (ďalej len „vyhláška č. 221/2013 Z. z.“):

- a) $NDOP_{2014}$ vo výške €,
- b) $Vpprek_{2014}$ vo výške €,
- c) $Ktps_{2012}$ vo výške €,
- d) $Krds_{2012}$ vo výške €,
- e) $K_{2012,2013}$ vo výške €,
- f) $QPKStps_{2014} - QPvd_{2014} * Kvd_{2014}$ – plánovaná koncová spotreba elektriny na vymedzenom území na rok 2014, na ktorú sa uplatňujú tarify za prevádzkovanie systému vo výške MWh,
- g) tarifa 19,8200 €/MWh (TPS_{2014}) za prevádzkovanie systému, ktorá sa uplatňuje na koncovú spotrebu elektriny na vymedzenom území na rok 2014.

Úrad podľa § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oznámil regulovanému subjektu listom zo dňa 16. 12. 2013 s podacím číslom 41540/2013/BA návrh cien za poskytovanie systémových služieb v elektroenergetike a za prevádzkovanie systému na obdobie od 1. januára 2014 do 31. decembra 2014 na vyjadrenie sa v určenej lehote odo dňa doručenia oznámenia, že bude pri určení ceny za poskytovanie systémových služieb v elektroenergetike a za prevádzkovanie systému na rok 2014 vychádzať zo skutočností známych úradu z jeho činnosti a postupovať podľa vyhlášky č. 221/2013 Z. z.

Regulovaný subjekt sa listom č. 20131220/229/VJ zo dňa 20. 12. 2013 evidovaným úradom pod č. 42587/2013/BA zo dňa 20. 12. 2013 vyjadril k podkladom a údajom návrhu ceny, v ktorom navrhol doplnenia podkladov pre vydanie rozhodnutia v cenovom konaní a požiadal o ich zohľadnenie zo strany úradu:

- I. Úrad ešte pred začatím konania požiadal regulovaný subjekt o predloženie údajov v súvislosti s TPS 2014 listom číslo 34644/2013/BA zo dňa 29.10.2013. Regulovaný subjekt listom č. 20131120/2011/VJ zo dňa 20.11.2013 (ďalej len „list 20131120/211/VJ“) zaslal úradu všetky požadované údaje s transparentným výpočtom jednotlivých nákladov za roky 2012, 2013 a 2014 s detailným postupom a presnými informáciami za každého výrobcu elektriny, ktorý vyrába elektrinu z obnoviteľných zdrojov elektriny a kombinovanou výrobou elektriny a tepla (ďalej len „OZE/KVET“) a uplatňuje si podporu u regulovaného subjektu. Vzhľadom na to, že v oznámení regulovanému subjektu uviedol len sumárne čísla, regulovaný subjekt sa nemohol dostatočne vyjadriť k obdržaným hodnotám, ktoré úrad zaslal v oznámení. Z toho dôvodu dňa 19.12.2013 nazreli zástupcovia regulovaného subjektu do spisu č. 10622-2013-BA v priestoroch úradu. Počas nazretia zástupcovia regulovaného subjektu zistili, že spis neobsahuje žiadne detailnejšie informácie a podklady, na základe ktorých úrad stanovil hodnoty parametrov pre TPS 2014, ktoré sú uvedené v Oznámení. Máme za to, že úrad bez akýchkoľvek ďalších podkladov a výpočtov stanovil hodnoty niektorých parametrov, pričom ani predložené podklady a ani spis neobsahujú spôsoby výpočtu, zdôvodnenia a metodiku ako úrad vypočítal dané parametre. Regulovaný subjekt má za to, že informácie a podklady, na základe ktorých chce úrad rozhodnúť sú neúplné a požaduje, aby boli doplnené o podklady obsahujúce presný výpočet všetkých predložených parametrov v súlade s Vyhláškou č. 221/2013 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike (ďalej len „Vyhláška o cenovej regulácii“).

Úrad neakceptoval požiadavky regulovaného subjektu, nakoľko podklady obsiahnuté v spise sú pre rozhodnutie dostatočné.

- II. Podľa predložených údajov má regulovaný subjekt za to, že úrad nezohľadnil celkovú kompenzáciu skutočne vynaložených nákladov súvisiacich s podporou elektriny z OZE/KVET za rok 2012. Podľa výpočtov regulovaného subjektu, ktoré zaslal úradu v Liste 20131122/211/VJ, úrad nezohľadnil korekciu nákladov na odchýlku za rok 2012 vo výške € a korekciu nákladov na prekup a dokup, ktorá je vo výške €. Tieto náklady priamo súvisia s poskytovaním podpory podľa § 3 ods. 1 písm. b), c) a d) zákona č. 309/2009 Z.z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „Zákon o podpore OZE“). Nezahrnutie týchto nákladov do TPS 2014 by nebolo v súlade s ustanovením § 5 ods. 1 Zákona o podpore OZE, podľa ktorého „*Náklady vzniknuté prevádzkovateľovi regionálnej distribučnej sústavy poskytnutím podpory podľa § 3 ods. 1 písm. b), c) a d) zohľadní úrad v konaní o cenovej regulácii*“. Máme za to, že úrad by navrhovaným postupom nebol v súlade § 12 ods. 3 písm. e) vyhlášky o cenovej regulácii, ktorá ustanovuje, že do nákladov majú byť zahrnuté aj korekcie nákladov regulovaného subjektu, ktoré súvisia s prevzatím zodpovednosti za odchýlku. Dovoľujeme si poukázať na rozhodnutie Regulačnej rady č. 22/8179/13/RR zo dňa 23.05.2013, ktoré v odôvodnení uvádza, že rozdiel medzi skutočnými a plánovanými nákladmi sa zohľadní v korekčnom faktore za rok 2012 v roku 2014. Nezohľadnenie nákladov na odchýlku a nákladov na prekup a dokup nie je v súlade s právnymi predpismi, čo je uvedené aj v odôvodnení rozhodnutia Regulačnej rady č. 22/8179/13/RR.

Úrad neakceptoval požiadavku, nakoľko regulovaný subjekt nedostatočným spôsobom zdôvodnil splnenie ustanovení § 12 vyhlášky č. 221/2013 Z. z.

- III. Na základe údajov, ktoré regulovaný subjekt obdržal od úradu v Oznámení a zistil pri nahliadaní do spisu je zrejmé, že úrad neuznal kompenzáciu časti nákladov za rok 2013, ktoré boli regulovaným subjektom vypočítané v zmysle § 12 Vyhlášky o cenovej regulácii vo výške € a ich výpočet bol predložený úradu v Liste 20131122/211/VJ. Tieto náklady priamo súvisia s poskytovaním podpory podľa § 3 ods. 1 písm. b), c) a d) Zákona o podpore OZE, nezahrnutie týchto nákladov do TPS 2014 by nebolo v súlade s ustanovením § 5 ods. 1 Zákona o podpore OZE, podľa ktorého „*Náklady vzniknuté prevádzkovateľovi regionálnej distribučnej sústavy poskytnutím podpory podľa § 3 ods. 1 písm. b), c) a d) zohľadní úrad v konaní o cenovej regulácii*“.

Úrad neakceptoval požiadavku, nakoľko regulovaný subjekt nedostatočným spôsobom zdôvodnil splnenie ustanovení § 12 vyhlášky č. 221/2013 Z. z.

- IV. Podľa predložených údajov úrad neakceptoval výpočet plánovaných nákladov na rok 2014 súvisiacich s podporou elektriny z OZE/KVET, ktoré zaslal úradu regulovaný subjekt v Liste 20131122/211/VJ. Celkové plánované náklady na rok 2014 boli regulovaným subjektom odhadnuté vo výške€. Úrad vo svojom návrhu stanovil

ich výšku na úrovni €. Regulovaný subjekt do svojich výpočtov plánovaných nákladov na rok 2014 premietol tieto náklady:

a. **Náklady na doplatok** boli regulovaným subjektom odhadnuté na úrovni €, avšak úrad navrhuje ich výšku na úrovni€, pričom tieto údaje nepodložil žiadnymi výpočtami. Z pohľadu regulovaného subjektu je hodnota na rok 2014 stanovená úradom výrazne nižšia. Dôkazom je aj skutočnosť, že skutočné náklady na doplatok za rok 2012 boli vo výške€ pričom túto výšku úrad nerozporoval v rámci korekcií. Regulovaný subjekt predpokladá, že náklady na doplatok v roku 2014 budú vyššie z týchto dôvodov:

- i. pokles ceny elektriny na straty o €/MWh (pre objem elektriny roku 2012 je to nárast o cca €)
- ii. nové zdroje, ktoré boli pripojené v priebehu rokov 2012 (nevyrábali celý rok 2012) a 2013 (boli pripojené v priebehu roka 2013);
- iii. nové zdroje, ktoré sa pripoja v priebehu roku 2014 a
- iv. nárast objemu výroby z existujúcich zdrojov.

Domnievame sa, že úradom stanovená výška nákladov na doplatok na rok 2014 je nedostatočná, a z nášho pohľadu nižšia ako boli schválené plánované náklady na doplatok za rok 2012. Na základe vyššie uvedeného máme za to, že úrad vo svojich výpočtoch neprihliadal na všetky vyššie uvedené skutočnosti. Tieto náklady priamo súvisia s poskytovaním podpory podľa § 3 ods. 1 písm. b), c) a d) Zákona o podpore OZE. Výška týchto nákladov TPS 2014 stanovená úradom nie je v súlade s ustanovením § 5 ods. 1 Zákona o podpore OZE, podľa ktorého „*Náklady vzniknuté prevádzkovateľovi regionálnej distribučnej sústavy poskytnutím podpory podľa § 3 ods. 1 písm. b), c) a d) zohľadní úrad v konaní o cenovej regulácii*“. Úrad v tejto časti teda neakceptoval predpokladané oprávnené náklady vo výške až€. Úrad neakceptoval požiadavku, nakoľko regulovaný subjekt nedostatočným spôsobom zdôvodnil splnenie ustanovení § 12 vyhlášky č. 221/2013 Z. z.

b. **Náklady na prekup**, ktoré predstavujú rozdiel medzi cenou na straty a trhovou cenou, za ktorú sa predáva tá časť elektriny vyrobenej z OZE/KVET, ktorá bola dodaná regulovanému subjektu na straty pri distribúcii a nebola spotrebovaná na krytie strát pri distribúcii vo výške€, neboli úradom zohľadnené ako oprávnené náklady. Z podkladov, ktoré zaslal úrad vyplýva, že úrad očakáva výnosy z predaja elektriny. Podľa verejne dostupných analýz, ktoré má k dispozícii regulovaný subjekt vyplýva, že je nepravdepodobné že trhová cena elektriny počas roku 2014 bude vyššia ako cena na straty, ktorú úrad odhaduje na úrovni €/MWh. Zároveň tieto náklady priamo súvisia s poskytovaním podpory podľa § 3 ods. 1 písm. b), c) a d) Zákona o podpore OZE. Nedostatočne stanovená výška týchto nákladov do TPS 2014 nie je v súlade s ustanovením § 5 ods. 1 Zákona o podpore OZE, podľa ktorého „*Náklady vzniknuté prevádzkovateľovi regionálnej distribučnej sústavy poskytnutím podpory podľa § 3 ods. 1 písm. b), c) a d) zohľadní úrad v konaní o cenovej regulácii*“. Úrad neakceptoval požiadavku, nakoľko regulovaný subjekt nedostatočným spôsobom zdôvodnil splnenie ustanovení § 12 vyhlášky č. 221/2013 Z. z.

- c. **Náklady na odchýlku**, ktoré súvisia s podporou výrobou výroby OZE/KVET formou prevzatia zodpovednosti za odchýlku, neboli zo strany úradu zohľadnené do podkladov. To znamená, že úrad neprihliadal na odhad regulovaného subjektu, podľa predpokladu ktorého budú tieto náklady vo výške€ a nepredložil ani svoj výpočet plánovaných nákladov, ktoré súvisia s prevzatím zodpovednosti za odchýlku. Takýto postup nie je v súlade s ustanovením § 5 ods. 1 Zákona o podpore OZE, podľa ktorého „*Náklady vzniknuté prevádzkovateľovi regionálnej distribučnej sústavy poskytnutím podpory podľa § 3 ods. 1 písm. b), c) a d) zohľadní úrad v konaní o cenovej regulácii*“.

Úrad neakceptoval požiadavku, nakoľko regulovaný subjekt nedostatočným spôsobom zdôvodnil splnenie ustanovení § 12 vyhlášky č. 221/2013 Z. z.

Napriek tomu, že regulovaný subjekt v Liste 20131122/211/VJ predložil úradu svoj výpočet predpokladaných nákladov, ktoré by mali byť zahrnuté do nákladov TPS 2014 a boli odhadnuté vo výške€, úrad bez zdôvodnenia a výpočtov stanovil náklady regulovaného subjektu do TPS 2014 len na úrovni€. Celkový rozdiel, ktorý odhaduje regulovaný subjekt na základe oznámenia úradu v jeho neprospech je teda vo výške €. Zároveň považujeme za potrebné uviesť, že takto nastavená výška tarify za prevádzkovanie systému na rok 2014 bude mať výrazne negatívny dopad nielen na tok hotovosti spoločnosti, ale i na likviditu a hospodársky výsledok regulovaného subjektu. Uvedené nepokrytie výnosov vo výške € môže viesť v konečnom dôsledku k vzniku platobnej neschopnosti regulovaného subjektu a neschopnosti uhrádzať svoje záväzky, vrátane úhrady doplatku výrobcov elektriny z OZE/KVET.

V zmysle vyššie uvedeného regulovaný subjekt má za to, že úrad nezohľadnil zaslané podklady a historické údaje výroby OZE/KVET a nezistil presne a úplne skutočný stav vecí a za týmto účelom si nezaobstaral všetky potrebné podklady pre rozhodnutie tak ako to ustanovuje § 32 ods. 1 Správneho poriadku. Z uvedeného dôvodu žiadame o prehodnotenie navrhutej výšky jednotlivých parametrov a v konečnom dôsledku zvýšenie i tarify TPS 2014.

Úrad neakceptoval požiadavku, nakoľko regulovaný subjekt nedostatočným spôsobom zdôvodnil splnenie ustanovení § 12 vyhlášky č. 221/2013 Z. z. a zohľadnil v plánovanej alikvotnej časti nákladov vynaložených na podporu výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie a kombinovanou výrobou všetky náklady súvisiace s podporou výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie a kombinovanou výrobou.

V uvedenej veci je regulovaný subjekt pripravený na poskytnutie súčinnosti pri prehodnotení výšky tarify TPS 2014 ako aj diskusiu o historických dátach o výrobe elektriny z OZE/KVET pre výrobcov pripojených do regionálnej distribučnej sústavy.

Úrad po vyhodnotení podkladov na rozhodnutie o určení cien dospel k záveru, že určené ceny sú v súlade so zákonom č. 250/2012 Z. z., v súlade s § 7, § 11, § 12, § 13, § 16, § 17, § 18, § 23, § 24, § 25 a § 46 vyhlášky č. 221/2013 Z. z., a preto rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovvej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, P. O. BOX 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 40 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie v cenovom konaní nemá odkladný účinok. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Ing. Jozef Holjenčík, PhD.
predseda Úradu pre reguláciu sieťových odvetví

Poznámka: Nezverejnené údaje sú predmetom obchodného tajomstva

Rozhodnutie sa doručí:

Stredoslovenská energetika - Distribúcia, a.s., Pri Rajčianke 2927/8, 010 47 Žilina