

ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ
REGULAČNÁ RADA
Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 05/38583/14/RR

Bratislava 18. 02. 2014

Regulačná rada, ako orgán príslušný na konanie podľa § 18 ods. 3 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci odvolania z 21. 11. 2013 regulovaného subjektu Zvolenská teplárenská, a. s., Lučenecká cesta 25, 961 50 Zvolen, IČO: 36 052 248 proti rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, 820 07 Bratislava 27 č. 0011/2014/E-KV zo 14. 10. 2013

r o z h o d l a

o odvolaní regulovaného subjektu Zvolenská teplárenská, a. s., Lučenecká cesta 25, 961 50 Zvolen IČO: 36 052 248 proti rozhodnutiu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, 820 07 Bratislava 27 č. 0011/2014/E-KV zo 14. 10. 2013 podľa ustanovenia § 59 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) a rozhodnutie Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, 820 07 Bratislava 27 číslo 0011/2014/E-KV zo 14. 10. 2013

mení

v časti „Odôvodnenie“ na strane 2 v poslednom odseku údaje tak, že:

1. vypúšťa bod 2) predpokladané ročné množstvo elektriny kombinovanou výrobou 49 653,8 MWh/rok,
2. v bode 5) mení predpokladané ročné množstvo elektriny, na ktoré sa uplatní doplatok:
 - b) vysoko účinnou kombinovanou výrobou z hodnoty 7 373,7 MWh/rok na hodnotu 48 669,5 MWh/rok.

Ostatné znenie časti „Odôvodnenie“ zostáva nezmenené.

Odôvodnenie:

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „prvostupňový orgán“) vydal rozhodnutie č. 0011/2014/E-KV dňa 14. 10. 2013 (ďalej len „rozhodnutie

č. 0011/2014/E-KV“), ktorým rozhodol tak, že pre regulovaný subjekt Zvolenská teplárenská, a. s., Lučenecká cesta 25, 961 50 Zvolen, IČO: 36 052 248 (ďalej len „spoločnosť Zvolenská teplárenská, a. s.“) schválil na rok 2014 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške:

„a) 121,0944 Eur/MWh pre technológiu výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie zo spolu spaľovania biomasy s fosílnymi palivami kombinovanou výrobou,
b) 85,8084 Eur/MWh pre technológiu výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou v protitlakovej parnej turbíne alebo v kondenzačnej parnej turbíne s odberom tepla s palivom hnedé uhlie a zemný plyn,
v zariadení výrobcu elektriny pod názvom „Zvolenská teplárenská, a. s.“ s celkovým inštalovaným výkonom 34 MW, nachádzajúcom sa na adrese Lučenecká cesta 25, 961 50 Zvolen.“

Proti rozhodnutiu č. 0011/2014/E-KV podala spoločnosť Zvolenská teplárenská, a. s. v súlade s § 53 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“), v spojení s § 18 ods. 1 druhá veta zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon o regulácii“) v zákonom stanovenej lehote odvolanie. Odvolanie bolo prvostupňovému orgánu doručené 22. 11. 2013 a zaevidované pod č. 38583/2013/BA.

V odvolaní spoločnosť Zvolenská teplárenská uviedla, že dňa 22. 10. 2013 jej bolo doručené rozhodnutie č. 0011/2014/E-KV, ktorým jej bola schválená pevná cena elektriny pre stanovenie doplatku.

Ďalej spoločnosť Zvolenská teplárenská, a. s. uviedla, že dôvod pre ktorý podáva odvolanie je, že prvostupňový orgán nesprávne stanovil výšku predpokladaného množstva elektriny, na ktoré si má v roku 2014 uplatniť doplatok.

V rámci svojej obhajoby dôvodila tým, že „Podľa § 18c ods. 3 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov si výrobca elektriny môže v období od 1. mája 2011 do 31. decembra 2014 uplatniť právo na doplatok podľa § 3 ods. 4 písm. h) uvedeného zákona t. j. doplatok si môže uplatniť na „všetku elektrinu z obnoviteľných zdrojov energie vyrobenú v zariadení na kombinovanú výrobu s celkovým inštalovaným výkonom nad 10 MW, ak podiel obnoviteľných zdrojov energie v palive je vyšší ako 30 % a podiel tepla dodaného na technologické účely je najviac 40 % z využiteľného tepla“.

Taktiež konštatovala, že doplatok na všetku elektrinu vyrobenú vysoko účinnou kombinovanou výrobou si môže výrobca elektriny uplatniť podľa § 3 ods. 4 písm. f) zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 309/2009 Z. z.).

Spoločnosť Zvolenská teplárenská, a. s. uviedla, „Keďže sa na výpočet množstva elektriny podľa § 3 ods. 4 písm. h) zákona č. 309/2009 Z. z. nevzťahuje § 3 ods. 9 zákona č. 309/2009 Z. z., môže si výrobca elektriny uplatniť právo na doplatok aj na elektrinu, ktorá je v zariadení na kombinovanú výrobu vyrobená v inom procese ako v procese kombinovanej výroby“.

V závere žiadala o prehodnotenie predpokladaného množstva elektriny, na ktoré bol stanovený doplatok na rok 2014 a to v takom množstve, ako bolo schvaľované v predchádzajúcich rokoch.

K odvolaniu bol doložený „Výpis z uznesení prijatých na zasadnutí Predstavenstva spoločnosti Zvolenská teplárenská, a. s., IČO 36052248, so sídlom vo Zvolene, ktoré sa uskutočnilo dňa 21. 11. 2013“, na ktorom predstavenstvo spoločnosti Zvolenská teplárenská, a. s. schválilo podanie odvolanie voči rozhodnutiu prvostupňového orgánu č. 0011/2014/E-KV.

Dňa 23. 12. 2013 bolo odvolanie spolu so spisovým materiálom v súlade s § 57 ods. 2 správneho poriadku postúpené odvolaciemu orgánu, ktorým je podľa § 18 ods. 3 zákona o regulácii Regulačná rada (ďalej len „odvolací orgán“).

Odvolací orgán v súlade s § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal napadnuté rozhodnutie č. 0011/2014/E-KV v celom rozsahu, tak ako aj predložený spisový materiál a podklady, ktoré boli v ňom obsiahnuté. Dôsledne a podrobne zvážil všetky dôvody uvádzané v odvolaní a zhodnotil závery a zdôvodnenia uvedené prvostupňovým orgánom v rozhodnutí č. 0011/2014/E-KV jednotlivo, ako aj vo vzájomných súvislostiach a zistil nasledovné:

Dňa 23. 08. 2013 bol prvostupňovému orgánu doručený „Návrh ceny výrobcu elektriny z obnoviteľných zdrojov energie pre rok 2014“ (ďalej len „cenový návrh pre OZE“) zaevidovaný pod č. 25891/2013/BA a „Návrh ceny výrobcu elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou pre rok 2014“ (ďalej len „cenový návrh VÚKVET“), ktorý bol zaevidovaný pod číslom 25893/2013/BA.

Cenovým návrhom pre OZE spoločnosť Zvolenská teplárenská, a. s., žiadala o schválenie ceny elektriny pre stanovenie doplatku na rok 2014 vyrobenej technológiou výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie zo spoluspaľovania biomasy s fosílnymi palivami kombinovanou výrobou v zariadení výrobcu s celkovým inštalovaným výkonom 34 MW na množstvo vyrobenej elektriny vo výške 42 487,21 MWh.

Cenovým návrhom VÚKVET spoločnosť Zvolenská teplárenská, a. s. žiadala o schválenie ceny elektriny pre stanovenie doplatku na rok 2014 pre technológiu výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou v protitlakovej parnej turbíne s palivom hnedé uhlie a zemný plyn v zariadení výrobcu s celkovým inštalovaným výkonom 34 MW na množstvo vyrobenej elektriny vo výške 48 841,10 MWh.

Úradu boli 23. 08. 2013 doručené podklady podľa § 7 ods. 9 písm. a) až c) vyhlášky č. 221/2013 Z. z. z 11. 07. 2013, ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike (ďalej len „vyhláška č. 221/2013 Z. z.“) a zaevidované pod č. 25879/2013/BA.

Dňa 14. 10. 2013 prvostupňový orgán vydal rozhodnutie č. 0011/2014/E-KV, ktorým rozhodol tak, že pre spoločnosť Zvolenská teplárenská, a. s. schválil na rok 2014 pevnú cenu elektriny pre stanovenie doplatku vo výške

- a) 121,0944 Eur/MWh pre technológiu výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie zo spoluspaľovania biomasy s fosílnymi palivami kombinovanou výrobou,
 - b) 85,8084 Eur/MWh pre technológiu výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou v protitlakovej parnej turbíne alebo v kondenzačnej parnej turbíne s odberom tepla s palivom hnedé uhlie a zemný plyn,
- v zariadení výrobcu elektriny pod názvom „Zvolenská teplárenská, a. s.“ s celkovým inštalovaným výkonom 34 MW, nachádzajúcom sa na adrese Lučenecká cesta 25, 961 50 Zvolen.

Prvostupňový orgán vyššie uvedené schválené pevné ceny elektriny pre stanovenie doplatku na rok 2014 v odôvodnení rozhodnutia č. 0011/2014/E-KV určil na predpokladané ročné množstvo elektriny vyrobené z obnoviteľných zdrojov elektriny kombinovanou výrobou vo výške 41 459,1 MWh/rok a na predpokladané ročné množstvo elektriny vyrobené vysoko účinnou kombinovanou výrobou vo výške 7 373,7 MWh/rok.

Rozhodnutie č. 0011/2014/E-KV bolo spoločnosti Zvolenská teplárenská, a. s. doručené 22. 10. 2013.

Dňa 22. 11. 2013 bolo prvostupňovému orgánu doručené odvolanie spoločnosti Zvolenská teplárenská, a. s. proti rozhodnutiu č. 0011/2014/E-KV.

Prvostupňový orgán listom č. 84860/2013/BA „Odvolanie proti rozhodnutiu č. 0011/2014/E-KV – upovedomenie“ z 23. 12. 2013 oznámil spoločnosti Zvolenská teplárenská, a. s., že odvolanie proti rozhodnutiu č. 0011/2014/E-KV bolo postúpené odvolaciemu orgánu.

K odvolaniu odvolací orgán uvádza nasledovné:

Odvolací orgán konštatuje, že boli splnené zákonné podmienky podania odvolania a odvolanie bolo podané podľa § 53 správneho poriadku v spojení s § 18 ods. 1 druhá veta zákona o regulácii v zákonom stanovenej lehote.

V odvolaní spoločnosť Zvolenská teplárenská uviedla, že dňa 22. 10. 2013 jej bolo doručené rozhodnutie č. 0011/2014/E-KV, ktorým jej bola schválená pevná cena elektriny pre stanovenie doplatku.

Dôvod pre ktorý spoločnosť Zvolenská teplárenská, a. s. podáva odvolanie je, že prvostupňový orgán nesprávne stanovil výšku predpokladaného množstva elektriny, na ktoré by si v roku 2014 mala uplatniť doplatok.

Spoločnosť Zvolenská teplárenská, a. s. dôvodila tým, že „Podľa § 18c ods. 3 zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov si výrobca elektriny môže v období od 1. mája 2011 do 31. decembra 2014 uplatniť právo na doplatok podľa § 3 ods. 4 písm. h) uvedeného zákona t. j. doplatok si môže uplatniť na „všetku elektrinu z obnoviteľných zdrojov energie vyrobenú v zariadení na kombinovanú výrobu s celkovým inštalovaným výkonom nad 10 MW, ak podiel obnoviteľných zdrojov energie v palive je vyšší ako 30 % a podiel tepla dodaného na technologické účely je najviac 40 % z využiteľného tepla“.

V uvedenej veci konštatovala, že doplatok na všetku elektrinu vyrobenú vysoko účinnou kombinovanou výrobou si môže výrobca elektriny uplatniť podľa § 3 ods. 4 písm. f) zákona č. 309/2009 Z. z.

Spoločnosť Zvolenská teplárenská, a. s. uviedla, „Keďže sa na výpočet množstva elektriny podľa § 3 ods. 4 písm. h) zákona č. 309/2009 Z. z. nevzťahuje § 3 ods. 9 zákona č. 309/2009 Z. z., môže si výrobca elektriny uplatniť právo na doplatok aj na elektrinu, ktorá je v zariadení na kombinovanú výrobu vyrobená v inom procese ako v procese kombinovanej výroby“.

V závere žiadala o prehodnotenie predpokladaného množstva elektriny, na ktoré bol stanovený doplatok na rok 2014 a to v takom množstve, ako bolo schvaľované v predchádzajúcich rokoch.

Odvolačný orgán k uvedenému konštatuje, že § 11 ods. 1 písm. a) zákona o regulácii ustanovuje, že cenovej regulácii podlieha výroba elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov energie a výroba elektriny vyrobenej kombinovanou výrobou elektriny a tepla.

Podľa § 3 ods. 1 písm. c) zákona č. 309/2009 Z. z. sa podpora výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie a podpora výroby elektriny vysoko účinnou kombinovanou výrobou sa zabezpečuje formou doplatku.

Podľa § 14 ods. 14 zákona o regulácii prvostupňový orgán môže vydať cenové rozhodnutie pre regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť podľa § 11 ods. 1 písm. a), na obdobie celej dĺžky podpory doplatkom podľa osobitného predpisu, t. j. podľa zákona č. 309/2009 Z. z.

Podľa § 3 ods. 6 zákona č. 309/2009 Z. z. má výrobca elektriny právo uplatniť si doplatok po dobu 15 rokov od času uvedenia zariadenia výrobcu elektriny do prevádzky.

Problematiku podpory a podmienok podpory výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov energie upravuje zákon č. 309/2009 Z. z. v znení neskorších predpisov a postup pri cenovej regulácii v elektroenergetike upravuje vyhláška č. 221/2013 Z. z.

Odvolačný orgán v predmetnej veci ďalej konštatuje, že prvostupňový orgán v rozhodnutí č. 0011/2014/E-KV aplikoval zákon č. 309/2009 Z. z. a postupoval podľa vyhlášky č. 221/2013 Z. z.

Odvolačný orgán v danej veci ďalej uvádza, že podľa § 18c ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z. sa na zariadenie, na ktorého výstavbu vydané stavebné povolenie nadobudlo právoplatnosť pred 1. májom 2011 a ktoré má vydané rozhodnutie o povolení užívania podľa osobitného predpisu pred 1. októbrom 2012, sa ustanovenie § 3 ods. 9 zákona č. 309/2009 Z. z. nevzťahuje. To znamená, že pre výpočet množstva elektriny vyrobenej kombinovanou výrobou sa nepoužije spôsob podľa § 19 ods. 1 písm. a) zákona č. 309/2009 Z. z. a za elektrinu vyrobenú kombinovanou výrobou možno považovať všetku vyrobenú elektrinu v zariadení na kombinovanú výrobu podľa § 2 ods. 2 písm. b) zákona č. 309/2009 Z. z., kde je zadefinovaná kombinovaná výroba ako technologický proces, pri ktorom súčasne prebieha výroba

1. elektriny a tepla,
2. mechanickej energie a tepla,
3. mechanickej energie, tepla a elektriny.

Odvolačný ďalej uvádza, že podľa § 7 ods. 19 vyhlášky č. 221/2013 Z. z., ak sa v zariadení výrobcu elektriny spoločne spaľuje biomasa alebo biokvapalina s fosílnymi palivami, cena elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov sa uplatní na množstvo elektriny určené podľa odseku 5 uvedeného paragrafu a zároveň na množstvo vyrobenej kombinovanou výrobou. Ak sa pre toto zariadenie výrobcu elektriny uplatňuje aj cena elektriny vyrobenej vysoko účinnou kombinovanou výrobou, uplatní sa najviac na množstvo elektriny vypočítané ako rozdiel celkového množstva elektriny vyrobenej kombinovanou výrobou a množstva elektriny, na ktoré sa uplatnila cena elektriny podľa prvej vety.

Odvolačný orgán zväžil a posúdil postup prvostupňového orgánu a na základe vyššie uvedených skutočností pri posudzovaní predpokladaného množstva elektriny, na ktoré sa v roku 2014 uplatní doplatok rozhodol, že v uvedenej veci je potrebné vychádzať zo vstupných údajov cenového návrhu, tak ako ich predložila spoločnosť Zvolenská

teplárenská, a. s. s tým, že v súlade s platnou právnou úpravou boli upravené matematické výpočty nasledovne:

- 1) predpokladaná ročná výroba elektriny 91 643,6 MWh/rok,
- 2) predpokladané ročné množstvo elektriny z obnoviteľných zdrojov 42 156 MWh/rok,
- 3) predpokladaná ročná technologická vlastná spotreba pri výrobe elektriny 1 515 MWh/rok,
- 4) predpokladané ročné množstvo využitého tepla 171 220,31 MWh/rok,
- 5) predpokladané ročné množstvo elektriny, na ktoré sa uplatní doplatok:
 - a) z obnoviteľných zdrojov elektriny kombinovanou výrobou 41 459,1 MWh/rok,
 - b) vysoko účinnou kombinovanou výrobou 48 669,5 MWh/rok.

Odvolací orgán vychádzajúc už z vyššie citovaného ustanovenia § 18c ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z. konštatuje, že prvostupňový orgán pri určení predpokladaného ročného množstva elektriny, na ktoré si má v roku 2014 spoločnosť Zvolenská teplárenská, a. s. uplatniť doplatok, v predmetnej veci dostatočne nezohľadnil § 18c ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z.

Odvolací orgán v danej veci uvádza, že zariadenie na výrobu elektriny spoločnosti Zvolenská teplárenská, a. s. bolo uvedené do prevádzky v júni 2008.

Podľa ustanovenia § 18c ods. 2 zákona č. 309/2009 Z. z. na zariadenie na výstavbu ktorého vydané stavebné povolenie nadobudlo právoplatnosť pred 1. májom 2011 a ktoré má vydané rozhodnutie o povolení užívania podľa osobitného predpisu (zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku „stavebný zákon“) pred 1. októbrom 2012, sa ustanovenie § 3 ods. 9 zákona č. 309/2009 Z. z. nevzťahuje.

Pre výpočet množstva elektriny vyrobenej kombinovanou výrobou sa nepoužije spôsob ustanovený v § 19 ods. 1 písm. a) zákona č. 309/2009 Z. z. a za elektrinu vyrobenú kombinovanou výrobou možno považovať všetku elektrinu vyrobenú v zariadení na kombinovanú výrobu tak, ako už bolo uvedené vyššie, podľa § 2 ods. 2 písm. b) zákona č. 309/2009 Z. z.

Odvolací orgán v uvedenej veci ďalej uvádza, že podľa § 7 ods. 19 vyhlášky č. 221/2013 Z. z., ak sa v zariadení výrobcu elektriny spoločne spaľuje biomasa alebo biokvapalina s fosílnymi palivami, cena elektriny vyrobenej z obnoviteľných zdrojov sa uplatní na množstvo elektriny určené podľa odseku 5 § 7 uvedenej vyhlášky a zároveň aj na množstvo elektriny vyrobenej kombinovanou výrobou. Ak sa pre takéto zariadenie výrobcu elektriny uplatňuje aj cena elektriny vyrobenej vysokoúčinnou kombinovanou výrobou, uplatní sa najviac na množstvo elektriny vypočítané ako rozdiel celkového množstva elektriny vyrobenej kombinovanou výrobou a množstva elektriny, na ktoré sa uplatnila cena elektriny podľa prvej vety odseku 19 § 7, t. j. v zariadení výrobcu elektriny, kde sa spoločne spaľuje biomasa alebo biokvapalina s fosílnymi palivami.

Odvolací orgán listom č. 836/2014/BA „Oboznámenie sa s podkladmi pred vydaním rozhodnutia“ z 13. 01. 2014 pozval spoločnosť Zvolenská teplárenská, a. s. na oboznámenie sa so spisom pred vydaním rozhodnutia na 27. 01. 2014.

Spoločnosť Zvolenská teplárenská, a. s. svoje právo využila a jej zástupca sa oboznámil s prvostupňovým a odvolacím spisom. Zástupca spoločnosti Zvolenská teplárenská, a. s. sa v uvedenej veci pred vydaním rozhodnutia nevyjadril.

Na základe uvedených skutočností odvolací orgán rozhodol na svojom zasadnutí 18. 02. 2014 tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu sa podľa § 59 ods. 4 správneho poriadku nemožno odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Ing. Radoslav Naništa
podpredseda Regulačnej rady

JUDr. Ing. Ján Hijj, PhD.
člen Regulačnej rady

Rozhodnutie sa doručí:

1. Zvolenská teplárenská, a. s., Lučenecká cesta 25, 961 50 Zvolen,
2. Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Bajkalská 27, 820 07 Bratislava 27.